



3. oktober 2017
J.nr. 2017 - 5448

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 557 af 30. august 2017 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach Mortensen

Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for forslag for forslag og år for år og varigt hvilke indregnede effekter af tilbageløb og adfærdsændringer, der indgår, herunder hvilke ændringer i arbejdsudbud der er forudsat.

Svar

Regeringen har med skatteudspillet ”*Sådan forlænger vi opsvinget – Jobreformens fase II*” foreslået en række initiativer, der bl.a. skal sikre, at det bedre kan betale sig at arbejde, at det bliver lettere at forsørge sig selv og sine, samt at danskerne har større frihed til selv at bestemme, hvad deres penge bruges på.

I udspillet indgik et forslag om at nedsætte registreringsafgiften, så det bliver billigere at købe en bil, og i forlængelse heraf har regeringen og Dansk Folkeparti den 21. september 2017 indgået en aftale om *Omlægning af bilafgifterne*.

Initiativerne i skatteudspillet (ekskl. forslaget om at sænke registreringsafgiften) skønnes samlet set at sænke skatterne med ca. 21 mia. kr. i 2025 målt i umiddelbar virkning og med ca. 14,3 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1 nedenfor*. Arbejdsudbuddet skønnes samlet at blive øget med ca. 6.800 personer og strukturelt BNP med knap 6 mia. kr.¹ Antallet af personer med en lille økonomisk gevinst ved at arbejde reduceres med 21.000. Jobreformens fase II vil dermed være med til at sikre vækst og beskæftigelse.

Når man ser på arbejdsudbudsvirkning mv. de enkelte elementer i reformen, skal det bemærkes, at forhøjelsen og fjernelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget (*jf. punkt 2 i tabel 1*) i realiteten består af tre dele, som skal ses i sammenhæng med andre elementer i reformen for at få et retvisende billede af de tilsigtede arbejdsudbudsvirkninger:

- I. Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes for det første (*jf. punkt 2.1 i tabel 1*) for at modgå, at personer med arbejdsindkomster tæt på den nuværende grænse for det maksimale beskæftigelsesfradrag får en marginalskatteforøgelse (og dermed reducerer deres arbejdsudbud) som følge af, at grundlaget for beskæftigelsesfradraget udvides til også at omfatte indbetalinger til fradragsberettigede pensionsordninger. Denne del af forhøjelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget skal derfor ses i sammenhæng med initiativerne til at styrke tilskyndelsen til pensionsopsparing, *jf. memopost I i tabel 1*.
- II. Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes for det andet (*jf. punkt 2.2*) for at modgå den negative arbejdsudbudsvirkning af indkomstaftapningen af jobfradraget. Det nye jobfradrag (*jf. punkt 1*) indebærer således isoleret set en marginalskatteøgning og dermed en reduktion af arbejdsudbuddet for personer med indkomster i aftapningsintervallet, men forhøjelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget indebærer en modgående marginalskatte-reduktion (og dermed en modgående arbejdsudbudsstigning) for de samme personer og neutraliserer således virkningen af indkomstaftapningen af

¹ Inkl. forslaget om at sænke registreringsafgiften skønnes samlet set at sænke skatter og afgifter med ca. 23 mia. kr. målt i umiddelbar virkning samt at øge arbejdsudbuddet med ca. 7.600 personer og strukturelt BNP med godt 6½ mia. kr.

jobfradraget. Denne del af forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget skal derfor ses i sammenhæng med jobfradraget, *jf. memopost II.*

III. Fjernelsen af det resterende loft over beskæftigelsesfradraget (*jf. punkt 2.3*) vedrører alene indkomster over ca. 570.000 kr., *jf. memopost III.*

Tabel 1. Provenu- og arbejdsudbudsvirkninger af initiativer i Jobreform fase II i 2025 (ekskl. udspil vedr. registreringsafgift)

2018-niveau	Umiddelbart mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	Dynamisk provenu	Arbejdsudbud
		Mia. kr.		Fuldtidspersoner
1. Indførelse af nyt Jobfradrag	-5,8	-4,8	-0,4	-1.500
2. Loft over beskæftigelsesfradrag forhøjes og fjernes, heraf:	-11,1	-6,3	2,1	7.900
2.1 Forhøjelse som følge af udvidelse af grundlag med pensionsindbetalinger	-1,9	-1,2	0,2	1.250
2.2 Forhøjelse som følge af indkomstaftapning af jobfradrag ¹⁾	-4,6	-2,6	0,9	3.950
2.3 Fjernelse af resterende loft	-4,7	-2,5	1,0	2.700
3. Skattefradrag ved indbetaling til pension	-3,2	-2,2	0,2	1.000
4. Beskæftigelsesfradrag af pensionsindbetalinger	-0,4	-0,4	-0,1	-600
5. Udligningsskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes	0,0	0,0	0,0	0
6. Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen	0,0	0,0	0,0	0
7. Socialt frikort	0,0	0,0	0,0	0
8. Skatten af fri telefon fjernes	-0,6	-0,7	-0,3	0
JobReformens fase II i alt	-21,1	-14,3	1,6	6.800
Memoposter				
I. Initiativer vedr. pensionsindbet. (2.1+ 3.+4.+5.)	-5,4	-3,7	0,4	1.650
II. Initiativer målrettet lave og mellem indkomster (1.+2.2)	-10,3	-7,4	0,4	2.450
III. Initiativer målrettet højere indkomster (2.3+6.)	-4,7	-2,5	1,0	2.700

Anm.: Opgørelsen omfatter ikke regeringens oprindelige udspil vedr. registreringsafgift.

1) Af det samlede provenu opgjort efter tilbageløb og adfærd på 2,6 mia. kr. er 2,4 mia. kr. en ren kompensation - svarende til, hvis jobfradraget ikke blev indkomstaftappet.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. 2014-data fremskrevet til 2018 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2017.

Af den samlede arbejdsudbudsvirkning på ca. 6.800 fuldtidspersoner i 2025 kan således:

- I alt ca. 1.650 personer tilskrives initiativerne til at øge tilskyndelsen til pensionsopsparing og den hermed forbundne konsekvensforhøjelse af loftet over beskæftigelsesfradraget, *jf. memopost I i tabel 1*

- Ca. 2.450 personer tilskrives det ny, indkomstafrappede jobfradrag og den hermed forbundne konsekvensforhøjelse af loftet over beskæftigelsesfradraget, *jf. memopost II*.
- Ca. 2.700 fuldtidspersoner tilskrives fjernelsen af den resterende del af loftet over beskæftigelsesfradraget, *jf. memopost III*.

De afledte dynamiske provenuvirkninger og arbejdsudbudsvirkninger for de enkelte initiativer for hvert af årene 2018 til 2025 og varigt er vist i *tabel 2* og *tabel 3* nedenfor.

Provenuberegningerne følger de økonomiske ministeriers sædvanlige regneprincipper. Ved beregning af såkaldt *automatisk tilbageløb* antages en såkaldt tilbageløbsfaktor på 24,5 pct. (for personskatter). De skønnede *dynamiske effekter* afspejler den strukturelle virkning på de offentlige finanser. I opgørelsen af virkningen på den strukturelle saldo forudsættes det, at de dynamiske effekter indtræffer på det tidspunkt, hvor regelændringen har effekt. Den varige dynamiske provenuvirkning afspejler det skønnede bidrag til den finanspolitiske holdbarhed fra afledte adfærdsvirkninger².

Der henvises til kapitel 3 i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2017*, Skatteministeriet, juni 2017 samt notatet *Regneprincipper og modelanvendelse i Finansministeriet*, Finansministeriet, 2012 for en uddybning af de overordnede regneprincipper.

² Den finanspolitiske holdbarhed belyser udviklingen i de offentlige finanser i et langsigtet perspektiv. I vurderingen af virkningen af politikændringer på holdbarheden er udgangspunktet den varige virkning. Mange politikændringer giver således anledning til en provenuvirkning, som varierer over tid. Den varige virkning kan fortolkes som den forøgelse (reduktion) af det offentlige forbrug, som et givent initiativ kan finansiere ved uændret finanspolitisk holdbarhed.

Tabel 2. Indregnede dynamiske provenuvirkninger af initiativerne i "Sådan forlænger vi opsvinget - *JobReformens fase II*" (ekskl. udspil vedr. registreringsafgift)

2018-niveau	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varig virkning
	Mia. kr.								
1. Indførelse af nyt Jobfradrag	-0,1	-0,1	-0,2	-0,3	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
2. Loft over beskæftigelsesfradrag forhøjes og fjernes	0,3	0,3	0,5	0,8	1,1	2,1	2,1	2,1	2,0
- 2.1 Forhøjelse som følge af udvidelse af grundlag med pensionsindbetalinger	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
- 2.2 Forhøjelse som følge af indkomstaftapning af jobfradrag	0,2	0,3	0,4	0,6	0,8	0,9	0,9	0,9	0,8
- 2.3 Fjernelse af resterende loft	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0
3. Skattefradrag ved indbetaling til pension	0,2	0,2	0,2	0,2	0,7	0,3	0,2	0,2	0,2
4. Beskæftigelsesfradrag af pensionsindbetalinger	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
5. Udligningsskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6. Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen	0,3	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7. Socialt frikort	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8. Skatten af fri telefon fjernes	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,3	-0,2
JobReformens fase II i alt (ekskl. udspil vedr. registreringsafgift)	0,5	0,4	0,4	0,5	1,1	1,7	1,6	1,6	1,5
Memoposter:									
I. Initiativer vedr. pensionsindbetalinger (2.1+ 3.+4.+5.)	0,1	0,1	0,2	0,3	0,8	0,4	0,4	0,4	0,4
II. Initiativer målrettet lave og mellem indkomster (1.+2.2)	0,1	0,1	0,2	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
III. Initiativer målrettet højere indkomster (2.3+6.)	0,3	0,2	0,1	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0

Anm.: Se tabel 1.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. 2014-data fremskrevet til 2018 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2017.

Tabel 3. Virkning på arbejdsudbud af initiativerne i "Sådan forlænger vi opsvinget - JobReformens fase II" (ekskl. udspil vedr. registreringsafgift)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varig virkning
	Antal personer								
1. Indførelse af nyt Jobfradrag	-600	-750	-900	-1.200	-1.450	-1.500	-1.500	-1.500	-1.500
2. Loft over beskæftigelsesfradrag forhøjes og fjernes	1.400	1.650	2.700	3.950	5.000	7.900	7.900	7.900	7.900
- 2.1 Forhøjelse som følge af udvidelse af grundlag med pensionsindbetalinger	150	250	800	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250
- 2.2 Forhøjelse som følge af indkomstaftapning af jobfradrag	1.250	1.400	1.900	2.700	3.750	3.950	3.950	3.950	3.950
- 2.3 Fjernelse af resterende loft	0	0	0	0	0	2.700	2.700	2.700	2.700
3. Skattefradrag ved indbetaling til pension	750	750	750	850	850	1.100	1.050	1.000	1.000
4. Beskæftigelsesfradrag af pensionsindbetalinger	-650	-600	-600	-600	-600	-600	-600	-600	-600
5. Udligningsskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6. Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen	1.050	650	200	100	0	0	0	0	0
7. Socialt frikort	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8. Skatten af fri telefon fjernes	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JobReformens fase II i alt (ekskl. udspil vedr. registreringsafgift)	1.900	1.700	2.200	3.100	3.800	6.900	6.800	6.800	6.800
Memoposter									
I. Initiativer vedr. pensionsindbetalinger (2.1+ 3.+4.+5.)	250	400	950	1.500	1.500	1.750	1.700	1.650	1.650
II. Initiativer målrettet lave og mellem indkomster (1.+2.2)	650	650	1.000	1.500	2.300	2.450	2.450	2.450	2.450
III. Initiativer målrettet højere indkomster (2.3+6.)	1.050	650	200	100	0	2.700	2.700	2.700	2.700

Anm.: Se tabel 1. Totaler summerer ikke nødvendigvis som følge af afrundinger.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. 2014-data fremskrevet til 2018 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2017.