



Energi-,  
Forsynings- og  
Klimaministeriet

## Notat om regeringens høringsvar til Europa-Kommissionens høring vedr. vurderingen af CO<sub>2</sub>-lækage udsatte sektorer i EU's CO<sub>2</sub>-kvotesystem (ETS)

Dato

31. januar 2018

J nr. 2017-3875

### Baggrund

Europa-Kommissionen iværksatte den 20. november 2017 en offentlig høring vedrørende metoden til vurderingen af, hvorvidt sektorer, omfattet af EU's CO<sub>2</sub>-kvotesystem, er i risiko for CO<sub>2</sub>-lækage – dvs. risikoen for udflytning af produktion fra EU som følge af, at tredjelande ikke er underlagt tilsvarende regulering.

Der blev i november 2017 indgået en aftale mellem Ministerrådet og Europa-Parlamentet om revisionen af selve kvotehandelsdirektivet for perioden 2021-2030, som forventes formelt godkendt primo 2018. Der udestår nu et arbejde med en række underliggende retsakter, som skal fastlægge de nærmere bestemmelser for implementeringen af kvotehandelsdirektivet. Herunder skal der fastlægges bestemmelser for vurderingen af, hvilke sektorer der vurderes som værende i risiko for CO<sub>2</sub>-lækage. Vurderingen skal som udgangspunkt foretages på baggrund af data om en sektors CO<sub>2</sub>-udledningsintensitet og udenrigshandelsintensitet, men den konkrete metode herfor skal defineres nærmere.

CO<sub>2</sub>-lækagevurderingen er central, idet de sektorer og virksomheder, som vurderes at være i risiko for CO<sub>2</sub>-lækage, tildeles gratiskvoter som beskyttelse mod denne risiko.

Europa-Kommissionen har på denne baggrund iværksat en offentlig høring som bidrag til sit kommende udspil for bestemmelserne. Fristen for høringen er den 12. februar 2018. Regeringen har udarbejdet vedlagte høringsvar, som fremsendes til Kommissionen.

### Regeringens høringsvar

Regeringen fremhæver i høringsvaret, at den overordnede risiko for CO<sub>2</sub>-lækage synes uændret ift. begyndelsen af CO<sub>2</sub>-kvotesystemets 3. fase i 2013. Det begrundes med, at der kun er få tredjelande, der leverer energiintensive produkter til EU, som har klimatiltag, der kan sammenlignes med CO<sub>2</sub>-kvotesystemet, når man ser på parametre som "dækning af sektorer" og "omkostninger for de omfattede virksomheder. Der er dog nogle lande, herunder Kina og Sydkorea, som er ved at introducere tiltag med handel med CO<sub>2</sub>-udledninger, ligesom det er sandsynligt, at implementeringen af Parisaftalen fremadrettet vil medføre yderligere udbredelse af tilsvarende.

På denne baggrund foretrækker regeringen, at reguleringen baseres på nuværende viden om sammenlignelige klimatiltag i tredjelande og, at den kan tilpasses fremadrettet udvikling på området gennem f.eks. kvotehandelsdirektivets revisionsklausul.

Hvad angår vurderingen af, hvorvidt sektorer er i risiko for CO<sub>2</sub>-lækage, finder regeringen det vigtigt at sikre robuste, fair og transparente vurderinger på baggrund af

Energi-, Forsynings- og  
Klimaministeriet

Stormgade 2-6  
1470 København K

T: +45 3392 2800  
E: [efkm@efkm.dk](mailto:efkm@efkm.dk)

[www.efkm.dk](http://www.efkm.dk)



objektive data. Derfor opfordrer regeringen til, at Europa-Kommissionen i forbindelse med udførelsen af vurderingerne offentliggør den nødvendige begrundelse, før der træffes endelige afgørelse, for at fremme gennemsigtighed.

Endvidere fremhæver regeringen, at der for de tilfælde, hvor der skal foretages CO<sub>2</sub>-lækagevurderinger på et disaggregeret sektorniveau, ikke på nuværende tidspunkt er tilgængelige data. Derfor finder regeringen det vigtigt, at der i sådanne tilfælde bør indsamles data på europæisk plan fra pålidelige kilder såsom nationale statistikbureauer og skattemyndigheder. Såfremt vurderingerne ikke foretages på baggrund af officiel og offentligt tilgængeligt data, opfordrer regeringen til, at der etableres et system, der sikrer uafhængig kontrol og verifikation af data. Regeringen gør dog i den forbindelse opmærksom på, at et sådant system kan medføre en større administrativ byrde forbundet med CO<sub>2</sub>-kvotesystemet for både medlemsstater og virksomheder.

Endelig fremhæver regeringen, at der bør sikres konsistens mellem medlemsstater i indberetning af data, herunder særligt også i forbindelse med fastlæggelse/udregning af sektorernes CO<sub>2</sub>-udledning knyttet til elforbrug.