

Forslag

Reglerne om tilkendelse af revalidering, ressourceforløb, fleksjob og førtidspension samles i et kapitel i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Forslagsstiller:

Jeg er jurist og har arbejdet med beskæftigelsesindsatsen i 25 år som kommunal leder og siden som selvstændig konsulent - primært i landets kommuner og jobcentre. På baggrund af mine praktiske erfaringer det min opfattelse, at der er behov for at lovgrundlaget i forhold til mennesker med nedsat arbejdsevne tydeliggøres og harmoniseres.

Formålet:

- At borgerne oplever en større sikkerhed for at få den korrekte indsats.
- At det bliver mere enkelt og overskueligt for jobcentre og kommuner at arbejde med den komplekse lovgivning på området.

Forslag:

- At reglerne om tilkendelse af indsatserne - omtalt nedenfor - samles i et nyt kapitel i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats:
 - revalidering,
 - ressourceforløb
 - fleksjob
 - førtidspension
- At det nye kapitel skal indeholde nogle helt grundlæggende præciseringer - f.eks. af definitionen på arbejdsevnekriteriet (som tilkendelseskriterium) og mindsteindgrebsprincippet¹.
- At begrebet forrevalidering afskaffes og afløses af en ret for borgeren til en afgørelse fra jobcentret om hjælp til at opnå beskæftigelse. Der tænkes her primært på de såkaldte selvforsørgere eller på borgere, der er ved at miste deres forsørgelsesgrundlag.
- At dokumentationskravene i forbindelse med sagsbehandlingen på de omtalte områder tydeliggøres og skrives ind i loven.

¹ Ved bevilling af en indsats skal mindsteindgrebsprincippet anvendes. Det vil sige, at hvis en borger kan blive selvforsørgende ved eksempelvis anvendelse af reglerne om hjælpemidler, bevilges der ikke revalidering. Hvis en borger kan blive selvforsørgende ved anvendelse af reglerne om revalidering, anvendes reglerne om ressourceforløb eller fleksjob ikke – og så fremdeles.

Baggrund:

Der har i medierne gennem længere tid været kritik af jobcentrenes indsats for borgere med alvorlige nedsættelser af arbejdsevnen.

En del af kritikken går på, at borgerne skal gennem adskillige indsatser uden den store indbyrdes sammenhæng. Endvidere er det anført, at der er meget store forskelle på indsatsen fra kommune til kommune.

Sagsbehandlere, jeg møder i mit arbejde, giver meget ofte udtryk for, at reglerne er vanskelige at arbejde med, at der ikke er en klar sammenhæng i dem og at det er uoverskueligt, at reglerne er placeret i tre forskellige love. Desuden forekommer usikkerhed om brugen af reglerne i forbindelse med afgørelsen af, hvilken af indsatserne borgeren er berettiget til.

Grunden til at ordningerne er spredt i tre forskellige love (lov om en aktiv socialpolitik, lov om aktiv beskæftigelsesindsats og lov om social pension) og er historisk og ikke fagligt betinget. Nogle ordninger har gennem årene været omfattet forlig – andre ikke. Der er ingen lovgivningsmæssige argumenter, der gør placeringen af reglerne i forskellige love nødvendig.

For at sikre at borgere med markante nedsættelser af arbejdsevnen får en sammenhængende, lovlig og individuel indsats foreslås, at der i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats laves et samlet kapitel om tilkendelse af indsatser i den særlige beskæftigelsesindsats.

I forbindelse med at revalideringsreglerne flyttes til beskæftigelsesloven, bør regelsættet gennemskrives, så det i højere grad harmoniseres med lovgrundlaget for de øvrige indsatser.

Overblik over gældende lovgivning:

- Revalidering i lov om en aktiv socialpolitik – reglerne stammer i sin grundlæggende form fra den første version af loven, der trådte i kraft i sommeren 1998 som en videreførelse af reglerne fra bistandsloven.
- Ressourceforløb og fleksjob – som blev grundlæggende gennemskrevet og i høj grad affattede i nye versioner ved reform af førtidspension og fleksjob, herunder indførelse af ressourceforløb, rehabiliteringsteam, fleksløntilskud m.v.– der trådte i kraft 1.1.2013.
- Reglerne om tilkendelse af førtidspension i lov om social pension - blev gennemskrevet og konsekvensrettet i forbindelsen ved reformen – som trådte i kraft 1.1.2013.

Susanne Wiederquist
marts 2018

www.wiederquist.dk

Bilag: Forslag til samlet lovtekst til kapitel om en samlet beskæftigelsesindsats – herunder forslag til tidssvarende reglerne for tilkendelse af revalidering.

