



Notat om komitésag til Folketingets Europaudvalg

Dato

27. november 2017

Kommissionens forslag til forordning, der ændrer Kommissionens forordning (EU) nr. 389/2013 af 2. maj 2013 om oprettelse af et EU-register, registerforordningen (komitésag)

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til forordning, der ændrer kvoteregisterforordningen med henblik på at sikre EU's CO₂-kvotehandelssystem mod Storbritanniens udtræden af EU. Baggrunden herfor er, at Storbritanniens forpligtelse under kvotehandelssystemet vil ophøre den 31. marts 2019 som følge af, at Storbritannien har notificeret EU om sin intention om at træde ud af EU, jf. TEU artikel 50. Spørgsmålet om Storbritanniens eventuelle fremtidige relation til kvotehandelssystemet vil forventeligt først blive adresseret herefter. Såfremt kvoter fra en medlemsstat, hvis forpligtelse bortfalder, tilgår det øvrige marked, kan det medføre et yderligere overudbud på kvotemarkedet, hvilket kan resultere i en lavere kvotepris. Formålet med forslaget er at forhindre utilsigtede markedshændelser i systemet som følge af, at en medlemsstats forpligtelser under kvotehandelssystemet ikke kan håndhæves, herunder for det tilfælde, at Storbritanniens udtræden af kvotehandelssystemet ikke tilsvares af en reduktion i antallet af udstedte kvoter.

Forslaget forventes sat til afstemning på Klimakomiteéns møde den 30. november 2017. Afgørelsen træffes efter forskriftsproceduren med kontrol.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser og vurderes ikke at have direkte væsentlige økonomiske konsekvenser for statsfinanserne, samfundet eller erhvervslivet. forslaget vurderes dog at kunne få afledte økonomiske konsekvenser for danske kvoteomfattede virksomheder, hvis de køber kvoter udstedt af Storbritannien.

Regeringen støtter op om at sikre kvotehandelssystemets fremadrettede funktionalitet og miljømæssige integritet. Regeringen finder derfor, at der er behov for at adresserede konsekvenser som Storbritanniens udtræden af EU måtte have for kvotehandelssystemet, så et yderligere overudbud på kvotemarkedet med en deraf følgende lavere kvotepris undgås.

På den baggrund agter regeringen at stemme for forslaget.

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



2. Baggrund

Kommissionen har den 17. november 2017 fremsat forslag til ændring af kvoteregisterforordningen med henblik på at sikre CO₂-kvotehandelssystemet mod Storbritanniens udtræden af EU.

For at sikre den fremadrettede funktionalitet og miljømæssige integritet af EU's kvotehandelssystem, blev Rådet og Europa-Parlamentet i regi af de netop afsluttede forhandlinger om revision af kvotehandelssystemets enige om, at det er nødvendigt at adressere konsekvenserne af Storbritanniens udtræden af kvotehandelssystemet. Baggrunden herfor er, at Storbritanniens forpligtelse under kvotehandelssystemet vil ophøre den 31. marts 2019 som følge af, at Storbritannien har notificeret EU om sin intention om at træde ud af EU, jf. TEU artikel 50. Spørgsmålet om Storbritanniens eventuelle fremtidige relation til kvotehandelssystemet vil forventeligt først blive adresseret herefter. Formålet med forslaget er dermed at forhindre utilsigtede markedshændelser i systemet som følge af, at en medlemsstats forpligtelser bortfalder, herunder for det tilfælde, at Storbritanniens udtræden af kvotehandelssystemet ikke tilsvares af en reduktion i antallet af udstedte kvoter.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EU's kvotehandelsdirektiv) samt Kommissionens forordning (EU) nr. 389/2013 af 2. maj 2013 om oprettelse af et EU-register (registerforordningen).

Forslaget skal behandles efter forskriftsproceduren med kontrol, jf. artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Det forventes, at forslaget bliver sat til afstemning på Klimakomiteéns møde den 30. november 2017.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget i komitéen, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder – der forventes dog en kort proces for at kunne sikre ikrafttrædelse og implementering hurtigst muligt i 2018. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig imod inden for tidsfristen.

Det bemærkes, at Kommissionen ikke har eller vil fremsætte en konsekvensanalyse af forslagets konsekvenser for kvotehandelssystemet.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændring af forordningen har til formål at forhindre en situation, hvor forpligtelsen for Storbritanniens virksomheder ikke længere kan håndhæves som konsekvens af Storbritanniens udtræden af EU's kvotehandelssystem. Selv om det i et sådant tilfælde ikke længere vil være muligt at håndhæve forpligtelser for Storbritanniens virksomheder, vil kvoter udstedt med henblik herpå fortsat være gyldige og derfor kunne handles frit på kvote-



markedet. Konsekvensen heraf kan være, at kvotemarkedet oversvømmes af kvoter, hvilket kan resultere i en lavere kvotepris.

Forslaget har på den baggrund til hensigt at imødegå mulig spekulation og 'dumping' af kvoter på markedet som følge af en forventning blandt virksomheder om ikke at skulle indfri deres fremtidige forpligtelser. Forslaget søger at hindre en sådan situation ved at mærke kvoter, udstedt af Storbritannien fra 2018 og fremefter, med en landekode og gennemføre, at disse kvoter ikke kan anvendes til returnering – dvs. en virksomheds pligt til årligt at returnere et antal kvoter svarende til dens samlede CO₂-udledninger. Bestemmelserne skal gælde, indtil der er tilstrækkelig sikkerhed for, at Storbritannien håndhæver sin forpligtelse under kvotehandelssystemet. Med de gældende regler er der ingen landekoder tilknyttet kvoter, og kvoter kan benyttes af kvoteomfattede virksomheder uanset, hvilket land kvoterne stammer fra, til at modsvare deres CO₂-udledninger. Forslaget medfører dermed, at alle kvoteomfattede virksomheder, herunder danske, ikke kan anvende kvoter med en UK-landekode til returnering.

Forslaget indeholder 5 indledende paragraffer, som beskriver forslagets kontekst. De indledende paragraffer informerer om:

- Kvoteregisteret sikrer den fornødne kontrol med transaktioner under kvotehandelssystemet.
- For at beskytte kvotehandelssystemets miljømæssige integritet må virksomheder ikke anvende kvoter, som er udstedt af en medlemsstat, som har notificeret EU om sin intention om at træde ud af EU, jf. TEU artikel 50. Kommissionen skal regelmæssigt vurdere, hvorvidt det fortsat er nødvendigt at forbyde/begrænse anvendelse af kvoter, herunder hvorvidt der er tilstrækkelig sikkerhed for, at den pågældende medlemsstats forpligtelse håndhæves. Kommissionen skal fremsætte forslag til revision af registerordningen, når nødvendigt.
- Forordningen skal træde i kraft hurtigst muligt og finde anvendelse fra den 1. januar 2018 for, at bestemmelserne kan finde anvendelse for kvotetildelingen i 2018. Endvidere fremhæves det, at bestemmelserne ikke berører en eventuel fremtidig aftale med en medlemsstat, som har notificeret EU om sin intention om at træde ud af EU, jf. TEU artikel 50.
- Passende tekniske foranstaltninger (i regi af kvoteregisteret) skal være på plads for at sikre effektiviteten af denne forordning ved tidspunktet for dens anvendelse.
- Bestemmelser i denne forordning er i overensstemmelse med Klimakomiteéns holdning.

Forslaget indeholder endvidere to operative artikler, hvoraf den første anfører, hvordan registerforordningen ændres:

- Kvoter, som udstedes fra 1. januar 2018 og fremefter af en medlemsstat, som har notificeret EU om sin intention om at træde ud af EU, jf. TEU artikel 50, skal identificeres med en landekode og kunne henføres til udstedelsesåret.



- Kvoter med en landekode, jf. ovenstående, må ikke anvendes til returnering.
- Kommissionen gives beføjelser til midlertidigt at suspendere relevante processer under kvotehandelssystemet, herunder relateret til kvotetildeling, auktionering og udveksling af internationale kreditter, indtil de øvrige bestemmelser i denne forordning er gennemført.
- Den offentlige del af kvoteregisteret skal i forbindelse med offentliggørelse af information om kvotetransaktioner inkludere information om antallet af kvoter pr. transaktion, herunder antallet af kvoter med landekode.
- For at sikre gennemsigtighed for virksomheder skal kvoteregistret gøre information om aktuelle beholdninger af kvoter tilgængelig for kontoindehavere, herunder antallet af kvoter med landekode.

Endvidere anføres det, at forordningen skal træde i kraft dagen efter dens offentliggørelse i EU-tidende. Forordningen skal finde anvendelse fra den 1. januar 2018.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil i overensstemmelse med den gældende komitéprocedure udtale sig efter, at Klimakomitéen har behandlet forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Idet forslaget er en gennemførelsesforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt, er det regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ændringsforslaget til forordningen vil dog ikke kræve lovændringer i Danmark, da kvoteregisterets IT-system vil begrænse muligheden for at anvende Storbritanniens kvoter til returnering.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da forslaget implementeres gennem en ændring af kvoteregisterets IT-system.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes alene at have direkte konsekvenser for kvoter fra medlemsstater, hvis forpligtelser under kvotehandelssystemet bortfalder. Dog vurderes forslaget at kunne få afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for danske kvoteomfattede virksomheder, hvis de køber kvoter med en UK-landekode, f.eks. hvis de allerede har indgået kontrakt om fremtidig levering af kvoter og for det tilfælde, at det ikke vil være muligt at komme ud af en sådan kontrakt. Dette kan dog imødegås ved tydelig mærkning af kvoter og udbredt oplysning til virksomhederne via både nationale og EU-registre.



Det bemærkes, at forslaget potentielt kan påvirke markedsdynamikken på kvotemarkedet, hvilket kan påvirke kvoteprisen og deraf kan få afledte statsfinansielle konsekvenser fsva. ændret provenu ved salg af auktionskvoter og erhvervsøkonomiske konsekvenser fsva. ændrede omkostninger ved kvote-køb. Forslaget har til formål at bidrage til at sikre kvotehandelssystemets funktion, så man undgår et overudbud af kvoter og risikoen for en tilsvarende lavere kvotepris..

Aftalen påvirker ikke kvotetildelingen i Danmark og skønnes derfor ikke at have væsentlige administrative konsekvenser for staten og de danske kvotebelagte virksomheder.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes at bidrage til at sikre kvotehandelssystemets miljømæssige integritet ved at adressere konsekvenserne af en medlemsstats bortfaldende forpligtelser.

8. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et flertal vil stemme for forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter op om at sikre kvotehandelssystemets fremadrettede funktionalitet og miljømæssige integritet. Regeringen finder derfor, at der er behov for at adressere konsekvenserne af Storbritanniens udtræden af EU og de konsekvenser, som det måtte have for kvotehandelssystemet, samt at dette sker på et oplyst og fagligt forsvarligt grundlag. I den forbindelse ser regeringen gerne, at der tilvejebringes en konsekvensanalyse, der i tilstrækkelig grad belyser forslagets konsekvenser.

Regeringen lægger vægt på, at forslaget i tilstrækkelig grad beskytter danske kvotebelagte virksomheder mod utilsigtede konsekvenser af, at en medlemsstats forpligtelser under kvotehandelssystemet bortfalder.

Regeringen finder det endvidere centralt, at forslaget er generisk og ikke er diskriminerende mod en enkelt medlemsstat, men kan finde anvendelse for alle medlemsstater, hvis forpligtelser under kvotehandelssystemet bortfalder.

Regeringen kan derfor støtte forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.