



NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til delegeret retsakt om ændring af bilag I og V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremlagt udkast til en delegeret retsakt om ændring af bilag I og V til forordning 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier (PIC forordningen). Forslaget skal tilpasse PIC forordningens bilag om anmeldelse og muligheder for eksport af visse farlige kemikalier til den seneste EU-regulering af kemikalier på EU-markedet og internationale konventioner (Rotterdam og Stockholm). Forslaget indebærer, at flere stoffer bliver omfattet af krav om anmeldelse ved eksport til lande uden for EU og forbud mod eksport af visse svært nedbrydelige stoffer. Den delegerede retsakt vurderes generelt at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark, men øge beskyttelsesniveauet i lande uden for EU der importører kemikalier fra EU. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den foreslåede retsakt. Regeringen vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt udkast til en delegeret retsakt om ændring af bilag I og V til forordning 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier (PIC forordningen).

Den delegerede retsakt er fremlagt af Kommissionen med hjemmel i PIC forordningen, særlig artikel 23, stk. 4.

I henhold til artikel 23, stk. 1, i PIC-forordningen skal Kommissionen mindst en gang om året gennemgå listen over kemikalier i bilag I på grundlag af udviklingen inden for EU-retten og Rotterdamkonventionen. Siden sidste gennemgang er der truffet foranstaltninger vedrørende en række kemikalier i forordning 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, i forordning 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) samt i forordning 528/2012 om biocidholdige produkter. Dertil kommer, at der skal tages højde for den nylige ændring af bilag I til forordning 850/2004, hvorved ændringer i Stockholm-konventionen gennemføres i EU. På den syvende partskonference under Rotterdamkonventionen blev der truffet beslutning om at optage yderligere et kemikalie i bilag III til konventionen.

Den delegerede retsakt er udstedt i henhold til TEUF artikel 290 og kan kun træde i kraft, såfremt Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på to måneder, i dette tilfælde indtil 29. januar 2018. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Udkastet blev sendt i høring af Kommissionen den 28. november 2017, og skal derfor behandles i Rådet inden for 2 måneder efter denne dato.

Formål og indhold

Forordning 649/2012 gennemfører Rotterdam-konventionens regler om forudgående samtykke ved international handel med visse farlige kemikalier (Prior Informed Consent, PIC). Efter Rotterdam-konventionen må stoffer, der er optaget som såkaldt PIC stof på konventionens bilag, kun eksporteres, hvis importlandet har givet samtykke hertil. For andre kemikalier, som et land har forbudt eller strengt reguleret, er der en forpligtelse til at orientere importlandets myndigheder inden eksport. EU har i forordning 649/2012 indført skrapere regler, så der også skal foreligge samtykke inden eksport af stoffer, som efter EU vurdering opfylder betingelserne i konventionen for at kunne betegnes som PIC-stof.

Følgende aktivstoffer til pesticider (herunder biocider) er ikke godkendt til markedsføring i EU og foreslås omfattet af pligt til anmeldelse ved eksport og samtykke fra importlandet inden eksport:

- 3-decen-2-on
- Tepraloxymid
- Cybutryn
- Triclosan.

Følgende aktivstoffer til pesticider er kun delvis reguleret i EU, og foreslås omfattet af pligt til anmeldelse ved eksport, men uden krav om samtykke fra importlandet inden eksport:

- Carbendazim
- Triflumuron.

Følgende industrikemikalier, som er optaget på godkendelsesordningen (bilag XIV) under REACH forordningen, men hvor der ikke er udstedt godkendelser, foreslås omfattet af pligt til anmeldelse ved eksport og samtykke fra importlandet inden eksport::

- 5-tert-butyl-2,4,6-trinitro-m-xilen
- Benzylbutylphthalat (BBP)
- Diisobutylphthalat (DIBP)
- Diarsenpentaoxid
- Tris(2-chlorethyl)fosfat.

Bilag 1 er justeret for følgende aktivstof, som er blevet optaget på Rotterdamkonventionen. Ændringen indebærer ikke yderligere forpligtelser for eksportører:

- Methamidophos.

Følgende stoffer er optaget på Stockholmkonventionen og foreslås omfattet af eksportforbud:

- Hexachlorbutadien
- Polychlorerede naphthalener
- Hexabromcyclododecan (HBCDD).

Det er under Stockholmkonventionen besluttet at tillade produktion og markedsføring af produkter på basis af genanvendte materialer som indeholder nedenstående stoffer, men at forbyde eksport af sådanne produkter hvis koncentrationen af stofferne overstiger 0,1 vægtprocent:

- Tetra- og pentabromdiphenylether
- Hexa- og heptabromdiphenylether.

Forordningen forbyder allerede eksport af selve stofferne og artikler, der er forbudt i EU af hensyn til miljø og sundhed. De er tilføjet for andre artikler, hvor de pågældende stoffer indgår.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt og kan gøre indsigelse mod den indtil den 29. januar 2018, hvorefter denne frist kan forlænges med yderligere to måneder. Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen på nuværende tidspunkt.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en vedtaget retsakt, hvor formålet vedrører den fælles handelspolitik, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Forordningen er umiddelbart gældende i Danmark. Der er ingen særligt regulering af de pågældende stoffer i Danmark

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forordningen er umiddelbart gældende i Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser eller nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes at medføre et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU, men har betydning for beskyttelsen i lande uden for EU, der får øget mulighed for at identificere import af disse farlige kemikalier, og ved at EU sikrer at der kun gennemføres eksport af stoffer der er forbudt eller strengt reguleret, hvis der er givet samtykke.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU-miljøspecialudvalget.

Det Økologiske Råd støtter den delegerede retsakt om ændring af bilag I og V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om eksport og import af farlige kemikalier. Det Økologiske Råd anfører endvidere, at der bør arbejdes på at undgå produktion af de nævnte stoffer således at en total udfasning gennemføres.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Regeringen er ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. Forslaget forventes at opnå støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.