



Skatteministeriet

5. oktober 2017
J.nr. 2017 - 6091

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 646 af 19. september 2017 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse den gennemsnitlige skattelettelse pr. indbygger over 18 år i hver enkelt af de 98 kommuner som følge af Skattereform 2012. Skattelettelsen bedes opgjort som 2025-regler i 2018-niveau.

Svar

2012-skattereformen, der blev indgået som en aftale mellem den daværende regering (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) samt Venstre og Det Konservative Folkeparti, indeholdt en række elementer bestående af lempelser og finansieringsinitiativer på både skatteområdet og udgiftsområdet. Reformen indeholdt således en nedsættelse af indkomstskatterne med ca. 14,2 mia. kr., en forhøjelse af de sociale pensioner med ca. 1,1 mia. kr. samt finansiering fra skatteområdet på ca. 6,3 mia. kr. og fra udgiftsområdet på 6,8 mia. kr. (alle tal i umiddelbar varig virkning i 2013-niveau). Netto var der således tale om en lempelse på ca. 2,2 mia. kr., *jf. tabel 2* samt *Aftale om skattereform*¹.

I det følgende foretages der en sammenligning i 2018-niveau mellem på den ene side en situation, hvor 2012-skattereformen er fuldt indfaset, og på den anden side en situation, hvor der ses bort fra ændringerne som følge af 2012-skattereformen. Det skal understreges, at opgørelsen dermed adskiller sig fra de oprindeligt skønnede virkninger på det tidspunkt, hvor ændringerne blev vedtaget. Det skyldes bl.a., at opgørelsen bygger på 2014-data, hvor en del af de afledte adfærdsvirkninger som følge af 2012-skattereformen er indtruffet og dermed har påvirket indkomstniveauet og fordelingen. Resultaterne skal ses i lyset heraf.

Visse elementer lader sig ikke umiddelbart fordele og er ikke medtaget. Det drejer sig især om besparelser på forsvar (2,7 mia. kr.) og EU-bidraget (1,0 mia. kr.), men også om visse skatter, der hovedsageligt vedrører erhvervene eller udenlandske borgere. Endvidere er omlægningen af beskatning af kapitalpensioner ligeledes ikke medtaget, da der hovedsageligt er tale om en fremrykning. Der er således medregnet elementer, der tilsammen udgør en netto lempelse på ca. 7,9 mia. kr. (2018-niveau) i umiddelbar virkning, *jf. tabel 2*.

Omregnet til pr. indbygger over 17 år² svarer det til 1.720 kr., *jf. tabel 1*, der ligeledes viser den ønskede fordeling på kommuner.

¹ <https://www.fm.dk/nyheder/pressemeldelser/2012/06/endelig-aftale-om-skattereform>

² Det er lagt til grund, at de i spørgsmålet nævne 'over 18-årige' også skal omfatte 18-årige.

Tabel 1. Gennemsnitlig skattenedsættelse pr. indbygger over 17 år ved 2012-skattereformen

Kommune	Gns. skattenedsættelse (kr.)	Kommune	Gns. skattenedsættelse (kr.)	Kommune	Gns. skattenedsættelse (kr.)
Allerød	2.990	Hedensted	1.800	Brønderslev	1.400
Egedal	2.910	Høje-Taastrup	1.760	Sønderborg	1.390
Furesø	2.760	Silkeborg	1.750	Odense	1.380
Lyngby-Taarbæk	2.670	Holbæk	1.740	Assens	1.380
Frederiksberg	2.580	Faxe	1.730	Kerteminde	1.370
Solrød	2.470	Hele landet	1.720	Haderslev	1.370
Hillerød	2.450	Middelfart	1.710	Syddjurs	1.360
Vallensbæk	2.430	Kolding	1.700	Jammerbugt	1.350
Lejre	2.370	Billund	1.680	Vesthimmerlands	1.330
Dragør	2.340	Albertslund	1.660	Hjørring	1.300
Gladsaxe	2.330	Stevns	1.640	Norddjurs	1.290
Roskilde	2.300	Aalborg	1.620	Struer	1.290
Rudersdal	2.290	Næstved	1.590	Faaborg-Midtfyn	1.290
Gentofte	2.280	Aarhus	1.580	Frederikshavn	1.290
Fredensborg	2.260	Vejle	1.580	Nordfyns	1.290
Hørsholm	2.130	Viborg	1.570	Aabenraa	1.290
Skanderborg	2.120	Varde	1.570	Skive	1.260
Greve	2.110	Fredericia	1.560	Ishøj	1.250
Glostrup	2.110	Odder	1.550	Svendborg	1.230
Ballerup	2.100	Holstebro	1.540	Thisted	1.220
København	2.100	Vejen	1.540	Vordingborg	1.190
Herlev	2.090	Lemvig	1.530	Fanø	1.170
Frederikssund	2.060	Esbjerg	1.520	Tønder	1.160
Hvidovre	2.050	Halsnæs	1.520	Nyborg	1.140
Tårnby	2.020	Herning	1.510	Guldborgsund	1.100
Favrskov	2.010	Kalundborg	1.480	Morsø	1.100
Rødovre	2.000	Mariagerfjord	1.450	Odsherred	1.050
Køge	1.970	Ringkøbing-Skjern	1.440	Ærø	1.010
Gribskov	1.930	Ikast-Brande	1.440	Læsø	960
Rebild	1.930	Horsens	1.430	Bornholm	920
Helsingør	1.890	Slagelse	1.430	Samsø	880
Ringsted	1.860	Randers	1.410	Langeland	760
Sorø	1.830	Brøndby	1.410	Lolland	710

Anm.: Fuldt indfasede virkninger i 2018-niveau, jf. dog bilag.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2014-data fremskrevet til 2018 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2017.

Tabel 2. Umiddelbare provenuvirkninger ved 2012-skattereformen

	Umiddelbar varig virkn. (2013-niveau) ¹	Medtaget i fordeling (2018-niveau) ²	Fordelingsnøgle
Lempelser - skat	14.240	16.420	
Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget	8.680	10.420*	
Ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere	390	430*	
Forhøjelse af topskattegrænsen	4.620	5.570*	
Ophævelse af iværksætterskatten	460	0	
Lempelige afskrivningsregler for driftsmidler	90	0	
Lempelser – udgifter	1.130	1.210	
Højere supplerende pensionsydelse	660	730	Udbetalt supplerende pensionsydelse
Frivillige overgang fra gl. til ny ordning for førtidspension	90	90	Ligeligt fordelt på førtidspensionister
Forhøjelse af pensionstillæg for førtidspensionister	380	390	Udbetalt pensionstillæg
Finansiering – skat	6.290	5.870	
Regulering af visse afgifter 2013-2020	2.570	3.070	Disponibel indkomst
Nedsættelse af loft over rejsefradrag	110	120	Rejsefradrag i 2014
Beskatning af arbejdsudleje (social dumping)	100	0	
Beskatning af fuldt skattepligtiges udenlandske lønindkomst	410	0	
Ophævelse af fradrag for grundforbedring	500	570	Ejendomsværdiskat
Øget beskatning af fri bil	220	250	Værdi af fri bil
Forhøjelse af udligningsafgiften for dieselmotorer samt afgiftsfritagelse for elbiler	640	540	Ekskl. erhvervenes betaling af afgift. Ligeligt fordelt på ejerskab af dieselmotorer.
Strammere regler for kontrol	1.090	1.320	Bundskat
Øget beskatning af finansielle institutioner	650	0	
Omlægning af kapitalpensionsbeskatningen	0	0	
Finansiering - udgifter	6.870	3.860	
Afdæmpet regulering af overførselsindkomster	2.890	3.610* ³	
Indkomstafttrapning af børne- og ungeydelse	280	250*	
Besparelser, forsvar	2.700	0	
Besparelser EU-bidrag	1.000	0	
Samlet virkning (lempelse)	2.210	7.900	

Anm.: De med * mærkede elementer er genberegnet på 2014-data fremskrevet til 2018-niveau med 2025-regler. For de øvrige elementer er provenuvirkningen, som den fremgår af lovforslagene, fremskrevet fra 2013-niveau til 2018-niveau med udviklingen i nominal BNP og derefter fordelt på de skattepligtige, jf. fordelingsnøglen.

1: Den umiddelbare varige virkning kan afvige fra den umiddelbare virkning ved fuld indfasning, hvis der ikke er tale om en konstant provenuvirkning, fx som følge af indfasning eller udfasning. Skønnene er fra Aftale om en skattereform, 25. juni 2012.

2: I fordelingsberegningerne er medregnet den umiddelbare virkning ved fuld indfasning med undtagelse af den frivillige overgang fra gl. til ny ordning for førtidspension, hvor der er medregnet den umiddelbare varige virkning.

3: Inkl. afledt virkning på boligstøtte, men ekskl. skattefrie satsregulerede ydelser samt satsregulerede ydelser udbetalt til privat eller offentlig arbejdsplads.