



JUSTITIS MINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget  
Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 13. juni 2017  
Kontor: Politikontoret  
Sagsbeh: Christian Andersen-  
Mølgaard  
Sagsnr.: 2017-0032/40-0078  
Dok.: 2321306

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 765 (Alm. del), som Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg har stillet til justitsministeren den 19. maj 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Martin Henriksen (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Helga Lund Laursen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk  
jm@jm.dk

**Spørgsmål nr. 765 (Alm. del) fra Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg:**

”Vil ministeren med udgangspunkt i artiklen "Romaer slår lejr midt i København og besørger på åben gade – danskerne flygter, og der er ingen løsning i sigte" bekræfte, at EU's regler om fri bevægelighed er problemet (jf. den korte avis.dk den 18. maj 2017)?”

**Svar:**

1. På baggrund af den seneste tids problemer med udenlandske tilrejsende, der slår lejr på offentlige steder, f.eks. i parker og på offentlige veje, og ved deres ophold skaber utrygge og uhygiejniske forhold for både omkringboende og forbipasserende, er justitsministeren den 31. maj 2017 kommet med tre initiativer, som skal medvirke til at løse problemerne.

For det første ønsker regeringen at styrke politiets mulighed for at meddele et zoneforbud i forhold til utryghedsskabende lejre. Justitsministeriet er derfor ved at se på, om det eksisterende zoneforbud i ordensbekendtgørelsen kan udvides geografisk til at gælde større områder end i dag, og på mulighederne for, at politiet kan meddele et zoneforbud allerede første gang, forbuddet mod etablering af utryghedsskabende lejre i det offentlige rum overtrædes.

For det andet vil Justitsministeriet sammen med Udlændinge- og Integrationsministeriet undersøge mulighederne for hurtigere at få afklaret, om en person, der antræffes her i landet, har et opholdsgrundlag i Danmark. Samtidig vil regeringen arbejde for at sikre så effektiv udvisning, som overhovedet muligt.

Problemet med utryghedsskabende lejre er ikke et rent dansk problem, men også et problem, der kendes i andre europæiske lande. Hertil kommer, at en del af de personer, der etablerer lejrene, er personer fra andre EU-lande. Derfor vil justitsministeren for det tredje sammen med udlændinge- og integrationsministeren tage problemstillingen op overfor deres europæiske kollegaer.

2. Foruden disse initiativer har justitsministeren den 2. juni 2017 fremsat et lovforslag med det formål at skærpe straffen for utryghedsskabende tiggerti. En del af de personer, som opholder sig i de utryghedsskabende lejre,

ernærer sig ved bl.a. flaskesamling og tiggeri, og det foreslås på denne baggrund, at der også sættes ind over for utryghedsskabende tiggeri. Forslaget målrettes tiggeri i gågader, ved stationer og i offentlige transportmidler, da det her i almindelighed må anses for særligt generende for andre personer at blive udsat for tiggeri, og da der på sådanne steder i dag ofte forekommer tiggeri. Det foreslås, at kravet om forudgående advarsel fra politiet som betingelse for straf afskaffes i disse tilfælde. Det foreslås endvidere, at det ved fastsættelse af straffen kommer til at indgå som en skærpende omstændighed, at tiggeriet er begået de nævnte steder. Det forudsættes i den forbindelse, at straffen for sådant tiggeri fremover fordobles og gøres ubetinget, således at udgangspunktet bliver 14 dages ubetinget fængsel i førstegangstilfælde.

**3.** For så vidt angår den del af spørgsmålet, der vedrører EU's regler om fri bevægelighed, har Justitsministeriet indhentet et bidrag fra Udlændinge- og Integrationsministeriet. Udlændinge og Integrationsministeriet har oplyst følgende:

”Udgangspunktet er, at udlændingelovens bestemmelser om udvisning også gælder for unionsborgere. EU-reglerne om fri bevægelighed mv. sætter imidlertid grænser for medlemsstaternes adgang til at udvise EU-borgere og deres familiemedlemmer.

Opholdsdirektivet om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til indrejse og ophold på medlemsstaternes område indeholder generelle principper for og beskyttelse mod udsendelse.

Udlændingemyndighederne og de danske domstole skal i hver enkelt sag, hvor der rejses spørgsmål om udvisning af en udlænding, der er omfattet af EU-reglerne, foretage en konkret vurdering af udvisningens overensstemmelse med EU-retten.

Udlændinge, der er omfattet af EU-reglerne, kan udvises af hensyn til den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed. Opholdsdirektivet indeholder de nærmere regler om medlemsstaternes muligheder for at begrænse retten til indrejse og ophold af hensyn til den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed.

Foranstaltninger truffet af hensyn til den offentlige orden eller sikkerhed skal være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og kan udelukkende begrundes i vedkommendes personlige adfærd, som skal udgøre en reel, umiddelbar og tilstrækkelig alvorlig trussel, der berører en grundlæggende samfundsinteresse.

En tidligere straffedom kan ikke i sig selv begrunde anvendelsen af sådanne foranstaltninger. Begrundelser, der ikke vedrører den individuelle sag, eller som har generel præventiv karakter, må ikke anvendes. En tidligere straffedom må kun tages i betragtning, såfremt de omstændigheder, der førte til den pågældende dom, er udtryk for en personlig adfærd, der indebærer en aktuel trussel mod den offentlige orden. Myndighederne skal basere deres beslutning på vurderingen af den pågældende persons adfærd i fremtiden. Antallet og typen af domme, som den pågældende person tidligere er idømt, og i særdeleshed de begåede lovovertrædelsers grovhed og hyppighed udgør et væsentligt element i denne vurdering. Gentagne småforbrydelser kan efter omstændighederne udgøre en trussel mod den offentlige orden.”