



Skatteministeriet

19. juni 2017
J.nr. 2017 - 3333

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 396 af 22. maj 2017 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes vurdere provenutabet ved afskaffelse af loftet over beskæftigelsesfradraget fra og med 2018, i det tilfælde, hvor topskatten beregningsteknisk forudsættes afskaffet. Ministeren bedes endvidere angive provenutabet i tabelform umiddelbart, efter tilbageløb samt efter tilbageløb og adfærd for hvert år i perioden 2018-2025 og varigt. Ministeren bedes også angive den forventede forøgelse af arbejdsbuddet samt BNP-effekten som følge af afskaffelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget.

Svar

Beskæftigelsesfradraget udgør i 2017 8,75 pct. af arbejdsmarkedsbidragsgrundlaget fratrukket eventuelle indskud på pensionsordninger, dog højst 30.000 kr. Frem til 2022 forhøjes satsen gradvist til 10,65 pct. og det maksimale beskæftigelsesfradrag til 36.500 kr. (2017-niveau). Beskæftigelsesfradraget er et ligningsmæssigt fradrag og gives i den skattepligtige indkomst. I 2017 er den skattemæssige fradragsværdi 26,9 pct. i en gennemsnitskommune (ekskl. kirkeskat), der frem til 2019 reduceres til 24,9 pct.

Det maksimale beskæftigelsesfradrag opnås ved en indkomst på knap 343.000 kr. Ved en afskaffelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag vil beskæftigelsesfradraget vokse med arbejdsindkomsten uanset indkomstens størrelse, hvorved indkomster over ca. 343.000 kr. vil få en skattelempe svarende til en reduktion af marginalsattesatsen på ca. 2,7 pct.-point.¹ I en gennemsnitskommune – og i fravær af topskat – reduceres den højeste marginalskat således fra 42,1 pct. til 39,4 pct. (ekskl. kirkeskat).

Det skønnes, at en afskaffelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag – under forudsætning af at topskatten er afskaffet – i 2018 vil medføre et mindreprovenu på ca. 7,0 mia. kr. i umiddelbar virkning og ca. 4,2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. I 2025 skønnes et mindreprovenu på ca. 7,6 mia. kr. i umiddelbar virkning og ca. 4,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Den varige virkning skønnes til et mindreprovenu på ca. 4,4 mia. kr., jf. tabel 1.

Arbejdsudbuddet skønnes forøget svarende til ca. 5.300 fuldtidsbeskæftigede, alt overvejende fra den såkaldte timeeffekt, dvs. fra allerede beskæftigede, hvilket skal ses i lyset af, at skattelempelsen vedrører arbejdsindkomster over ca. 343.000 kr. Forøgelsen af arbejdsudbuddet skønnes at reducere mindreprovenuet med ca. 1,2 mia. kr. BNP skønnes at blive forøget med ca. 5 mia. kr.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved afskaffelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag

Mia. kr. (2017-niveau)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbar virkning	-7,0	-7,1	-7,5	-7,6	-7,6	-7,6	-7,6	-7,6	-7,4
Efter tilbageløb	-5,3	-5,4	-5,7	-5,7	-5,7	-5,7	-5,7	-5,7	-5,6
Efter tilbageløb og adfærd	-4,2	-4,3	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,4

Anm.: De angivne virkninger er i forhold til en situation, hvor topskatten er afskaffet.

Kilde: Lov modelberegninger

¹ Beregnet som $0,1065 \cdot 24,9 \text{ pct.} = 2,65 \text{ pct.}$ (ekskl. kirkeskat) ved 2025-regler.

Beregningerne er som ønsket foretaget under forudsætning af, at topskatten er afskaffet. Hertil kan bemærkes, at beskæftigelsesfradraget og topskatten er uafhængige, hvad angår den umiddelbare skatteberegning. Beskæftigelsesfradraget indgår i den skattepligtige indkomst, der danner grundlag for kommuneskat, kirkeskat samt sundhedsbidrag, men ikke topskat.

Det er dog kun i relation til de umiddelbare virkninger, at ændringer i beskæftigelsesfradraget og topskatten er uafhængige. De afledte virkninger på arbejdsudbuddet afhænger af udgangspunktet. Ved gældende regler vil en afskaffelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag reducere den højeste marginalskat i en gennemsnitskommune fra 55,9 pct. til 53,2 pct. (ekskl. kirkeskat), jf. også svaret på spørgsmål 395. I fravær af topskatten reduceres den højeste marginalskat fra 42,1 pct. 39,4 pct. i en gennemsnitskommune.

En reduktion af den højeste marginalsattesats fra 55,9 pct. til 53,2 pct. har større effekt på arbejdsudbuddet end en reduktion fra 42,1 pct. til 39,4 pct., uanset at reduktionen er 2,7 pct.-point i begge tilfælde. Det skyldes, at skatternes forvridende virkning på arbejdsudbuddet vokser mere end proportionalt med den marginale sattesats, hvorved en reduktion af marginalsatten fra et højt niveau har en større effekt på arbejdsudbuddet end en reduktion fra et lavere niveau. Det samme gælder virkningen på BNP.