



Skatteministeriet

4. september 2017

J.nr. 2017 - 4832

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 481 af 29. juni 2017 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Andreas Steenberg (RV).

Karsten Lauritzen

/ Jeanette Rose Hansen



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for statens merprovenu ved en fastsættelse af spilafgiften for onlinekasino på henholdsvis 40 pct., 45 pct., 50 pct., 55 pct. og 60 pct. baseret på Spillemyndighedens opgørelser for 2015 og 2016?

Svar

Indledningsvis vil jeg beklage den sene besvarelse, som skyldes, at ministeriet afviklede sommerferie i juli måned.

Ved den delvise liberalisering af det danske spillemarked, som trådte i kraft 1. januar 2012, blev der indført en lavere afgiftssats på væddemål og onlinekasino sammenlignet med afgiften på landbaserede kasinoer og spilleautomater. Dette blev anmeldt til EU-Kommissionen efter statsstøttere reglerne. EU-Kommissionen konkluderede i C 25/2010, at liberaliseringen af spilmarkedet i Danmark og den samtidige indførelse af den lavere afgift for onlinekasinoer end for landbaserede kasinoer, er i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler. Godkendelsen blev begrundet med, at liberaliseringens positive virkninger mere end opvejer eventuelle konkurrenceforvridninger.¹

Afgiften på væddemål og onlinekasino blev således fastsat til 20 pct. af bruttospileindtægten (indsats minus gevinst) under hensyntagen til, at det liberaliserede marked skulle være attraktivt for udenlandske spiludbydere, således at de ville ansøge om en tilladelse til at udbyde væddemålsspil (undtagen væddemål på heste- og hundevæddeløb) og onlinekasinospil i Danmark.

Ved liberaliseringen blev det forudsat, at udbuddet af væddemål og onlinekasino med dansk tilladelse ville stige. Som følge heraf blev det forventet, at danskernes spil på væddemål og onlinekasinospil i højere grad ville foregå på lovlige dansk regulerede hjemmesider, fremfor på uregulerede og ulovlige hjemmesider uden dansk tilladelse, således at spillet i højere grad blev omfattet af danske regler for bl.a. tilsyn og afgift.

Det umiddelbare merprovenu og merprovenu efter tilbageløb ved de nævnte afgiftsforhøjelser baseret på Spillemyndighedens opgørelse af afgiftsgrundlaget i form af bruttospileindtægten fra onlinekasino i 2016 fremgår af tabel 1.

En fordobling af afgiften på onlinekasino til 40 pct. indebærer således et umiddelbart merprovenu på ca. 315 mio. kr., mens en afgiftsforhøjelse til 60 pct. forventes at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 625 mio. kr., når det forudsættes, at afgiftsgrundlaget ikke ændrer sig som følge af den højere afgift.

¹ Afgiften for landbaserede kasinoer og spilleautomater udgør henholdsvis 45 pct. og 41 pct. af bruttospileindtægten. Heril kommer tillægsafgifter, når bruttospileindtægten overstiger et vist niveau.

Tabel 1. Merprovenu ved diverse afgiftsforhøjelser på onlinekasino

Mio. kr.	40 pct.	45 pct.	50 pct.	55 pct.	60 pct.
Umiddelbart merprovenu	315	390	470	545	625
Merprovenu efter tilbageløb	240	300	360	420	480
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	105	150	190	230	275

Anm.: Det er ikke muligt at vurdere, hvor stor den afledte virkning af afgiftsforhøjelsen vil være, men det er beregningsteknisk forudsat, at bruttospileindtægten falder med 20 pct., idet afgiftsforhøjelsen bl.a. forventes at føre til øget spil hos udbydere uden dansk tilladelse og afgift. Adfærden er opgjort inkl. arbejdsudbud.

Kilde: Skatteministeriet.

Afgiftsforhøjelser fra 20 pct. til 40-60 pct. vil sandsynligvis medføre, at en større del af spillet vil foregå på ulovlige hjemmesider hos spiludbydere uden dansk tilladelse. Det skyldes, at spiludbydere skal acceptere et lavere overskud, såfremt de fortsat vil udbyde lige så attraktive spil eller alternativt, at spillene vil være mindre attraktive for forbrugerne, såfremt udbydere sænker tilbagebetalingsprocenten for at fastholde samme overskud som ved den nuværende afgift.

Det er ikke muligt at sige, i hvilket omfang afgiftsforhøjelsen vil føre til, at spillet vil skifte fra det regulerede marked med danske tilladelse og betaling af afgift til det uregulerede eller udenlandske marked for onlinekasino. I ovennævnte skøn, er det forsigtigt lagt til grund, at afgiftsforhøjelsen vil medføre en reduktion i afgiftsgrundlaget (bruttospileindtægten) på 20 pct. Dermed reduceres merprovenuet ved en fordobling af afgiften fra et umiddelbart merprovenu efter tilbageløb på 240 mio. kr. til et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 105 mio. kr. svarende til en selvfinansieringsgrad på knap 60 pct.

Adfærdsændringer kan dog vise sig at medføre et markant lavere merprovenu, end det der fremgår i tabel 1. Potentialet for en sådan ændring af forbrugerens adfærd må forventes at være betydelig netop for onlinespil, hvor de praktiske hindringer for at skifte udbyder er begrænsede.

Hertil kommer, at et skifte fra dansk regulerede udbydere til uregulerede eller udenlandske udbydere, som ikke er omfattet af dansk regulering, vil indebære en svækkelse af forbrugerbeskyttelsen.

En afgiftsstigning på væddemål og onlinekasino vil desuden fordrer en dialog med EU-Kommissionen, hvor EU-Kommissionen vil skulle afveje de forskellige hensyn bag afgiftssatsen.