



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

30. januar 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 2 (Aktstykke nr. 53) af 24. januar 2018

Spørgsmål

Er det korrekt forstået, at de nye regler ikke kan påvirke det strukturelle underskud (fordi de er neutrale i en ”ligevægtssituation”) og i benægtende fald: Hvordan kan det strukturelle underskud påvirkes, og hvor stor kan denne påvirkning tænkes at være (gerne belyst med relevante eksempler)?

Svar

Det nye regnskabsprincip for tilgodehavender vedrører, hvornår et tab registreres i statsregnskabet. Generelt vil der være tale om en fremrykning af tidspunktet for, hvornår tabet registreres, da langt hovedparten af tilgodehavenderne udgøres af skatte- og afgiftsrestancer, som i dag er opgjort til en kursværdi på 100. Der er i tabel 1 givet en beskrivelse af det hidtidige og det nye regnskabsprincip for de 4 beløbsmæssigt væsentligste typer af restancer.

Tabel 1 Nuværende og nyt regnskabsprincip for restancer i statsregnskabet		
Restancetype	Nuværende regnskabsprincip	Nyt regnskabsprincip
Skatterestancer 66,9 mia. kr.)	Skatterestancer nedskrives, når de ikke længere er retskraftige.	Der sker nedskrivning af skattetilgodehavenderne, når de bliver restante, med det forventede tab.
Forskudsvise underholdsbidrag (8,5 mia. kr.)	Tilgodehavende underholdsbidrag registreres først som indtægter, når de betales	Tilgodehavende underholdsbidrag registreres som indtægt, når tilgodehavendet opstår. For restante betalinger registreres endvidere det forventede tab.
Rigspolitiets restancer, bøder m.m (8,5 mia. kr.)	Bøder m.m. tabsafskrives i dag ved overdragelse til restanceinddrivelse. Efterfølgende genoptages indtægten, hvis den bliver betalt.	Ved overdragelse til restanceinddrivelse skal udelukkende tabsafskrives det forventede tab.
SU lån (4,6 mia. kr.)	SU-lån nedskrives først, når der gives gældseftergivelse eller restanceinddrivelse opgives.	Der vil ske nedskrivning af restante SU-lån med det forventede tab

Opgørelsen af den faktiske offentlige saldo – som ligger til grund for beregningen af den strukturelle saldo – følger de statistiske principper i nationalregnskabet.

De statistiske principper for opgørelsen af den offentlige saldo i nationalregnskabet indeholder for skatte- og afgiftsrestancerne et princip, der svarer til det nye

princip i statsregnskabet. Danmarks Statistik har således siden efteråret 2015 medtaget de forventede tab på skatterestancerne på baggrund af Skatteministeriets opgørelser, senest med udgangspunkt i PwC-rapporten. Disse tab har ekstraordinært påvirket den offentlige sektors saldo negativt og svarer til den primokorrektion af skattetilgodehavenderne, der vil blive optaget i statsregnskabet. De ændrede regnskabsprincipper i statsregnskabet for så vidt angår skatte- og afgiftsrestancer vurderes således ikke at have konsekvenser for den faktiske og strukturelle saldo.

I en ligevægtssituation vil tilgangen af nye restancer svare til afgangens i form af betalte eller tabte eksisterende restancer. I det tilfælde vil der ikke være forskel på de forventede og faktiske tab, hvorfor der ikke vil være forskel på påvirkningen af DAU-saldoen ved det eksisterende og nye regnskabsprincip. I en periode, hvor restancerne stiger, vil det nye princip føre til, at de forventede tab på nye restancer er højere end de faktiske tab på eksisterende restancer med den konsekvens, at DAU-saldoen belastes mere ved det nye princip end det eksisterende. Når restanceinddrivelsen bliver genoptaget i fuldt omfang, er det muligt, at der indtil ligevægtssituationen genopstår, vil være en periode, hvor de samlede restancer nedbringes, og hvor der med det nye princip vil være lavere tab i statsregnskabet fordi, der allerede er hensat til tabene. Nyt regnskabsprincip medfører alene ændret periodisering af tabene.

For øvrige typer restancer end skatte- og afgiftsrestancer vurderes de ændrede principper i statsregnskabet potentielt at kunne medføre ændringer i periodiseringen af det opgjorte tab, der indgår i den nationalregnskabsmæssige opgørelse af den offentlige saldo. Henset til størrelsen af den årlige tilgang af øvrige tilgodehavender, er det dog vurderingen, at eventuelle ændringer i opgørelsen af den offentlige saldo vil være meget begrænsede og samlet set ikke have en påvirkning af hverken den faktiske eller den strukturelle saldo målt i procent af BNP.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister