



Folketingets Retsudvalg
Christiansborg

21. august 2017

Svar på Retsudvalgets spørgsmål nr. 760 (Alm. del) af 3. juli 2017

Spørgsmål

Hvordan vil ministeren ved øget indkøb af advokatydelse hos andre advokater end Kammeradvokaten sikre, at de grundlæggende principper i Retsudvalgets Beretning over B 14 (2012-13), overholdes, herunder

- hensynet til ensartet behandling af borgere og virksomheder,
- kravet om habilitet og
- ønsket om bedst mulig udnyttelse af viden om statslige løsninger?

Svar

Kammeradvokataftalen er forhandlet på baggrund af Retsudvalgets Beretning B14 afgivet den 21. februar 2013. Af beretningen fremgår det, at et flertal i Retsudvalget finder, at Kammeradvokatorordningen grundlæggende bør opretholdes. Retsudvalget finder endvidere, at ordningen skal moderniseres på en række områder, således at institutionerne bl.a. får bedre mulighed for at styre deres indkøb og i højere grad kan anvende andre advokater end Kammeradvokaten i sager, hvor de tværgående faglige synergieffekter, som ligger til grund for en samlet kammeradvokatorordning, ikke gør sig gældende med særlig vægt.

Den nuværende Kammeradvokataftale trådte i kraft den 1. januar 2015. Aftalen betyder, at staten som hovedregel skal anvende Kammeradvokaten, når en statslig institution har behov for at antage ekstern juridisk bistand, men at staten kan anvende andre advokater end Kammeradvokaten i sager, hvor de tværgående faglige synergieffekter, der ligger til grund for Kammeradvokataftalen, ikke gør sig gældende med særlig vægt. Aftalens bestemmelser om anvendelse af andre advokater er således helt i tråd med Retsudvalget beretning.

Hvorvidt de tværgående faglige synergieffekter gør sig gældende med særlig vægt beror på en konkret vurdering, hvor det fx kan indgå, om den konkrete opgave i særlig grad forudsætter tværstatslig indsigt, herunder i andre statslige løsninger, eller om der er særlige hensyn til ensartet sagsbehandling for borgere og virksomheder inden for et sagsområde eller på tværs af sagsområder. De tværgående faglige synergieffekter vil ligeledes gøre sig gældende inden for sagsområder, hvor det vurderes, at det er afgørende at fastholde Kammeradvokatens forsyningspligt, for derved at minimere risikoen for inhabilitet.

Kammeradvokataftalen skelner mellem adgangen til at bruge andre advokater i enkeltsager og brug af andre advokater inden for samlede sagsområder.

For at lette institutionernes brug af Kammeradvokataftalens muligheder for at anvende andre advokater end Kammeradvokaten *i enkeltsager*, har Finansministeriet og Kammeradvokaten ændret Kammeradvokataftalen således, at det nu er den enkelte institution selv, der tager stilling til, om betingelserne for brug af anden advokat er til stede. Fremover er de statslige institutioner alene forpligtet til at orientere Finansministeriet, der herefter følger udviklingen i brug af anden advokat i enkeltsager.

I forbindelse med ændringen har Finansministeriet udarbejdet en vejledning, der er tilgængelig på Moderniseringsstyrelsens hjemmeside. Derudover blev der i juni afholdt et seminar om indkøb og hjemtagelse af advokatydelser i staten. Det vurderes på den baggrund, at de statslige institutioner har det fornødne grundlag til at kunne træffe beslutninger om brug af anden advokat end Kammeradvokaten i overensstemmelse med Retsudvalgets beretning.

Det er fortsat Finansministeriet, der skal varsle Kammeradvokaten om en eventuel konkurrenceudsættelse af *samlede sagsområder*. Konkurrenceudsættelse af samlede juridiske sagsområder kræver ligeledes en vurdering af de tværgående faglige synergier og forudsætter derudover varsling af Kammeradvokaten med et år plus indeværende år. Kammeradvokaten blev i 2016 varslet om en ændring i indkøbsstrategien for fire afgrænsede sagsområder. Beslutningen blev blandt andet truffet på baggrund af en grundig analyse af de valgte områder, herunder markedsanalyser samt analyser af tværgående faglige synergieffekter, samt med bistand fra eksperterne konsulenter og i samarbejde med de berørte ressortområder. Et grundigt forarbejde inden en eventuel varsling af ændring af indkøbsstrategi skal således medvirke til, at principperne i Retsudvalgets beretning overholdes.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde
Minister for offentlig innovation