

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 29. marts 2017 stillet følgende spørgsmål nr. 13 til L 154 efter ønske fra Mattias Tesfaye (S) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 13 til L 154:

Vil ministeren som teknisk bistand udarbejde et ændringsforslag med tilhørende bemærkninger, der sikrer, at den del af en erhvervsuddannelse, hvor en elev har en uddannelsesaftale, kan indgå ved beregningen af beskæftigelseskravet?

Svar:

1. Et ændringsforslag som nævnt i spørgsmålet vil kunne udformes således:

Ændringsforslag
til
Forslag til lov om ændring af udlændingeloven
(Skærpelse af reglerne om tidsbegrænset opholdstilladelse)

[af [...]]

Til § 1

1) Efter nr. 5 indsættes som nye numre:

»01. I § 11, stk. 12, ændres »stk. 16« til: »stk. 17«.

02. I § 11 indsættes efter stk. 12 som nyt stykke:

»Stk. 13. Den periode, hvor en udlænding inden for de sidste 4 år forud for det tidspunkt, hvor tidsbegrænset opholdstilladelse vil kunne meddeles, har været i erhvervsuddannelse og haft en uddannelsesaftale med en virksomhed, kan medregnes ved beregning af perioden på de 3 år og 6 måneder, der er nævnt i stk. 3, nr. 8. Stk. 3, nr. 9, finder ikke anvendelse, hvis udlændingen må antages at være i erhvervsuddannelse og have en uddannelsesaftale med en virksomhed på det tidspunkt, hvor tidsbegrænset opholdstilladelse vil kunne meddeles. Tilsvarende

7. april 2017

Udlændingeafdeling
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2017 - 5233
Akt-id 218232

gælder for en udlænding, der har været i erhvervsuddannelse og haft en uddannelsesaftale med en virksomhed i en periode på 4 år inden for de sidste 4 år og 6 måneder, jf. stk. 4, nr. 2.«

Stk. 13-17 bliver herefter stk. 14-18.«

[Visse erhvervsuddannelsesforløb kan medregnes i beskæftigelseskravet]

Bemærkninger

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås at indsætte to nye numre i lovforslagets § 1 om henholdsvis ændring af udlændingelovens § 11, stk. 12, og indsættelse af et nyt stykke 13 i udlændingelovens § 11.

Forslaget i nr. 01 er en konsekvensændring som følge af forslaget i nr. 02.

Formålet med forslaget i nr. 02 om at indsætte et nyt stykke 13 i udlændingelovens § 11 er at sikre, at den del af en erhvervsuddannelse, hvor en elev har en uddannelsesaftale, kan indgå ved beregningen af beskæftigelseskravet.

Beskæftigelseskravet fremgår af den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 8, hvorefter det er en grundlæggende betingelse for at få tidsbegrænset opholdstilladelse, at udlændingen har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 2 år og 6 måneder inden for de sidste 3 år forud for meddelelsen af tidsbegrænset opholdstilladelse.

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1, nr. 4, indebærer, at den periode, hvor udlændingen skal have været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed, hæves fra 2 år og 6 måneder inden for de sidste 3 år til 3 år og 6 måneder inden for de sidste 4 år.

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1, nr. 4, indebærer endvidere, at beskæftigelseskravet ligesom i dag vil omfatte ordinær fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed. Derimod vil uddannelse og deltidsbeskæftigelse som hidtil ikke være omfattet.

For at opnå tidsbegrænset opholdstilladelse skal en udlænding opfylde de 9 grundlæggende betingelser i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 1-9, og 2 ud af de 4 supplerende betingelser i udlændingelovens § 11, stk. 4, nr. 1-4.

Det er en grundlæggende betingelse for at få tidsubegrænset opholdstilladelse, at udlændingen må antages at være tilknyttet arbejdsmarkedet på det tidspunkt, hvor tidsubegrænset opholdstilladelse vil kunne meddeles, jf. den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 9.

Det er en supplerende betingelse for at få tidsubegrænset opholdstilladelse, at udlændingen har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 4 år inden for de sidste 4 år og 6 måneder forud for meddelelsen af tidsubegrænset opholdstilladelse, jf. den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 4, nr. 2.

Denne supplerende betingelse er et skærpet beskæftigelseskrav, idet der stilles krav om, at udlændingen har været i beskæftigelse mv. i en længere periode end ved det beskæftigelseskrav, der er en grundlæggende betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse. Ligesom beskæftigelseskravet omfatter dette skærpede beskæftigelseskrav ordinær fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed, men ikke uddannelse eller deltidsbeskæftigelse.

Ved ændringsforslaget foreslås det at indsætte et nyt stykke 13 i udlændingelovens § 11.

Den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 13, 1. pkt., fastsætter, at den periode, hvor en udlænding inden for de sidste 4 år forud for det tidspunkt, hvor tidsubegrænset opholdstilladelse vil kunne meddeles, har været i erhvervsuddannelse og haft en uddannelsesaftale med en virksomhed, kan medregnes ved beregning af perioden på de 3 år og 6 måneder, der er nævnt i § 11, stk. 3, nr. 8.

Den foreslåede ændring indebærer, at den del af en erhvervsuddannelse, hvor en elev har en uddannelsesaftale med en virksomhed, kan indgå ved beregningen af det beskæftigelseskrav, der er en grundlæggende betingelse for at få tidsubegrænset opholdstilladelse.

Erhvervsuddannelser er 2-5-årige uddannelser, som gennemføres efter lov om erhvervsuddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1077 af 8. juli 2016, og de tilrettelægges i almindelighed som vekseluddannelse, sådan at der senest efter grundforløbet (1 år) skiftes mellem skoleundervisning og praktikuddannelse. Elever i erhvervsuddannelserne, som har en uddannelsesaftale med en virksomhed, får løn fra den dag, hvor uddannelsen påbegyndes. Det gælder, uanset om eleven begynder med grundforløbet på en skole eller i praktik. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB) yder refusion til arbejdsgivere, der har udbetalt løn under skoleophold.

I nogle erhvervsuddannelser kan praktikperioder gennemføres via skolepraktik, hvis eleven ikke kan få en ordinær (fuld) uddannelsesaftale med en virksomhed. Elever i skolepraktik modtager skolepraktikydelser og ikke elevløn. Under skolepraktikforløb kan en elev dog indgå delaftale med en virksomhed om virksomhedspraktik. I virksomhedspraktik-perioden vil eleven modtage elevløn.

Det er den del af en erhvervsuddannelse, hvor eleven har en uddannelsesaftale med en virksomhed og dermed modtager elevløn, der kan indgå ved beregningen af beskæftigelseskravet. Det er en forudsætning, at uddannelsesforløbet aflønnes efter gældende overenskomst eller sker på sædvanlige løn- og aftalevilkår.

Derimod kan en del af en erhvervsuddannelse, hvor eleven gennemfører uddannelsesforløb som f.eks. skolepraktik og ikke har en uddannelsesaftale med en virksomhed, ikke indgå ved beregningen af beskæftigelseskravet.

Den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 13, 2. pkt., fastsætter, at § 11, stk. 3, nr. 9, ikke finder anvendelse, hvis udlændingen må antages at være i erhvervsuddannelse og have en uddannelsesaftale med en virksomhed på det tidspunkt, hvor tidsubegrænset opholdstilladelse vil kunne meddeles.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af forslaget om, at visse erhvervsuddannelsesforløb kan medregnes i beskæftigelseskravet.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at en udlænding, der må antages at være i erhvervsuddannelse og at have en uddannelsesaftale med en virksomhed på det tidspunkt, hvor tidsubegrænset opholdstilladelse vil kunne meddeles, stilles på samme måde, som en udlænding, der må antages at være tilknyttet arbejdsmarkedet på det nævnte tidspunkt.

Den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 13, 3. pkt., fastsætter, at tilsvarende gælder for en udlænding, der har været i erhvervsuddannelse og haft en uddannelsesaftale med en virksomhed i en periode på 4 år inden for de sidste 4 år og 6 måneder, jf. § 11, stk. 4, nr. 2.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at den del af en erhvervsuddannelse, hvor en elev har en uddannelsesaftale, kan indgå ved beregningen af det skærpede beskæftigelseskrav, der er en supplerende betingelse for at få tidsubegrænset opholdstilladelse.

Den foreslåede bestemmelse skal således sikre, at det beskæftigelseskrav, der er en grundlæggende betingelse, og det skærpede beskæftigelseskrav, der er en supplerende betingelse, ligesom i dag afgrænses på samme måde. Den eneste forskel på de to beskæftigelseskrav vil således fortsat være længden af den periode, hvor udlændingen skal have været i beskæftigelse mv.

2. Jeg kan ikke støtte et sådant ændringsforslag.

Beskæftigelseskravet er senest ændret ved lov nr. 102 af 3. februar 2016 om ændring af udlændingeloven (Udskydelse af retten til familiesammenføring for personer med midlertidig beskyttelsesstatus, skærpelse af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse, skærpelse af reglerne om inddragelse af flygtninges opholdstilladelse m.v.).

Da vi skærpede reglerne for tidsubegrænset opholdstilladelse i 2016 gik skærpelserne bl.a. ud på, at uddannelse ikke længere skal indgå ved beregningen af beskæftigelseskravet.

Det omfatter al uddannelse, uanset om der er tale om en lang videregående uddannelse, en professionsbacheloruddannelse eller en erhvervsuddannelse m.v.

Dengang skærpede vi reglerne, fordi det er min opfattelse, at der skal stilles høje krav til udlændingens evne og vilje til at integrere sig i det danske samfund.

Skærpelserne var udtryk for, at tidsubegrænset opholdstilladelse bør forbeholdes udlændinge, der har gjort en aktiv indsats for egen integration, blandt andet gennem mere fast tilknytning til arbejdsmarkedet, herunder ved beskæftigelse af et vist omfang.

Omdrejningspunktet er beskæftigelse. Det er ikke ensbetydende med, at man ikke skal søge at uddanne sig. Tværtimod. Men det er udtryk for, at regeringen finder, at muligheden for at få tidsubegrænset opholdstilladelse bør reserveres til dem, der aktivt har knyttet an til det danske samfund ved at arbejde.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af spørgsmål nr. 1 til L 154.

Inger Støjberg

/

Merete Milo