



Skatteministeriet

29. september 2017
J.nr. 2017-5448

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 561 af 30. august 2017 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach Mortensen



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for virkningerne på den disponible indkomst af skattereformen for den rigeste procentdel af danskerne samt for følgende grupper: 1) folkepensionister 2) førtidspensionister 3) ikkearbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere.

Svar

Initiativerne præsenteret i *"JobReform fase II – Sådan forlænger vi opsvinget"* er målrettet personer i beskæftigelse. Formålet med reformen er således at styrke det økonomiske incitament til at være i beskæftigelse frem for at være på overførselsindkomst og til at øge arbejdsudbuddet. Således vil også ledige, der kommer i beskæftigelse, få gavn af reformen, mens personer, der varigt er uden for arbejdsmarkedet, i udgangspunktet ikke vil opnå en nedsættelse af indkomstkatten. Personer, som køber bil, vil dog – uanset øvrige forhold – opnå en afgiftslempelse som følge af nedsættelsen af registreringsafgiften.

Det er ikke entydigt, hvordan de i spørgsmålet nævnte grupper af overførselsindkomstmodtagere skal afgrænses. Fx vil mange kontanthjælpsmodtagere set over et helt år både have perioder med ledighed og perioder med beskæftigelse. På samme vis er der også blandt modtagere af social pension, dvs. førtidspensionister og folkepensionister, personer, der samtidig har en arbejdsindkomst i løbet af året.

I besvarelsen er folkepensionister afgrænset som personer over 66 år, der har modtaget social pension i løbet af året. Førtidspensionister er afgrænset som personer, der har modtaget førtidspension i løbet af året. Kontanthjælpsmodtagere er afgrænset som personer, der i løbet af året har modtaget kontanthjælp, og som har haft begrænset beskæftigelse. Således tages der udgangspunkt i registerbaserede oplysninger for grupper af faktiske personer og ikke typeeksempler på en folkepensionist, en førtidspensionist og en kontanthjælpsmodtager. For alle de i spørgsmålet nævnte grupper er foretaget særskilte beregninger af virkningen på den disponible indkomst afhængigt af, om personerne har arbejdsindkomst eller ej¹.

Det er ligeledes ikke entydigt, hvad der forstås ved en persons disponible indkomst. I fordelingsberegninger opgøres en persons disponible indkomst typisk ikke alene ud fra den individuelle indkomst, men på baggrund af *familiens* samlede indkomst – ud fra en betragtning om, at en persons forbrugsmuligheder afhænger af familiens samlede økonomi. Dette er udgangspunktet for det indkomstbegreb, der anvendes ved beregning af de samlede indkomstforskelle i befolkningen (målt ved Gini-koefficienten), den såkaldte ækvivalerede disponible indkomst².

¹ Det er i besvarelsen valgt ikke at skelne mellem arbejdsmarkedsparate og ikke-arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere, jf. den formelle visitering i kontanthjælpssystemet. Ikke-arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere er kendetegnet ved en lav beskæftigelsesgrad og det kvantitative resultat for denne gruppe vurderes derfor ikke at adskille sig i væsentlig grad fra den opgjorte virkning for gruppen af kontanthjælpsmodtagere (helt) uden arbejdsindkomst.

² Den ækvivalerede disponible indkomst opgøres som summen af familiemedlemmernes disponible indkomster korrigeret for stordriftsfordele og fordelt ligeligt på alle familiens medlemmer. Familien er her defineret ved Danmarks Statistiks D-

Således vil også personer, der ikke personligt opnår en skattenedsættelse som følge af initiativerne i JobReform II, men som deler husholdning med en person, der opnår en skattenedsættelse, opnå en fremgang i den ækvivalerede disponible indkomst. I besvarelsen er det derfor valgt at opgøre virkningerne af JobReform fase II på den ækvivalerede disponible indkomst.

For hele befolkningen indebærer initiativerne i JobReform II en gennemsnitlig fremgang på 2,2 pct. i de ækvivalerede disponible indkomster, *jf. tabel 1*. Den procent af befolkningen, som har de højeste indkomster, opnår en gennemsnitlig fremgang på 2,9 pct. i de ækvivalerede disponible indkomster. Folkepensionister og førtidspensionister opnår en gennemsnitlig fremgang på hhv. 0,4 pct. og 0,7 pct., mens kontanthjælpsmodtagere i gennemsnit opnår en fremgang på 0,6 pct.

Skelnes der mellem personer med arbejdsindkomst og personer uden arbejdsindkomst, er fremgangen i den disponible indkomst størst blandt personer i grupperne med arbejdsindkomst, hvilket afspejler, at reformen er målrettet personer med arbejdsindkomst. For personerne helt uden arbejdsindkomst er fremgangen i den ækvivalerede disponible indkomst udtryk for, at andre personer i deres husholdning har arbejdsindkomst og dermed opnår en lempelse, eller at de selv har opnået en lempelse som følge af forslaget om lavere registreringsafgift.

Tabel 1. Virkning på den ækvivalerede disponible indkomst af JobReform fase II – sådan forlænger vi opsvinget

2018-niveau	Hele befolkningen	Top 1 pct. ¹⁾	Folkepensionister	Førtidspensionister	Kontanthjælpsmodtagere
Indkomstændringer i pct.					
Alle i gruppen	2,2	2,9	0,4	0,7	0,6
Personer med arbejdsindkomst	2,6	3,0	1,0	0,8	0,8
Personer uden arbejdsindkomst	0,7	2,0	0,2	0,6	0,5

Anm.: Afgrænsningen af personer med og uden arbejdsindkomst er baseret på den individuelle arbejdsindkomst, således kan evt. ægtefæller eller samlevende have arbejdsindkomst i begge tilfælde. Fordelingsvirkningen ved lempelsen af registreringsafgiften er indregnet som en ækvivalent indkomstændring for husholdningernes køb af nye biler. Denne virkning er indregnet med fuldt gennemslag for de personer, som købte bil i 2014. Afgiftsnedsættelser for leasingbiler indgår ikke i opgørelsen.

1) Top 1 pct. er opgjort på baggrund af den ækvivalerede disponible indkomst, hvori kapital- og aktieindkomster indgår. For personer med de 1 pct. højeste indkomster udgør kapital- og aktieindkomst en betydelig andel af de disponible indkomster. Således vil der også i denne gruppe være personer uden arbejdsindkomst, men som følger af ægtefælles indkomst eller som følge af indtægter fra kapital- og aktieindkomst er blandt de rigeste 1 pct.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2014.

familiebegreb, som overordnet set omfatter gifte og samlevende personer inkl. disses hjemmeboende børn. Dvs. personer, som deler husholdning.