



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 25. august 2017
Kontor: Forvaltningsretskontoret
Sagsbeh: Victoria Maria Ljunggren
Sagsnr.: 2017-0030-5726
Dok.: 2385712

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 757 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 3. juli 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Carsten Madsen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 757 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Hvordan vil ministeren sikre, at samtlige ministerier lever op til offentlighedslovens sagsbehandlingstid på maksimum 7 dage i forbindelse med anmodninger om aktindsigt, jf. »Aktindsigt: Ministerier overholder ikke speed-paragraf«, DR.dk den 14. juni 2017?”

Svar:

1. I den artikel, som der henvises til i spørgsmålet, omtales, at en række ministerier har en gennemsnitlig sagsbehandlingstid i aktindsigtssager, der overstiger syv arbejdsdage. I artiklen henvises til Justitsministeriets redegørelse om offentlighedsloven, der bl.a. indeholder et afsnit om sagsbehandlingstiden i aktindsigtssager.

Den nævnte redegørelse blev offentliggjort den 31. maj 2017. Redegørelsen er en opfølgning på den politiske aftale om offentlighedsloven, der blev indgået den 3. oktober 2012 mellem den daværende regering (S, R og SF), V og K om en ny offentlighedslov og den supplerende politiske aftale, der blev indgået mellem de samme parter den 30. april 2013. Det følger af den supplerende politiske aftale, at Justitsministeriet i 2017 skal udarbejde en redegørelse, der bl.a. belyser de hidtidige erfaringer med anvendelsen af loven.

2.1. Sagsbehandlingstiden i aktindsigtssager er reguleret i offentlighedslovens § 36.

Det fremgår af offentlighedslovens § 36, stk. 2, at en anmodning om aktindsigt skal afgøres snarest. Det fremgår endvidere, at en aktindsigtsanmodning skal færdigbehandles inden 7 arbejdsdage efter modtagelsen, medmindre dette på grund af f.eks. sagens omfang eller kompleksitet undtagelsesvis ikke er muligt. Hvis det er tilfældet, skal den, der har anmodet om aktindsigt, underrettes om grunden til, at aktindsigtsanmodningen ikke er færdigbehandlet inden 7 arbejdsdage, og om hvornår anmodningen kan forventes færdigbehandlet.

Fristen på 7 arbejdsdage for færdigbehandling af aktindsigtsanmodninger er således ikke absolut, men det er udgangspunktet, at en aktindsigtssag skal være færdigbehandlet inden for fristen.

2.2. Som det fremgår, kan fristen på 7 arbejdsdage efter sin ordlyd udsættes på grund af f.eks. sagens omfang eller kompleksitet. I bemærkningerne til offentlighedslovens § 36 er det endvidere anført, at der med udtrykket »sagens omfang« først og fremmest sigtes til antallet af dokumenter, der er omfattet af den enkelte anmodning om aktindsigt, og at der med »sagens kompleksitet« dels sigtes til de juridiske spørgsmål, som en aktindsigtsanmodning kan rejse, dels til, om en anden myndighed eller en virksomhed skal høres om aktindsigtsanmodningen. Det følger endvidere af bemærkningerne til offentlighedslovens § 36, at også andre forhold end sagens omfang eller kompleksitet kan begrunde en udsættelse af fristen på 7 dage.

Om de forhold, der i øvrigt kan begrunde en udsættelse af behandlingen af en anmodning om aktindsigt, henvises der i bemærkningerne til offentlighedskommissionens betænkning nr. 1510/2009, kapitel 22, pkt. 4.2 (side 798 f.). Det fremgår bl.a. heraf, at en udsættelse af fristen på 7 dage kan ske, hvis der foreligger nogle særlige forhold ved den sag, hvori der begæres aktindsigt, og at det på den baggrund er antaget, at en udsættelse f.eks. kan ske, hvis der, på grund af tvivlsomme fortolkningsspørgsmål, er behov for at indhente en udtalelse fra en anden forvaltningsmyndighed, eller hvis der indhentes en udtalelse fra en person eller privat virksomhed, hvis interesser kan være til hinder for, at begæringen imødekommes.

Karakteren af de anmodninger om aktindsigt, som forskellige myndigheder modtager, varierer fra myndighed til myndighed, og der vil derfor i praksis kunne være forskelle mellem myndigheder i forhold til, hvor stor en andel af de modtagne anmodninger om aktindsigt, der kan færdigbehandles inden syv arbejdsdage.

3. De erfaringer med sagsbehandlingstiden i aktindsigtssager efter den nye offentlighedslov, som Justitsministeriet har indsamlet til brug for redegørelsen, er omtalt i redegørelsens afsnit 2.13. Det er oplysningerne i dette afsnit, som den nævnte artikel fra DR bygger på. I artiklen fokuseres på oplysningerne i redegørelsen om sagsbehandlingstiden i departementerne.

Redegørelsens afsnit 2.13.5 indeholder en sammenfatning af de nævnte erfaringer. Det anføres der bl.a., at de indhentede oplysninger viser, at kun få af departementerne har en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 7 arbejdsdage eller derunder i aktindsigtssager. For de fleste departementer ligger den gennemsnitlige sagsbehandlingstid således på 10-20 dage, men der er også enkelte departementer med en længere gennemsnitlig sagsbehandlingstid. Fratrækkes de 25 pct. sager med længst sagsbehandlingstid,

har ca. halvdelen af departementerne en sagsbehandlingstid på 7 arbejdsdage eller derunder.

Blandt de underliggende myndigheder (styrelser mv.) ses de fleste at have en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 7 arbejdsdage eller derunder, men der er dog stadig en del myndigheder, for hvem den er på over syv arbejdsdage. Fratrækkes de 25 pct. sager med længst sagsbehandlingstid, er det kun en lille del af myndighederne, der har en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på over syv arbejdsdage.

4. Justitsministeriet har ikke præcist kendskab til baggrunden for den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i de enkelte departementer, som redegørelsen viser, herunder til omfanget og kompleksiteten af de aktindsigtsanmodninger, som modtages i de enkelte departementer. Justitsministeriet har heller ikke et præcist kendskab til, hvilke initiativer der er iværksat i de enkelte ministerier med henblik på at sikre, at sagsbehandlingstiden i aktindsigtssager er tilfredsstillende.

Justitsministeriet kan imidlertid for Justitsministeriets eget vedkommende oplyse, at ministeriet i løbet af den seneste tid har iværksat en række initiativer, der har til formål at nedbringe sagsbehandlingstiden i aktindsigtssager. Justitsministeriet har således i løbet af foråret og sommeren 2016 gennemført en lean-gennemgang af ministeriets behandling af aktindsigtssager (arbejdsgangsanalyse), som har ført til en række ændringer af arbejdsgange og styringsmæssige initiativer med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstiden.

Baggrunden for igangsættelsen af dette arbejde er, at ministeriets sagsbehandlingstid generelt har været for lang. Det gælder særligt sagsbehandlingstiden i de mere omfattende og dermed tidskrævende aktindsigtssager.

I forbindelse med de nævnte initiativer har Justitsministeriet fastsat interne målsætninger for ministeriets behandling af aktindsigtssager. Én af disse målsætninger går ud på, at 45 % af de aktindsigtssager, som Justitsministeriet modtager, skal være færdigbehandlet inden 7 arbejdsdage. Denne målsætning er fastsat på baggrund af en undersøgelse af størrelsen og kompleksiteten af de anmodninger om aktindsigt, som Justitsministeriet modtager.

Inden udgangen af 2017 vil Justitsministeriet evaluere de initiativer, ministeriet har iværksat med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstiden i

aktindsigtssager. Justitsministeriet vil i den forbindelse tillige – på baggrund af en fornyet undersøgelse af størrelsen og kompleksiteten af de aktindsigtsanmodninger, ministeriet modtager – vurdere, om der er behov for, at ministeriets målsætninger for sagsbehandlingstiden justeres

5. Som nævnt ovenfor har Justitsministeriet ikke præcist kendskab til baggrunden for den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i de enkelte departementer, som redegørelsen viser. Justitsministeriet har heller ikke et præcist kendskab til, hvilke initiativer der er iværksat i de enkelte ministerier med henblik på at sikre, at sagsbehandlingstiden i aktindsigtssager er tilfredsstillende.

Justitsministeriet vil derfor som en yderligere opfølgning på redegørelsen om offentlighedsloven anmode de øvrige ministerier om at redegøre for, hvilke tiltag der eventuelt er iværksat eller planlægges iværksat med henblik på at sikre, at sagsbehandlingstiden i departementernes aktindsigtssager er tilfredsstillende.