

Edvard Thomsens Vej 14  
2300 København S  
Telefon 72267094  
Fax 7262 6790  
kmo@tbst.dk  
www.trafikstyrelsen.dk

Notat  
Journal TS40000-00051  
Dato 18. oktober 2016

### **Bidrag til besvarelse af henvendelsen fra Danske Medier af 10. oktober 2016 i forbindelse med L.14 – Ændring af postloven**

I Danske Mediers henvendelse til Transport- og Bygningsudvalget anføres det bl.a., at der er mange uklarheder i udligningsordningen, som betyder, at det reelt ikke er muligt på juridisk gyldig grund at beregne, hvor meget der skal betales i udligningsbidrag. Endvidere anføres det, at definitionerne, der skal bruges ved beregning af udligningsbidraget, skulle være uklare, samt at postvirksomhedernes og Post Danmark A/S' indberetninger til brug for beregningerne skulle være usikre. Endelig anfører Danske Medier, at Transport- og Bygningsministeriet i høringsnotatet til ændring af postloven (L 14 bilag 1) ikke forholder sig til Danske Mediers begrundelser for at afskaffe udligningsordningen med tilbagevirkende kraft.

Trafik- og Byggestyrelsen kan oplyse, at det følger af § 1 i bekendtgørelse nr. 725 af 24. juni 2011 om en udligningsordning til finansiering af befordringspligten, jf. postlovens § 18, at alle postvirksomheder, der udøver erhvervsmæssig postbefordring af adresserede breve på op til 2 kg, kan pålægges at betale et økonomisk bidrag til en udligningsordning. Formålet med ordningen er at fordele nettoomkostningerne ved befordringspligten, der udgør en økonomisk urimelig byrde for den befordringspligtige virksomhed, mellem alle postvirksomheder, der tilbyder den pågældende posttjeneste.

I forbindelse med, at Post Danmark A/S har ansøgt om bidrag fra udligningsordningen for hovedtjenesten breve for regnskabsåret 2014, har Trafik- og Byggestyrelsen foretaget en grundig gennemgang af ansøgningsmaterialet, herunder kontrolleret, at Post Danmarks dokumentation for beregning af nettoomkostningerne er opgjort korrekt. Ligesom styrelsen har vurderet, at de opgjorte nettoomkostninger på 153 mio. kr. udgør en urimelig økonomisk byrde.

Endvidere har styrelsen den 1. februar 2016 afholdt et informationsmøde om udligningsordningen for alle postvirksomheder og dertilhø-

rende brancheorganisationer, hvor Danske Medier blandt andre deltog. På mødet orienterede Trafik- og Byggestyrelsen generelt om ordningen, herunder beregningsgrundlag, processen omkring ordningen, samt hvad der er omfattet af ordningen.

På mødet blev der rejst en række spørgsmål til ordningen, herunder:

1. Hvad er forskellen mellem breve og pakker i relation til udligningsordningen?
2. Omfanget af udligningsordningen – hvilke posttjenester skal medregnes?
3. Hvordan kan en postvirksomhed tilbyde og udføre den pågældende hovedtjeneste "på lignende vilkår som den befordringspligtige postvirksomhed"?
4. Hvorfor er udgiften til tidligere tjenestemænd identificeret som en "byrde" og dermed indgår i beregningen af udligningsbidraget?
5. Hvordan er nettoomkostningerne opgjort?

I lyset af de stillede spørgsmål har Trafik- og Byggestyrelsen foretaget en dybdegående granskning af lovgrundlaget samt haft spørgsmålene forelagt ekstern juridisk rådgivning. Den 21. juni 2016 har styrelsen fremsendt svar på de stillede spørgsmål til alle deltagerne fra informationsmødet, herunder Danske Medier. Notatet er vedlagt til orientering.

Trafik- og Byggestyrelsen kan endvidere oplyse, at det fremgår af § 4 i bekendtgørelse nr. 725 af 24. juni 2011 om en udligningsordning til finansiering af befordringspligten, hvordan nettoomkostningerne skal beregnes. Bl.a. skal Post Danmark A/S medtage alle relevante elementer, som Post Danmark A/S har ved at være udpeget til at varetage befordringspligten. Post Danmark A/S har ved opgørelse af nettoomkostningerne ved befordringspligtens enkelte elementer modregnet immaterielle og markedsræssige fordele. Trafik- og Byggestyrelsen har gennemgået dokumentationen, og det er styrelsens vurdering, at nettoomkostningerne er opgjort korrekt.

Postvirksomhederne har i marts 2015 indsendt en opgørelse til Trafik- og Byggestyrelsen over antal befordrede adresserede forsendelser for 2014, herunder adresserede breve på op til 2 kg, inkl. breve til og fra udlandet. Af disse opgørelser fremgår det, at Post Danmark A/S i 2014 havde 97,3 pct. af markedet for breve.

På baggrund af det totale antal adresserede breve i 2014 (551 mio.) og Post Danmark A/S' opgjorte nettoomkostninger på 153 mio. kr., er stykprisen opgjort til 28,3 øre pr. brev (efter korrektur for udviklingen i nettoprisindekset fra 2014 til 2016).

Ved at opgøre antallet af forsendelser i forhold til bidrag pr. brev, kan Trafik- og Byggestyrelsen fastsætte udligningsbidraget, der tilfalder Post Danmark A/S. Beløbet er opgjort til 4,3 mio. kr., hvilket fremgår af finansloven.

Trafik- og Byggestyrelsen vil pr. 15. marts 2017 opkræve det samlede udligningsbidrag på 4,3 mio. kr. fra de postvirksomheder, der har befordret breve i 2016. Den enkelte postvirksomheds andel af den samlede befordrede brevmængde for 2016 vil danne grundlag for betaling af udligningsbidrag til Trafik- og Byggestyrelsen, jf. bilag 1 i bekendtgørelse nr. 725 af 24. juni 2011 om en udligningsordning til finansiering af befordringspligten.

På baggrund af ovenstående deler Trafik- og Byggestyrelsen derfor ikke Danske Mediers opfattelse af, at der er mange uklarheder, som betyder, at det reelt ikke er muligt på juridisk gyldig grund at beregne, hvor meget der skal betales i udligningsbidrag. Ej heller at definitionerne, der skal bruges ved beregning af udligningsbidraget, skulle være uklare, samt at postvirksomhedernes og Post Danmark A/S' indberetninger til brug for beregningerne skulle være usikre.

Endelig hvad angår Danske Mediers ønske om at få afskaffet udligningsordningen med tilbagevirkende kraft, jf. deres høringssvar om ændring af postloven af 10. august 2016, finder Trafik- og Byggestyrelsen, at det ikke vil være juridisk holdbart at ændre postloven med tilbagevirkende kraft således, at Post Danmarks ret til at kræve økonomiske kompensation for regnskabsårene frem til og med 2016 fjernes. Et sådant indgreb med en ophævelse af en ret med tilbagevirkende kraft kan have ekspropriativ karakter og dermed udløse ret til økonomisk kompensation til Post Danmark fra staten.