



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 19. september 2017
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Martin Reinseth
Sagsnr.: 2017-0030-0098
Dok.: 490931

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 831 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 17. august 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Kofod Poulsen (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Jesper Jarnit

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 831 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes kommentere artiklen »Flere bandemedlemmer i fængslerne end de officielle tal viser« fra Fængselsforbundet den 17. august 2017 og herunder redegøre for, om:

- artiklen giver ministeren anledning til at ændre kriterierne for, hvornår man vurderer, at personer er bandemedlemmer?
- ministeren mener, at banderegisteret fungerer optimalt?
- ministeren mener, at der er grund til at styrke samarbejdet mellem fængselspersonalet og politiet, så man f.eks. ville kunne sikre, at fængselspersonalet får en bedre uddybning af, om deres indberetninger om banderelateret adfærd udnyttes optimalt?”

Svar:

1. Banderne udgør også inden for fængslernes mure en udfordring. Min holdning er klar: Vi skal gøre alt, hvad der står i vores magt, for at komme rockere og bandemedlemmers negativt styrende adfærd i fængslerne til livs.

Der er tale om en udfordring, som vi vil have fokus på, når vi senere på efteråret skal se på rammerne for kriminalforsorgen for de kommende år.

Der er allerede i dag en lang række restriktioner for bandemedlemmerne i fængslerne, og jeg ved, at kriminalforsorgen er i gang med at se på, om vi kan gøre endnu mere på dette vigtige område. Det ser jeg frem til at drøfte nærmere med de andre partier.

2. Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet og Direktoratet for Kriminalforsorgen.

Rigspolitiet har oplyst følgende:

”I artiklen, som der henvises til i spørgsmålet, anføres det, at flere af de personer, der afsoner i Kriminalforsorgens institutioner, ikke er registreret i ”banderegisteret”, selv om de udviser samme bandementalitet som de registrerede bandemedlemmer.

Rigspolitiet går ud fra, at der med betegnelsen ”banderegisteret” menes Politiets Efterforskningsstøtte Database (PED).

Rigspolitiet kan oplyse, at PED er et internt arbejdsredskab for politiet, og at behandlingen af oplysningerne i PED er reguleret af bekendtgørelse nr. 921 af 2. juli 2010 om behandling af per-

sonoplysninger i Politiets Efterforskningsstøtte Database (PED-bekendtgørelsen).

PED består af en persondel og en hændelsesdel, jf. PED-bekendtgørelsens § 2.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 3, stk. 1, jf. § 1, stk. 2, at der i PED's persondel, når det er nødvendigt i forbindelse med løsningen af politimæssige opgaver inden for de områder, som er undergivet systematisk, politimæssig monitoring, kan optages relevante oplysninger om:

- 1) Personer, der er dømt, sigtet eller mistænkt for at have begået eller ville begå et strafbart forhold, og
- 2) meddelere, politiagenter og personer, der er undergivet vidnebeskyttelsesforanstaltninger.

Personer, som af politiet vurderes at være medlem af en bande eller rockergruppering, registreres i medfør af PED-bekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 1, i PED's persondel.

For så vidt angår PED's hændelsesdel, fremgår det af PED-bekendtgørelsens § 4, jf. § 1, stk. 2, at der i hændelsesdelen, når det er nødvendigt i forbindelse med løsningen af politimæssige opgaver inden for de områder, som er undergivet systematisk, politimæssig monitoring, kan optages relevante oplysninger om hændelser. Relevante oplysninger om hændelser, der er omfattet af stk. 1, kan ifølge § 4, stk. 2, omfatte personoplysninger.

Oplysninger om personer, som af politiet anses for at have en tilknytning til en bande eller rockergruppering eller til rocker- og bandemiljøet i øvrigt, men som ikke med tilstrækkelig sikkerhed kan anses for at være egentlige medlemmer af en bande eller rockergruppering, registreres i medfør af PED-bekendtgørelsens § 4 i PED's hændelsesdel.

Der findes i lovgivningen en række værktøjer, som kan anvendes over for personer, som af politiet skønnes at have tilknytning til en bande eller en rockergruppering. Som eksempler herpå kan nævnes straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3, om afskæring af udgang og § 51, stk. 4, om afskæring af besøg i tilfælde af en verserende voldelig konflikt mellem grupperinger og straffelovens § 38, stk. 5, og § 41, stk. 3, om afskæring af prøveløsladelse i tilfælde af en verserende voldelig konflikt mellem grupperinger.

Der kan således være alvorlige konsekvenser forbundet med, at man af politiet skønnes at have tilknytning til en bande eller rockergruppering. Det bemærkes i den forbindelse, at politiet som udgangspunkt kun vil skønne, at dette er tilfældet i den

nævnte lovgivnings forstand, hvis den omhandlede person er registreret i PED's persondel. I forbindelse med retssager, hvor der rejses spørgsmål om en persons tilknytning til en bande eller rockergruppering, vil politiet kunne blive bedt om at afgive vidneforklaring i retten, og det er derfor vigtigt, at politiet i alle tilfælde kan stå inde for den vurdering, der er foretaget, og som har givet udslag i en eventuel registrering i PED's persondel.

Politiet registrerer på den baggrund kun personer som rockere eller bandemedlemmer i PED's persondel, hvis politiet ud fra en politifaglig vurdering baseret på de til enhver tid foreliggende oplysninger vurderer, at der er tilstrækkeligt grundlag for at anse de pågældende for at være medlemmer af en bande eller rockergruppering. Det bemærkes i den forbindelse, at Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC) i interne retningslinjer har opstillet en række kriterier, som indgår i vurderingen af, om en person kan registreres som rocker eller bandemedlem i PED's persondel.

Vurderer politiet, at der ikke på baggrund af en indberetning fra kriminalforsorgen er grundlag for at registrere en person som rocker eller bandemedlem i PED's persondel, foretager politiet herefter en vurdering af, om de konkrete oplysninger i indberetningen i stedet kan registreres i PED's hændelsesdel. Oplysningerne i hændelsesdelen vil herefter – hvis de suppleres af yderligere relevante oplysninger – kunne danne grundlag for en eventuel senere registrering i PED's persondel.

Det er Rigspolitiets opfattelse, at den beskrevne procedure er den mest hensigtsmæssige i forhold til dels at sikre efterlevelse af PED-bekendtgørelsens regler samt dels at sikre, at politiet kan indestå for det skøn, der foretages af, om en person har en tilknytning til en bande eller rockergruppering, og som senere videregives til kriminalforsorgen.”

Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst følgende:

”Indledningsvis skal det oplyses, at der internt i kriminalforsorgen og i samarbejdet med politiet er etableret forretningsgange, der sikrer, at kriminalforsorgen til stadighed er i besiddelse af oplysninger om, hvilke indsatte der er registreret i politiets banderegister. Disse oplysninger opdateres i kriminalforsorgens klientsystem og er tilgængelige for kriminalforsorgens personale.

Kriminalforsorgen har yderligere forretningsgange for håndtering af situationer, hvor personalet i f.eks. fængsler og arresthuse har oplysninger, der understøtter, at en indsat har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering, men ikke er registreret i banderegistreret (gråzonepersoner).

I sådanne tilfælde vil oplysninger fra f.eks. et fængsel blive delt med politiet via direktoratet, således at oplysningerne kan indgå i det analyse- og registreringsarbejde, som varetages af politiet. Direktoratet modtager på den baggrund svar fra politiet, hvilket deles med den forespørgende medarbejder ved f.eks. et af kriminalforsorgens områdekontorer eller fængsler.

Det er kriminalforsorgens erfaring, at de såkaldte gråzonepersoner har en attitude og opførsel, der svarer til f.eks. bandedemedlemmers, og at disse derved udgør et problem i fængsler og arresthuse. Af samme årsag har kriminalforsorgen fokus på denne problemstilling. Der er imidlertid allerede efter de gældende regler mulighed for at reagere på negativt stærkt styrende adfærd, også selvom den indsatte ikke er registreret i politiets banderegister. Dette gør sig f.eks. gældende i forhold til mulighederne for fællesskab og for overførsel til et andet fængsel eller arresthus. Yderligere bemærkes, at der den 1. september 2017 er sket en skærpelse af disciplinærsanktionerne og muligheden for overførsel til anden institution ved upassende adfærd og sprogbrug, ligesom der samme dato med baggrund i Bandepakke III foretages en yderligere skærpelse af disciplinærsanktionerne ved negativt stærkt styrende adfærd fra de indsatte.

På baggrund af den aktuelle situation i bandemiljøet er det besluttet at udsende en orientering til fængsler og arresthuse, således at opmærksomheden henledes på de eksisterende procedurer for indberetning af gråzonepersoner og på muligheden for at reagere på negativt stærkt styrende adfærd fra samme personkreds.

Det er på den baggrund ikke direktoratets opfattelse, at der er behov for at styrke samarbejdet på overordnet niveau mellem myndighederne.”