

Enhed
Forvaltningsjura

Koordineret med
-

Sagsnr.
2016 - 2453

Doknr.
402073

Dato
29-20-2016

HØRINGSNOTAT

OVER

forslag til lov om udstedelse af legitimationskort

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag blev den 14. september 2016 sendt i høring hos:

Advokatrådet, BDO Kommunernes Revision A/S, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Handicapforbund, Dansk Industri, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Danske Spil A/S, Danske Ældreråd, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, DESA Dansk Erhvervssammenslutning, Det Centrale Handicapråd, Domstolsstyrelsen, DSB, Finanstilsynet, Folketingets Ombudsmand, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Rejsearrangører i Danmark, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Institut for Menneskerettigheder, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Landsorganisationen i Danmark (LO), Politiforbundet, Rigspolitiet, Rådet for Socialt Udsatte, SAND (De hjemløses landsorganisation), Statsforvaltningen, Stats- og Kommuntalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Trafikselskaberne i Danmark, Vestre Landsret, Ældreforum, Ældresagen og Østre Landsret.

Social- og Indenrigsministeriet har modtaget svar fra:

Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Danske Handicaporganisationer, Danske Spil A/S, Danske Ældreråd, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, DSB, Forhandlingsfællesskabet, Institut for Menneskerettigheder, KL, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Movia, Politiforbundet, Rigspolitiet, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningen, Vestre Landsret, Ældre Forum, Ældresagen og Østre Landsret.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar.

Der er udover de punkter, som omtales i det følgende, på baggrund af ministeriets egen kvalitetssikring af lovforslaget indarbejdet enkelte præciseringer og mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i lovforslaget inden fremsættelsen.

2. Høringssvarene

Danske Ældreråd, Den Danske Dommerforening, DSB, Forhandlingsfællesskabet, Institut for Menneskerettigheder, KL, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Politiforbundet, Rådet for Socialt Udsatte og Statsforvaltningen har ingen bemærkninger til lovforslaget.



Vestre Landsret og **Østre Landsret** har oplyst, at landsretterne ikke ønsker at udtale sig om lovforslaget.

Dansk Arbejdsgiverforening har oplyst, at sagen falder uden for foreningens virkefelt, og at foreningen under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Ældre Forum har oplyst, at de som udgangspunkt ikke afgiver hørings svar og betragter derfor det tilsendte materiale som en orientering.

2.1. Generelt om muligheden for udstedelse af legitimationskort, jf. lovforslagets § 2, stk.1

Dansk Erhverv anser det som en mangel, at lovforslaget ikke adresserer risikoen for identitetstyveri eller anden misbrug af det foreslåede legitimationskort. Overvejelser om sikkerhed og risiko for misbrug skal efter Dansk Erhvervs opfattelse indgå, når der fremsættes forslag om et nyt identitetskort til unge.

Movia anser det for positivt, at der indføres en ny mulighed for, at borgerne kan legitimere sig i forskellige situationer, idet langt fra alle borgere er i besiddelse af kørekort, og idet sundhedskortet ikke indeholder foto. Trafikselskaberne har til daglig behov for at bede om legitimation, når der udføres billetkontrol i busser og tog, jf. trafikskabslovens § 29. Her vil gennemførelsen af forslaget kunne lette borgernes mulighed for at kunne fremvise billedlegitimation. Movia bemærker i øvrigt, at kortet vil gøre det nemmere at legitimere sig i forbindelse med oprettelse af rejsekort.

Datatilsynet forudsætter, at enhver behandling af personoplysninger i forbindelse med de i lovforslaget beskrevne aktiviteter skal ske under behørig iagttagelse af den til enhver tid gældende lovgivning om behandling af personoplysninger.

Datatilsynet bemærker, at det følger af persondatalovens § 57, at der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Datatilsynet forudsætter, at tilsynet bliver hørt over eventuelle bekendtgørelser, der skal udstedes i medfør af loven, i det omfang disse har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Ældre Sagen får jævnligt henvendelser fra ældre, der hverken har kørekort eller pas, og som derfor har svært ved at legitimere sig i forskellige situationer, f.eks. ved oprettelse af NemID, eller køb af mobiltelefon. I nogle af disse tilfælde har løsningen været, at borgeren har fået udstedt et knallertkørekort med det formål at kunne legitimere sig – selvom de slet ikke har brug for et knallertkørekort.

Ældre Sagen støtter derfor lovforslaget, som gør det muligt at få et legitimationskort, der opfylder kravene til legitimation i de ovennævnte tilfælde.

Danske Handicaporganisationer hilser lovforslaget velkomment og anfører, at Danske Handicaporganisationer længe har efterspurgt et legitimationskort, der kan fungere som gyldigt billedlegitimationskort på linje med kørekortet. Det vil gøre det muligt for personer, der ikke har kørekort, at kunne legitimere sig på lige fod med andre.

Rigspolitiet peger på vigtigheden af at foretage den nødvendige identitetskontrol i forbindelse med udstedelsen af det foreslåede legitimationskort.



Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Med hensyn til Dansk Erhvervs bemærkninger om risikoen for identitetstyveri bemærkes, at det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, pkt. 2.3, at den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse til at fastsætte nærmere regler om udstedelse og udformning af legitimationskortet bl.a. foreslås for smidigt at kunne evaluere et eventuelt behov for at ændre på f.eks. sikkerhedsmæssige elementer som følge af den teknologiske udvikling.

Der er i de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, stk. 2, anført eksempler på, hvad der kan anses for tilstrækkelig dokumentation for ansøgerens identitet ved udstedelse af legitimationskortet. Tilstrækkelig dokumentation kan f.eks. være, at ansøgeren ved personligt fremmøde fremviser original dåbs- navne- eller fødselsattest, pas, kørekort eller sundhedskort.

Som anført i afsnit 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger, vil det foreslåede legitimationskort, som indeholder indehaverens fulde navn, foto og personnummer, kunne anvendes i en række hverdagsdagssituationer som legitimation, ligesom pas og kørekort også i dag anvendes som legitimation i andre situationer end ved rejse og kørsel. Den foreslåede ordning vil således imødekomme de behov, der bl.a. gives udtryk for i Movias, Ældresagens og Danske Handicaporganisationers hørings svar.

Social- og Indenrigsministeriet er enig med Datatilsynet i, at de i lovforslaget beskrevne aktiviteter skal ske under behørig iagttagelse af den til enhver tid gældende lovgivning om behandling af personoplysninger.

Social- og Indenrigsministeriet er enig med Rigspolitiet i vigtigheden af at foretage den nødvendige identitetskontrol.

Ministeriet vil ved fastsættelsen af de nærmere regler for udstedelse af det foreslåede legitimationskort bl.a. inddrage risikoen for identitetstyveri og anden misbrug som elementer i den samlede vurdering af de sikkerhedsmæssige krav til dokumentationen for ansøgerens identitet.

Dansk Erhvervs, Movias, Datatilsynets, Ældre Sagens, Danske Handicaporganisationers og Rigspolitiets bemærkninger giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

2.2. Bemærkninger om digitale legitimationsformer

Dansk Erhverv mener, det bør undersøges, om det er muligt at anvende et elektronisk alternativ til et fysisk legitimationskort, således at det kommende legitimationskort både kan udstedes som et almindeligt plastikkort og som en elektronisk løsning f.eks. en app, der kan downloades til brugernes smartphones. Dansk Erhverv opfordrer til, at det undersøges, om det er muligt at udvikle en elektronisk.

Danske Spil A/S mener, at det er helt centralt, at man arbejder for at sikre et redskab til en generel aldersverificering. Løsningen skal være tilgængelig, nem at bruge og uden omkostninger for de unge, ellers bliver den ikke brugt. Danske Spil mener, at fremfor et fysisk legitimationskort skal legitimationen være digital, lige ved hånden og på mobiltelefonen.

Danske Spil A/S har taget initiativ til og udviklet en app – kaldet Smart ID – der fungerer som supplement til kørekort og pas, som de unge enten ikke har eller ikke altid har på sig. Smart ID kan være med til at hjælpe med at verificere og overholde aldersgrænser.



Danske Spil A/S vil anbefale en digital løsning, der er i tråd med det, de unge bruger. Danske Spil A/S mener, at Smart ID vil kunne løse de udfordringer, der er ved legitimation. Danske Spil A/S vil gerne stille Smart ID frit til rådighed for alle og vil gerne i dialog med Social- og Indenrigsministeriet.

Ældre Sagen foreslår, at det præciseres i lovforslaget, at det foreslåede legitimationskort kan anvendes til online oprettelse af NemID.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Lovforslaget om udstedelse af legitimationskort har som formål at sikre, at alle personer på 15 år og derover, der er bopælsregistreret i Det Centrale Personregister (CPR), kan erhverve et legitimationskort. Lovforslaget vil dermed bl.a. løse et praktisk problem ved at gøre det muligt for borgere, der hverken har kørekort eller pas, at erhverve et generelt legitimationskort, der størrelsesmæssigt minder om et kørekort.

Det bemærkes, at det foreslåede legitimationskort kan udstedes til alle borgere, der opfylder betingelserne i lovforslagets § 2, stk. 1, og ikke kun til unge i forbindelse med køb af alkohol og tobak. Det foreslåede legitimationskort har således et bredere sigte end aldersverificering.

På den baggrund ligger det udenfor rammerne af dette lovforslag at udvikle en ny digital legitimationsform.

Regeringen, KL og Danske Regioner har vedtaget Den Fællesoffentlige Digitaliseringsstrategi 2016-2020. Strategien indeholder en række initiativer, der skal udvikle den offentlige digitalisering. Digitaliseringsstyrelsen er ansvarlig for gennemførelsen af Digitaliseringsstrategien, der bl.a. indeholder initiativer vedrørende digitale identiteter og rettighedsstyring, bedre sikkerhed på ID-løsninger målrettet børn og unge samt udvikling af nye generationer af NemID, NemLog-in og Digital Post.

Det er præciseret i bemærkningerne til lovforslaget, at det ligger udenfor rammerne af lovforslaget at udvikle en ny form for digital legitimation.

Det er endvidere præciseret i bemærkningerne til lovforslaget, at legitimationskortet kan anvendes i forbindelse med oprettelse af NemID.

2.3. Bemærkninger til legitimationskortets udstedelse og udformning, jf. lovforslagets § 2, stk. 2

Movia foreslår, at kortet forsynes med stregkode eller QR-kode for nem aflæsning. I dag er det muligt for Movias personale at aflæse stregkoden på sundhedskortet, hvilket letter billetkontrollen. Maskinel aflæsning betyder, at man undgår fejl ved manuel indtastning, og at billetkontrollen kan forløbe væsentligt hurtigere.

For så vidt angår forslaget om, at udstedelsen af legitimationskortet skal være frivillig, henstiller Movia, at de rammer der opstilles for udstedelsen sikrer, at kortet får en så stor udbredelse som muligt.

Danske Handicaporganisationer foreslår, at kortet gøres tilgængeligt med en form for taktilt kendemærke, der gør det lettere at skelne kortet fra andre kort for blinde og svagsynede. F.eks. har nogle hoteller udarbejdet nøglekort, der sørger for at markere, hvilken vej, kortet skal vende for at låse op.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:



Det fremgår bl.a. af afsnit 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger, at der foreslås en tilpasning af legitimationskortet til personer på 16 år og derover, der indebærer, at det fortsat er kommunerne, som har ansvar for og administrerer udstedelsen af legitimationskortet. Herved kan man i vidt omfang tage udgangspunkt i det eksisterende decentrale system i kommunerne til produktion og administration heraf.

Det må således bero på en nærmere vurdering, om og i givet fald hvordan de foreslåede tilføjelser kan gennemføres på en måde, hvor både hensynet til fortsat at kunne producere og administrere legitimationskortet i det eksisterende system og hensynet til at holde brugerbetalingen på et rimeligt niveau, inddrages i passende omfang.

Movias og Danske Handicaporganisationers forslag vil indgå i ministeriets fremtidige overvejelser i forbindelse med udarbejdelsen og den almindelige løbende vurdering af den bekendtgørelse, der skal indeholde de nærmere regler for udstedelsen og udformningen af det foreslåede legitimationskort.

Movias og Danske Handicaporganisationers bemærkninger giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

2.3 Særligt om gebyret for udstedelsen af det foreslåede legitimationskort, jf. lovforslagets § 2, stk. 3

Danske Handicaporganisationer mener, at det er vigtigt, at prisen for udstedelse af legitimationskortet forbliver udgiftsneutral, og at gebyret for kortet som for alkoholkortet højst bliver 150 kr.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Det fremgår bl.a. af afsnit 2.2.6 i lovforslagets almindelige bemærkninger, at gebyret skal fastsættes ud fra et princip om, at det skal være omkostningsdækkende. Gebyrets størrelse vil blive fastsat som et maksimalt beløb i bekendtgørelsen i overensstemmelse med reglerne i Finansministeriets til enhver tid gældende budgetvejledning og Økonomisk-Administrative Vejledning (ØAV). Det fremgår ligeledes af afsnit 2.2.6, at det er Social- og Indenrigsministeriets forventning, at gebyret kan fastsættes lavere end det, som opkræves for udstedelse af pas og kørekort.

Danske Handicaporganisationers bemærkninger giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.