



NOTAT

28. november 2016

J.nr. 2016-7775

Arbejdsmarkedsydeler
HAHN m.fl.

Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., (optjening af ret til feriedagpenge for perioder med sygedagpenge ophæves) – L 86

1. Indledning

Lovforslaget blev sendt i ekstern høring samtidig med fremsættelsen den 18. november 2016 med høringsfrist til den 25. november 2016.

Der er modtaget hørings svar fra: Ankestyrelsen, Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Kristelig Fagbevægelse, Lederne, LO, FTF, Akademikerne (AC), AK-Samvirke.

Der er ikke modtaget hørings svar fra ASE, DA, KL, Kristelig Arbejdsgiverforening og Rigsrevisionen.

De modtagne hørings svar vedlægges.

Nedenfor gennemgås de indkomne hørings svar med Beskæftigelsesministeriets kommentar hertil.

Ankestyrelsen, Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) og Lederne har ikke haft bemærkninger til udkastet til lovforslag.

2. Optjening af ret til feriedagpenge for perioder med sygedagpenge ophæves

LO, FTF, Akademikerne, Ak-Samvirke og KRIFA er imod forslaget, som fratager forsikrede sygedagpengemodtagere retten til at optjene feriedagpenge.

LO, FTF, Akademikerne og Ak-Samvirke mener ikke, at det er hensigtsmæssigt at ligestille modtagere af sygedagpenge, der er medlemmer af en a-kasse, med modtagere af sygedagpenge, der ikke er medlemmer af en a-kasse. En del af modtagerne af sygedagpenge er jo berettiget til sygedagpengene, netop fordi de er medlem af en a-kasse og har opnået dagpengeret.

LO, FTF, Akademikerne og Ak-Samvirke bemærker, at sygemeldte medlemmer af en a-kasse optjener ret til feriedagpenge som en del af den forsikringsordning, de betaler til, hvilket i sig selv berettiger til, at optjeningsreglerne er forskellige for henholdsvis sygemeldte medlemmer og ikke-medlemmer.

KRIFA bemærker endvidere, at der i bemærkningerne til lovforslaget argumenteres med, at regeringen ikke finder det hensigtsmæssigt, at der for sygedagpengemodta-

gere er forskel i retten til at kunne opnå ret til feriedagpenge under afholdelse af ferie efter en sygdomsperiode, afhængigt af om den pågældende har været medlem af en a-kasse eller ej.

KRIFA mener ikke, at dette er et holdbart argument. A-kassemedlemmer har jo netop valgt selv at betale til en forsikringsordning, og det er derfor naturligt, at de er bedre stillet, end sygedagpengemodtagere, som har valgt ikke at betale til en forsikringsordning.

LO, FTF, Akademikerne og Ak-Samvirke ser forslaget som endnu en forringelse af forsikringssystemet, som ikke bare går ud over sygemeldte medlemmer, men potentielt os alle sammen. Her er forringelsen bare italesat som en ”harmonisering”.

LO, FTF, Akademikerne og Ak-Samvirke vil advare imod fortsat at nedskære eller helt fjerne ydelser én for én – det kan mindske interessen for at være med i et kollektivt og solidarisk system. Forslaget er dermed endnu et tiltag, som gør mindre attraktivt at være en del af dagpengesystemet – og dermed et anslag mod flexcurity-modellen.

Kommentar:

Med Aftale om finansloven for 2017 blev den daværende regering (Venstre) og Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti enige om at afskaffe muligheden for, at medlemmer af en arbejdsløshedskasse optjener ret til feriedagpenge for de perioder, hvor de har modtaget sygedagpenge, hvis de pågældende ikke har optjent ret til ferie med feriegodtgørelse eller løn for perioden.

Efter gældende regler optjener sygedagpengemodtagere kun ret til feriedagpenge, hvis de er medlem af en a-kasse. Sygedagpengemodtagere, der ikke er medlem af en a-kasse, optjener således ikke ret til feriedagpenge.

Der bliver således i dag gjort forskel på sygedagpengemodtagere, hvad angår retten til optjening af feriedagpenge alt efter, om den pågældende er medlem af en a-kasse eller ej.

Denne forskel ønsker regeringen at gøre op med.

KRIFA mener desuden, at en afskaffelse af optjening af ret til feriedagpenge for perioder med sygedagpenge vil få indgribende konsekvenser for personer, der er sygemeldte i en længere periode. Er man fx sygemeldt i 1 år, vil man slet ikke have en ydelse at holde ferie for i hele det næste ferieår. Når man tager i betragtning, at en stor del af de langvarige sygemeldinger skyldes stress og depression, vil det ramme disse mennesker meget hårdt, at de ikke har økonomisk mulighed for at holde ferie, når de endelig får det bedre psykisk og vender tilbage til arbejdsmarkedet.

Kommentar:

Med lovforslaget sikres det, at forsikrede sygedagpengemodtagere ikke kan optjene feriedagpenge i et sygedagpengeforløb.

Forslaget vil betyde, at alle forsikrede sygedagpengemodtagere ikke længere vil optjene feriedagpenge, og i sagens natur heller ikke efter raskmelding vil kunne afholde ferie med feriedagpenge optjent i et sygedagpengeforløb. I den forstand berøres alle forsikrede sygedagpengemodtagere på samme vis.

Det ligger i sagens natur, at besparelsen på feriedagpenge vil være størst for personer, der har haft længerevarende sygedagpengeforløb og dermed optjent en tilsvarende længere ret til feriedagpenge.

Det skal i øvrigt bemærkes, at man skal være rask for at afholde ferie. Sygemeldte bliver således ikke berørt under sygdom, men kan blive berørt på et efterfølgende tidspunkt, når de er blevet raske og ønsker at holde ferie.

Det bemærkes, at det på grundlag af beskæftigelse fortsat er muligt, at optjene ret til ferie med løn eller ret til udbetaling af feriegodtgørelse. Det bemærkes endvidere, at et medlem, der har haft arbejde og har optjent feriegodtgørelse, og som herefter bliver syg i 1 år, vil kunne "gemme" feriegodtgørelsen til et efterfølgende ferieår, hvis vedkommende har været forhindret i at holde ferie på grund af sygdom.

LO, FTF, Akademikerne og Ak-Samvirke bemærker, at lovforslaget kønsmæssigt rammer skævt. Beskæftigelsesministeriets tal viser, at 59 pct. af de ramte er kvinder. Og 47,9 pct. af alle ramte har et eller flere børn. Altså rammes der kønsmæssigt skævt, og børnefamilier får væsentligt forringede muligheder for at holde ferie sammen.

Kommentar:

Det er korrekt, at der vil være flere kvinder end mænd, der vil blive berørt af lovforslaget. Dette skyldes, at der er flere kvinder end mænd, der modtager sygedagpenge, jf. ligestillingsvurdering af lovforslag L 86.

LO, FTF, Akademikerne og Ak-Samvirke bemærker, at der er en fejl i bemærkningerne til lovforslaget. I lovbemærkningerne anføres under gældende ret, at: "Udbetaling af feriedagpenge forudsætter, at personen på ferietidspunktet er i et arbejdsforhold som lønmodtager **eller** er berettiget til arbejdsløshedsdagpenge."

LO, FTF, Akademikerne og Ak-Samvirke fremfører, at dette ikke er korrekt, da retten til feriedagpenge bl.a. er betinget af, at medlemmet på ferietidspunktet "ville have dagpengeret i tilfælde af ledighed".

Kommentar:

Det er rigtigt, at lovbemærkningerne ikke er affattet i fuld overensstemmelse med ordlyden af denne del af § 75 h, stk. 3. Det er ikke muligt at fremsætte ændringsforslag til bemærkningerne til et lovforslag. Det skal derfor præciseres, at det ved formuleringen af lovforslagets almindelige bemærkninger på ingen måde har været tilsigtet, at formuleringen skulle have en anden betydning, end den, der fremgår af lovteksten.