



Til lovforslag nr. L 34

Folketinget 2016-17

Betænkning afgivet af Miljø- og Fødevarerudvalget den [30. november 2016]

2. udkast

(ÆF fra miljø- og fødevareministeren og fra EL og SF)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om vandplanlægning og forskellige andre love

(Inddragelse af kommuner og vandråd i afgrænsning af vandløb i vandområdeplaner og kvalificering af udpegning af kunstige og stærkt modificerede vandløb samt ny organisering i Miljø- og Fødevarerministeriet)

[af miljø- og fødevareministeren (Esben Lunde Larsen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 8 ændringsforslag til lovforslaget. Miljø- og fødevareministeren har stillet ændringsforslag nr. 1, 4 og 5-8. Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 3 og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 6. oktober 2016 og var til 1. behandling den 27. oktober 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Fødevarerudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 21. oktober 2016 sendte miljø- og fødevareministeren udkast til lovforslag og de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Danmarks Sportsfiskerforbund.

Miljø- og fødevareministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Deputationer

Endvidere har Danmarks Sportsfiskerforbund mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 52 spørgsmål til miljø- og fødevareministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger <og politiske bemærkninger>

<>

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af miljø- og fødevareministeren, tiltrådt af <>:

1) I den under nr. 10 foreslåede § 12 a ændres »kystvande, overgangsvande« til: »overgangsvande, kystvande«.

[De to ord byttes om, så der bliver overensstemmelse med titlen på den bekendtgørelse, der henvises til]

Af et *mindretal* (SF), tiltrådt af <>:

2) I nr. 12 indsættes efter »Ministeren kan«: »efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg«.
[Afgrænsning af ministerbemyndigelse]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

3) I nr. 12 indsættes efter »stk. 2«: », herunder vurdere om visse vandløb efter nærmere kriterier bør inddrages under eller udgå af vandplanlægningen«.
[Mulighed for at inddrage vandløb]

Af miljø- og fødevareministeren, tiltrådt af <>:

4) Nr. 13 affattes således:

»13. § 22, stk. 4, der bliver stk. 5, affattes således:
»Stk. 5 Ministeren kan fastsætte regler om samarbejde mellem kommunalbestyrelser, for så vidt angår opgaven nævnt i stk. 2, og for så vidt angår opgaver, som kommunalbestyrelserne skal varetage efter regler fastsat i medfør af stk. 4.«
[Sproglig mere mundret version]

Til § 3

5) I nr. 1 ændres i den indledende tekst »8. pkt.« til: »7. pkt.«, og »og i § 28, stk. 1, 1. og 2. pkt. og 2« til: »og § 28, stk. 1, 1. og 2. pkt., og stk. 2«.
[Præcision af forslaget]

Til § 5

6) Nr. 1 udgår og i stedet indsættes:

»1. § 4, stk. 1, affattes således:

»Godkendelse af den endelige udformning af elektrificeringen for den pågældende strækning, herunder nye broer, arealerhvervelser, erstatningsnatur, servitutter m.m., træffes af transportministeren efter høring af Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning, Miljøstyrelsen og Slots- og Kulturstyrelsen samt et af Folketinget nedsat udvalg.«

01. § 4, stk. 1, affattes således:

»Godkendelse af den endelige udformning af elektrificeringen for den pågældende strækning, herunder nye broer, arealerhvervelser, erstatningsnatur, servitutter m.m., træffes af Trafik- og Byggestyrelsen efter høring af et af Folketinget nedsat udvalg.«

02. § 5, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Eventuelle mindre ændringer af et godkendt projekt, der kan gennemføres uden ny VVM-procedure, kan efter indstilling fra Banedanmark godkendes af transportministeren og i relevant omfang efter høring af Styrelsen for

Vand- og Naturforvaltning, Miljøstyrelsen og Slots- og Kulturstyrelsen samt et af Folketinget nedsat udvalg.«

03. § 5, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Eventuelle mindre ændringer af et godkendt projekt, der kan gennemføres uden ny VVM-procedure, kan efter indstilling fra Banedanmark godkendes af Trafik- og Byggestyrelsen og i relevant omfang efter høring af et af Folketinget nedsat udvalg.«
[Konsekvens af delingen af Naturstyrelsen i Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning og Naturstyrelsen]

Ny paragraf

7) Efter § 5 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

I lov nr. 658 af 8. juni 2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love (Implementering af VVM-direktivet for statslige vej- og jernbaneprojekter samt havneprojekter) foretages følgende ændring:

1. § 5, nr. 2 og 6, ophæves.«
[Konsekvens af lovforslagets § 5]

Til § 6

8) Paragraffen affattes således:

»§ 6

Stk. 1 Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 5, nr. 01 og 03, træder i kraft den 16. maj 2017.«
[Senere ikrafttræden af lovforslagets § 5, nr. 01 og 03]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1, 4 og 5

Der er tale om redaktionelle ændringer.

Til nr. 2

Den oprindelige bemyndigelse var udformet åbent uden en begrænsning af ministerens mulighed for at pålægge kommunalbestyrelserne yderligere opgaver. Med ændringsforslaget pålægges ministeren at forelægge eventuelle nye opgaver for kommunalbestyrelsen for det relevante udvalg nedsat af Folketinget, pt. Miljø- og Fødevareudvalget, for at sikre, at der er et flertal bag ministerens ønske.

Til nr. 3

Det er vigtigt, at indsatsprogrammerne baseres på den lokale indsigt. Derfor er det centralt at give vandrådene reel inddragelse i udformningen af de kommende indsatsprogrammer. Vandrådene bør have indflydelse både på vandløb der skal udgå og indgå af de kommende indsatsprogrammer. Med ændringsforslagets sikres vandrådene mulighed for at foreslå vandløb, der skal indgå i den kommende vand-

områdeplan i stedet for alene at pege på vandløb, der skal tages ud

Til nr. 6 og 7

Ved lov nr. 658 af 8. juni 2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love (Implementering af VVM-direktivet for statslige vej- og jernbaneprojekter samt havneprojekter) er bl.a. vedtaget ændringer af § 4, stk. 1, og § 5, stk. 2, i lov om elektrificering af jernbanen. De pågældende ændringer i lov om elektrificering af jernbanen træder i kraft den 16. maj 2017. Samme bestemmelser foreslås ændret med dette lovforslags § 5, nr.

1, hvorved Naturstyrelsen ændres til Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning. Af lovtekniske grunde foreslås § 5, nr. 2 og 6, i lov nr. 658 af 8. juni 2016 ophævet, og § 4, stk. 1, og § 5, stk. 2, i lov om elektrificering af jernbanen affattet med en ordlyd, der er tilpasset den mellemkommende ændring.

Til nr. 8

Det foreslås, at § 5, nr. 01 og 03, træder i kraft den 16. maj 2017, hvor de øvrige ændringer i lov nr. 658 af 8. juni 2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love, jf. nr. 5, også træder i kraft.

René Christensen (DF) Pia Adelsteen (DF) fmd. Ib Poulsen (DF) Rasmus Jarlov (KF) Lise Bech (DF) Karina Due (DF) Erling Bonnesen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Thomas Danielsen (V) Torsten Schack Pedersen (V) Anni Matthiesen (V) Britt Bager (V) Carsten Bach (LA) Mette Bock (LA) Mette Abildgaard (KF) Bjarne Laustsen (S) Lea Wermelin (S) nfm. Christian Rabjerg Madsen (S) Jesper Petersen (S) Kirsten Brosbøl (S) Simon Kollerup (S) Søren Egge Rasmussen (EL) Maria Reumert Gjerding (EL) Christian Poll (ALT) Roger Matthisen (ALT) Andreas Steenberg (RV) Ida Auken (RV) Trine Torp (SF) Pia Olsen Dyhr (SF)

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Tjóðveldi (T)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Javnaðarflokkurinn (JF)	1
Alternativet (ALT)	10	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 34**Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringsnotat og hørings svar, fra miljø- og fødevareministeren
- 2 Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget.
- 3 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget.
- 4 Henvendelse af 4/11-16 fra Danmarks Sportsfiskerforbund
- 5 Danmarks Sportsfiskerforbunds præsentation fra foretrædet 9/11-16

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 34**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om, hvor mange kilometer vandløb ministeren forventer, der skal tages ud af vandplanerne, som følge af tiltagene i lovforslaget, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om det som følge af fødevare- og landbrugspakken og lovforslag nr. L 34 kun bliver »få og små vandløb« og vandløb, som eventuelt fejlagtigt måtte optræde i vandplanerne, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om, hvor mange kunstige afvandingskanaler der fejlagtigt er blevet en del af vandplanerne, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om bekræftelse af, at vandløb der er omfattet af vandplanerne reduceres, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om miljømæssige konsekvenser af forslaget, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om igangværende indsatser i vandløb, der videreføres fra vandplan 1 færdiggøres, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om det er få og små vandløb, der skal tages ud, eller forventer ministeren, at et større antal vandløb skal udgå, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om ikke det er vigtigt at vandløb med oplande på under 10 km² indgår i vandplanerne, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om, hvornår kriterierne til udpegning af vandløb ligger klar m.m., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om garanti for at vandløb med naturmæssig værdi ikke vil blive taget ud af vandplanerne, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvornår ministeren mener at et vandløb har en naturmæssig værdi, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om garanti for, at de kriterier, der udarbejdes af DCE, uændret vil danne grundlag for udpegningen af vandløb, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå

-
- 13 Spm. om de rette kriterier for udpegning af vandløb, til miljø- og føde-
vareministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om kriterierne kan præsenteres for udvalget inden udvalget afgi-
ver sin betænkning over forslaget, til miljø- og fødevareministeren, og
ministerens svar herpå
- 15 Spm. om partiernes mulighed for at forholde sig til lovforslaget m.m.,
til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvorfor nye kriterier for udpegning af vandløb er nødvendi-
ge m.m., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om betydningen af den foreslåede ændring om afvigelse fra mil-
jøkvalitetskrav til vandområder m.m., til miljø- og fødevareministe-
ren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om drøftelse af afvigelser fra miljøkrav m.m., til miljø- og føde-
vareministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om ministeren vægter kriterierne fra Aarhus Universitet for ud-
pegning af vandløb eller den lokale beslutning i vandråd og kommu-
ner, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvad bemyndigelsen til at oplagre CO² i undergrunden inde-
bærer, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om ikke vandrådene og kommunerne skal have mulighed for at
foreslå vandløb til både udtagning og inddragelse i vandplanerne, til
miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om lovforslaget alene giver mulighed for at reducere indsatsen,
til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om der ikke skal være en balance mellem de forskellige hensyn
til natur, miljø og afvanding, til miljø- og fødevareministeren, og mi-
nisterens svar herpå
- 24 Spm. om bekræftelse af, at 70.000 ha landbrugsjord har sat sig m.m.,
til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om bekræftelse af, at landbruget har 400.000 ha jord, der har
dårligt vedligeholdte drænrør, til miljø- og fødevareministeren, og mi-
nisterens svar herpå
- 26 Spm. om der med det eksisterende lovgrundlag mulighed for at tage
vandløb ud, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar her-
på
- 27 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, til mil-
jø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvordan nye vandløb, der ikke er kommet med i vandpla-
nerne i første omgang kan inddrages, til miljø- og fødevareministeren,
og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om, hvilke opgaver forestiller ministeren sig, at kommunerne
kan pålægges at løfte, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens
svar herpå
- 30 Spm. om definitioner og specifikationer i lovforslaget har betydning
for implementeringen af vandplanlægningen, til miljø- og fødevaremi-
nisteren, og ministerens svar herpå

- 31 Spm. om, hvad baggrunden for, at Danmarks Naturfredningsforening ikke er blevet hørt i høringsperioden over lovforslaget, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om oversigt over, hvilke konkrete vandløb, kommuner og organisationer har vurderet er af naturmæssig værdi m.m., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvilke kriterier der er lagt til grund for, at vandløb, der efter kommunernes og organisationernes vurdering har naturmæssig værdi m.m., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvor mange vandløb, der tidligere var omfattet af vandplanerne for 2009–2015, men som nu ikke er omfattet af vandområdeplanerne for 2015–2021, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om paragraf § 12 a. om grænseoverskridende forurening, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om teknisk bistand til ændringsforslag om at ministeren alene bemyndiges til at gennemføre det, der er aftalt i Landbrugspakken, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om kommentar til henvendelse af 4/11-16 fra Danmarks Sportsfiskerforbund, jf. L 34 – bilag 4, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om de foreslåede ændringer i L 34 og regeringens holdning i komitesagen om havstrategidirektivet, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om der er elementer i forslag som er affødt, direkte eller indirekte, af regeringens kontakt eller forhandling med kommissionen om Landbrugspakkens lovmedholdelighed, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om der er elementer i forslaget, som skal rulles tilbage, hvis Landbrugspakken helt eller delvist underkendes af kommissionen eller domstolen, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvilke af forslagets elementer påvirker de kvælstofudledninger og den påvirkning af vandkvaliteten m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om faglige kriterier, der udarbejdes af DCE Århus Universitet, bliver underlagt en politisk gennemskrivning eller justering, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om de faglige kriterier udarbejdet af DCE Århus Universitet, sendes i høring hos relevante interesseorganisationer, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om sikring af, at udkommet af behandling af lovforslaget indarbejdes i den bekendtgørelse, der skal udmøntet lovforslaget, når høringsprocessen for bekendtgørelsen afholdes, inden forslaget er færdigbehandlet i Folketinget, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om begrundelsen for at vandrådene nu også kan komme med forslag til forringelser af de vandløbsindsatser, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå

- 46 Spm. om de økonomiske konsekvenser for kommunerne som følge af lovforslaget, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om bekræftelse af, at små type 1 vandløb, hvor der er gydeområder for ørreder og laks, har økologisk vigtighed i sig selv, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om vandløb ved afgrænsningen af vandområder der skal medtages i vandområdeplanerne, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om de små type 1 vandløbs betydning for målopfyldelsen for fisk i de større type 2 og type 3 vandløb, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om kommentar til Danmarks Sportsfiskerforbunds præsentation fra foretrædet for udvalget d. 9/11-16, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om bemyndigelsen giver den til enhver tid siddende minister mulighed for at pålægge nye opgaver, eller skal der hentes fornyet mandat i Folketinget m.m., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om udredningsprojekt vedrørende dræns betydning for afvanding, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå