



Skatteministeriet

16. marts 2017
J.nr. 2017 - 1041

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 225 af 16. februar 2017 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, hvad provenuet vil være ved en afskaffelse af DIS-ordningen. Provenuet bedes oplyst i umiddelbart provenu, provenu efter tilbageløb men før adfærd, provenu efter tilbageløb og adfærd samt i varig virkning.

Svar

Den danske nettolønsordning (DIS-ordningen) blev indført i 1988 og er en statsstøtteordning til fordel for rederierne. Statsstøtten gives på den måde, at rederierne kan udbetale en skattefri nettohyre til de søfolk, som er omfattet af DIS-ordningen. Den sparede skat tilfalder rederierne som statsstøtte i form af en lavere lønudgift.

Danske maritime virksomheder står for en stor del af Danmarks samlede eksport og er et af Danmarks største eksporterhverv. En forudsætning for, at den danske styrkeposition på det maritime område kan fastholdes, er, at Danmark har konkurrencedygtige og fremtidssikrede rammevilkår for den maritime sektor. Det er ligeledes afgørende, at der fastholdes en stabilitet og forudsigelighed omkring rammevilkårene.

Danske maritime virksomheder opererer på et marked med en meget hård konkurrence, og hvor konkurrenter fra andre lande i vidt omfang understøttes gennem statsligt finansierede støtteordninger – herunder på skatteområdet. DIS-ordningen er et afgørende element i de danske rammevilkår. Uden DIS-ordningen ville Dansk Internationalt Skibsregister (DIS) ikke kunne tilbyde lige så konkurrencedygtige vilkår som andre landes internationale skibsregistre, hvilket vil medføre en øget risiko for udflagning af danske skibe til andre skibsregistre og færre arbejdspladser på skibene og i tilknyttede aktiviteter på land.

Regeringen arbejder for at skabe gode rammebetingelser for den maritime sektor, herunder for at fastholde en konkurrencedygtig DIS-ordning, fordi det er med til at sikre, at Danmark fortsat kan være en internationalt førende søfartsnation. Derfor ser regeringen som udgangspunkt også positivt på eventuelle udvidelser af ordningen.

Det skal indledningsvis understreges, at der generelt er en lang række usikkerheder forbundet med virkningerne på såvel kort som langt sigt af ændringer i DIS-ordningen. Derfor er også provenuvirkningen af en afskaffelse af DIS-ordningen forbundet med betydelig usikkerhed.

Det strukturelle niveau af personer på DIS-ordningen anslås at udgøre ca. 19.000 personer. Heraf skønnes ca. 8.000 personer at være fuldt skattepligtige til Danmark, mens de resterende 11.000 personer er begrænset skattepligtige med bopæl uden for Danmark. Det samlede strukturelle DIS-indkomstniveau for fuldt skattepligtige søfolk skønnes at udgøre ca. 2,1 mia. kr. årligt (2017-niveau). Niveaue for begrænset skattepligtige DIS-søfolk skønnes at udgøre ca. 1,8 mia. kr. årligt (2017-niveau), hvoraf ca. 30 pct. tilfalder filippinske søfolk, der på grund af den særlige dobbeltbeskatningsaftale mellem Danmark og Filippinerne kun vil kunne beskattes i bopælslandet (Filippinerne).

Ved afskaffelse af DIS-ordningen vil personerne på ordningen umiddelbart overgå til almindelig beskatning, dog med mulighed for at anvende det særlige sømandsfradrag. Den umiddelbare provenuvirkning af en afskaffelse af DIS-ordningen vil derfor udgøre skatteprovenuet af DIS-indkomsten. Dette svarer til ”skatteudgiften” vedrørende DIS-ordningen, der tidligere er offentliggjort til at udgøre ca. 925 mio. kr. i 2015 (2017-niveau), *jf. tabel 1*. Ved genberegning af skatteudgiften på grundlag af aktuelle oplysninger om antal omfattede søfolk samt disses indkomster kan skatteudgiften skønnes til ca. 950 mio. kr. i 2017 (2017-niveau).

Beregningen af skatteudgiften tager alene hensyn til den umiddelbare provenuvirkning, og der er således ikke indregnet hverken virkninger på andre skatte- og afgiftsgrundlag eller ændret adfærd.

På kort sigt forventes det, at søfolk bosiddende uden for Danmark vil finde hyre på skibe udenfor DIS, hvorfor en del af adfærdsvirkningen vil være, at merprovenuet fra disse personer bortfalder. Merprovenuet vedrørende de begrænset skattepligtige skønnes at udgøre ca. 325 mio. kr.

En afskaffelse af DIS-ordningen kan på kort eller mellemlangt sigt (fx indtil det er muligt at finde alternativ beskæftigelse i land) medføre, at danske søfolk i en periode vil acceptere en lavere disponibel indkomst ved fortsat beskæftigelse til søs. Hvis det således forudsættes, at søfolk bosiddende i Danmark i første omgang fortsat er beskæftiget ombord på DIS-skibe til uændret løn før skat – dvs. den disponible indkomst for søfolkene falder svarende til skatten - reduceres grundlaget for moms og afgifter m.v. i Danmark svarende til et skønnet tilbageløb på ca. 100 mio.kr.

Under disse forudsætninger vil provenuvirkningen på kortere sigt ved en afskaffelse af DIS-ordningen svare til skatteudgiften vedrørende de fuldt skattepligtige søfolk korrigeret for tilbageløb af moms og afgifter, eller i alt ca. 525 mio. kr. (2017-niveau).

Tabel 1. Provenuvirkninger ved en afskaffelse af DIS-ordningen

	Mio. kr. (2017-niveau)
Skatteudgift beregnet for 2015 – Umiddelbart merprovenu	925
Skatteudgift beregnet for 2017 – Umiddelbart merprovenu	950
<i>Heraf fuldt skattepligtige</i>	625
<i>Heraf begrænset skattepligtige</i>	325
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd på kort sigt	525
Merprovenu efter adfærd på lang sigt	775

Anm.: Ved beregning af den umiddelbare virkning er forudsat en gennemsnitsskat på 30 pct. og 25 pct. for hhv. fuldt og begrænset skattepligtige søfolk. Der er beregningsteknisk forudsat en tilbageløbsprocent på ca. 15 pct. ved beregning af merprovenu efter tilbageløb, hvilket er noget lavere end normalt, idet en del af personkredsens forbrug forudsættes at foregå i udlandet

Hvis det på længere sigt forudsættes, at alle fuldt skattepligtige søfolk vil finde beskæftigelse på land, og at de herved kan opretholde stort set samme disponible indkomst, som

de havde under DIS-ordningen, vil provenuvirkningen ved en afskaffelse af DIS-ordningen udgøre et merprovenu på ca. 1.200 mio. kr. (2017-niveau). I det omfang indkomsten ved beskæftigelse i land er mindre end til søs, vil provenueffekten være tilsvarende mindre.

Det vurderes dog, at en andel af søfolkene vil kunne undgå stramningen ved at flytte bopæl til udlandet eller opnå lempelse efter ligningslovens § 33 A¹. Nogle søfolk vil også i et vist omfang kunne undgå stramningen ved at søge jobs på andre landes skibe ejet af udenlandske rederier. Dette kan fx gøre sig gældende for skibe registreret i udenlandske registre, hvor statsstøtten er konstrueret som bruttolønsordninger, og hvor rederierne får tilbagebetalt indeholdt skat til søfolkene. Afhængigt af den relevante dobbeltbeskatningsoverenskomst vil de danske søfolk enten kunne kreditere den udenlandske skat i dansk indkomstskat eller være fritaget for dansk skat af lønindkomsten. Derudover kan nogle rederier finde det attraktivt at udflage til andre landes skibsregistre, hvor søfolkene som følge af særlige dobbeltbeskatningsaftaler mellem Danmark og flagstaten ikke vil kunne beskattes i Danmark.

Virkingen af disse adfærdseffekter er meget usikre, men hvis det rent skønsmæssigt antages, at det vil reducere merprovenuet med ca. 35 pct., kan merprovenuet efter adfærd på lang sigt skønnes til at udgøre ca. 775 mio. kr. (2017-niveau). Dermed forudsættes, at det potentielle merprovenu som følge af fuldt beskæftigelse blandt de fuldt skattepligtige søfolk på land reduceres svarende til, at ca. 1/3 af søfolkene ikke berøres af stramningen som følge af de ovennævnte adfærdsvirkninger.

¹ Efter ligningslovens § 33A kan en person få skattnedsættelse for løn optjent ved personligt arbejde i tjenesteforhold under ophold uden for riget i mindst 6 måneder. Opholdet må kun afbrydes af nødvendigt arbejde eller ferie og lignende her i riget (Danmark, Færøerne og Grønland) på højst 42 dage inden for enhver afsluttet 6-månedersperiode.