

TALEPAPIR



Miljø- og
Fødevareministeriet

”Det talte ord gælder”

Miljø- og fødevareministerens besvarelse af samrådsspørgsmål AR stillet den 31. marts 2017 af Ib Poulsen (DF), Simon Kollerup (S), Sanne Bjørn (RV), Trine Torp (SF), Søren Egge Rasmussen (EL) og Roger Matthiesen (ALT).

Samrådsspørgsmål AR

”Ministeren bedes redegøre for, hvorfor han har talt usandt og tilbageholdt vigtige oplysninger for Folketinget i sagen om stramning af reglerne i relation til kvotekonzentration (kvotekonger)”

TALEPAPIR



Miljø- og
Fødevareministeriet

**Svar:*****Ministeren har ikke talt usandt***

- Først vil jeg gerne sige tak for invitationen til at komme her i udvalget og forsøge at skabe klarhed over, hvad der er op og ned i den her sag.
- En sag, som jeg naturligvis finder ærgerlig, fordi jeg kun har interesse i, at vi har et godt og tillidsfuldt samarbejde med hinanden som politikere – ikke mindst om den vigtige sag, det er, at skabe de bedst tænkelige udviklingsrammer for dansk fiskeri.

Det helt centrale i dagens samrådsspørgsmål er, om jeg har løjet for Folketinget og tilbageholdt vigtig information.

Til det er det enkle og rette svar: Jeg har ikke løjet for Folketinget, og jeg har ikke tilbageholdt vigtig information.



Og lad mig så gøre rede for dette nu.

Redegørelse for hændelsesforløbet i sagen***Forløbet inden forhandlingerne af servicetjekket:***

- Sagen begynder i forbindelse med DR'2 udsendelse den 8. september 2015 om kvotekonger i fiskeriet, hvor der blev rejst kritik af kvotesystemet. En kritik, der blandt andet gik på, at hensigten med kvotekoncentrationsreglerne ikke blev overholdt.
- I forbindelse med at sagen kørte, var den daværende miljø- og fødevareminister, Eva Kjer Hansen, i samråd den 21. oktober 2015 for at redegøre for sagen.
- Den daværende minister redegjorde på samrådet for - hvilket jeg selvfølgelig er helt enig i -, at det ikke er acceptabelt, hvis der er fiskere, som fx kan bruge stråmænd eller snørklede selvskabskonstruktioner til at få



mulighed for at disponere over mere kvote, end det er intentionerne med koncentrationsreglerne.

- Det var også grunden til, at den daværende minister bad NaturErhvervstyrelsen om at undersøge, om vi på en enkel måde kunne justere på reglerne, så det i tilstrækkelig grad sikres, at hensigten med kvotekonzentrationsreglerne blev opfyldt.
- På baggrund af NaturErhvervstyrelsens undersøgelse, udarbejdede styrelsen en bruttoliste med ideer til overvejelse med henblik på en afklaring af deres eventuelle effekt på kvotekonzentration.
- Bruttolisten blev drøftet på et møde mellem fiskerierhvervet og NaturErhvervstyrelsen den 8. december 2015.
- Af den bruttoliste som NaturErhvervstyrelsen sendte til fiskerierhvervet til brug for drøftelsen på mødet, fremgik det, at (og jeg citerer) ”Der



er ikke taget stilling til forslagene, herunder om de reelt kan forventes at have en indflydelse på kvotekonzentration, forholdet til anden lovgivning m.v. Der er således alene tale om en bruttoliste”.

- Der var med andre ord på dette tidspunkt tale om en første brainstorm fra NaturErhvervstyrelsen. Det er foregået på den måde for at muliggøre en åben dialog med fiskerierhvervet om potentielle løsninger – en åben arbejdsform, jeg bifalder, og som er god for at finde de bedste løsninger.
- NaturErhvervstyrelsen udarbejdede på baggrund af mødet en revideret bruttoliste, som blev sendt til DFPO og DPPO den 9. december.
- DFPO og DPPO sendte deres skriftlige bemærkninger til listen til NaturErhvervstyrelsen hhv. den 11. og 12. januar 2016.



- Til brug for et internt møde mellem mine embedsfolk og mig den 18. marts 2016 er der d. 10. marts udarbejdet en mødesag, hvori det fremgår, hvilke tre tiltag, det indstilles, at jeg tiltræder.
- Som I er bekendt med, beslutter jeg mig for at der skal arbejdes videre med to stramninger nemlig, at:
 - Der indføres koncentrationsregler for samtlige FKA-arter.
 - Der i erhvervsfiskerselskaber fastsættes krav om oplysning om ejerkredsen for den sidste 3. del af selskabet.
- Det tredje forslag, som jeg ikke tiltræder, er muligheden for at fastsætte krav om, at registrering som erhvervsfisker med A-status på baggrund af beskæftigelse med drift af fiskeri i land udelukkende kan ske ved generationsskifte.
- Grunden til, at jeg beslutter, at der ikke skal arbejdes videre med forslaget er, at jeg



- lægger vægt på, at det skal være muligt at bedrive et moderne fiskeri i Danmark. Vi som politikere skal sikre, at det er muligt med en positiv udvikling af fiskerisektoren – en pointe, som det i øvrigt er fiskerierhvervet, der gør opmærksom på.
- Udviklingen inden for fiskeriet har simpelthen gjort, at der i højere grad end tidligere, bl.a. er ansat førere på fartøjerne, som tager sig af det praktiske fiskeri, og der er ofte omfattende opgaver med drift af fiskerivirksomheden fra land, hvor det er mere relevant med kendskab til fiskeridrift og forretningsmæssige kvalifikationer.
 - I sagen bemærkes desuden, at den daværende NaturErhvervstyrelse har overvejet tre yderlige tiltag, som ikke indstilles gennemført.
 - Som bilag til sagen er vedlagt et skema med en række overvejelser om syv yderligere ideer, som styrelsen heller ikke indstiller gennemført, da det er styrelsens faglige



- vurdering, at forslagernes effekt enten er minimal eller at effekten ikke står mål med den mængde besvær, som de vil give anledning til for fiskerierhvervet.
- De to forslag, som jeg resolverer, at der skal arbejdes videre med, præsenterer jeg på et ordførermøde for VKOLA-partierne den 10. maj 2016.
 - Her gør jeg rede for mine overvejelser på kvotekonzentrationsområdet og beder om opbakning til at gå videre med de to tiltag.
 - Det får jeg, og hertil kommer, at jeg i sommeren 2016 indfører et kvoteloft svarende til en værdi af 250.000 kr. for bierhvervsfiskere for at sikre, at man ikke kan leve af at leje fisk ud.
 - Det synes jeg burde illustrere, at jeg er optaget af at gøre noget ved denne skævvridning af kvoterne i dansk fiskeri.



- [Derudover redegør jeg på mødet for, at DFPO har foreslået yderligere to tiltag, nemlig:
 - At der indføres koncentrationsregler for erhvervsfiskeriselskaber.
 - At der indføres en regel om, at man ikke må have bestemmende indflydelse over kvoteandele udover koncentrationsloftet.]
- Ministeriet har en række reservationer i forhold til forslagene, men det aftales som led i forhandlingerne om fiskeripakken at gennemføre reglerne om bestemmende indflydelse.
- For lige at opsummere: Allerede inden forhandlinger begynder i sensommeren 2016, har regeringen altså gennemført to initiativer for at imødegå udviklingen med kvotekonger.



Forløbet i forbindelse med forhandlingerne af fiskeripakken:

- Så begynder forhandlingerne af fiskeripakken.
- Udover de to nævnte initiativer, som regeringen har gennemført, drøfter vi i forbindelse med forhandlingerne forslaget om, at der skal fastsættes krav om, at erhvervsfiskeriselskaber skal oplyse ejerskabsforholdene den sidste 3. del af selskabet.
- Det er sådan i dag, at 2/3 af erhvervsfiskeriselskaber skal være ejet af fiskere med A-status. Derfor er der teoretisk mulighed for, at der kan ske stråmandsvirksomhed, hvis kontrollen ikke kan undersøge ejerskabsmønstre for hele selskabet.
- Det aftales i forhandlingerne, at disse regler skal gennemføres med førstkommende ændring af fiskeriloven.



Beretning om Vækst og Udviklingspakke:

- Parterne bag beretningen bliver enige om, at der for så vidt angår kvotekonzentration yderligere skal fastsættes krav om, at man maksimalt må udleje 75 pct. af sine årsmængder.
- Det sker for at forhindre en udvikling i retning af, at der kan ske opkøb af fiskerettigheder med henblik på udlejning, og således undgå en situation hvor det er muligt at leve af udlejning af kvoter, den såkaldte "slipper-skipper"-problematik.
- Dette vil efter aftale med beretningspartierne blive implementeret i reguleringsbekendtgørelsen med virkning fra den 1. januar 2018.
- I beretning anføres det derudover, at der skal gennemføres nye regler om, at man ikke må leje kvoter udover koncentrationsloftet.



- I forhandlingerne om fiskeripakken vurderede NaturErhvervstyrelsen, at der var risiko for, at dette forslag ville have negative konsekvenser for en effektiv udnyttelse af fiskekvoterne.
- Derfor foreslog ministeriet, at der blev udarbejdet en konsekvensanalyse før forslaget eventuelt implementeres. Dette blev efterfølgende accepteret af partierne bag fiskeripakken i forbindelse med implementeringen.
- Jeg har ligeledes lovet parterne, at der, efter deres ønske, senest seks måneder efter ovenstående ændringer er trådt i kraft, laves en undersøgelse af, hvor mange fiskere, der ikke overholder koncentrationsreglerne, og at fiskeripakkens parter orienteres herom, samt om hvordan et evt. problem kan håndteres.



- Som yderligere et initiativ vil Landbrugs- og Fiskeristyrelsen evaluere modellen med tro-og-love erklæringer.

Opsummering:

For at opsummere på de initiativer der er besluttet til at imødegå kvotekonger og en usund kvotekonzentration:

1. Allerede før forhandlingerne om fiskepakken har regeringen indført yderligere kvotekonzentrationslofter således, at alle FKA-arter nu er omfattet med virkning fra 1. juli 2016.
2. Regeringen har i 2016 desuden indført et kvoteloft svarende til en værdi af 250.000 kr. for bierhvervsfiskere for at sikre, at man ikke kan leve af at leje fisk ud.
3. Det blev i forhandlingerne om fiskeripakken opnået enighed om, at der ved førstkommande ændring af fiskeriloven skal indføres regler om, at



erhvervsfiskeriselskaber skal oplyse den sidste 3. del af ejerkredsen bag selskabet. Det gøres for at modvirke stråmandsvirksomhed i fiskeriet.

4. Det blev i forhandlingerne om fiskeripakken desuden opnået enighed om at indføre regler om, at man ikke må have bestemmende indflydelse ud over koncentrationsloftet. Dette håndhæves bl.a. ved, at der stilles krav om, at personer der er over loftet, skal indsende en tro og love erklæring om, at de ikke har bestemmende indflydelse udover loftet.
5. Partierne bag fiskeripakken har ifm. implementeringen af fiskeripakken accepteret, at der foretages en analyse af, om der kan gennemføres regler om, at man ikke må leje kvoter udover koncentrationsloftet, uden at dette vil medføre negative effekter på fx kvoteudnyttelsen.



6. I fiskeripakken fremgår det, at der skal indføres regler om, at man maksimalt må udleje 75 pct. af sine årsmængder. Regeringen havde lagt op til, at dette allerede blev gennemført med reguleringsbekendtgørelsen, som trådte i kraft d. 2. marts 2017. Partierne bag fiskeripakken har dog ønsket, at implementeringen udsættes til 2018.

Derudover får vi til sommer resultatet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsens undersøgelse af, hvor mange fiskere der ikke overholder koncentrationsreglerne og evalueringen af de nye regler om henholdsvis tro-og-love erklæringer og reglerne om bestemmende indflydelse.

Facilitere drøftelse

- Med andre ord mener jeg, at mine embedsfolk og jeg selv gennem hele forløbet har gjort os umage, for at holde ordførerne involverede og orienterede.



- Derfor er jeg også rigtig ked af, hvis udvalget mener, at jeg har talt usandt i sagen og tilbageholdt oplysninger for Folketinget – ikke mindst fordi, det ikke er et billede, som jeg kan genkende.
- Jeg mener, at jeg hele vejen igennem har lagt op til en åben drøftelse af spørgsmålet om kvotekonzentration og af fiskeripakken og har, som I ved, gentagne gange inviteret til møder, hvor der var mulighed for at drøfte mulighederne for nye tiltag.
- Jeg har siden jul inviteret til fire møder i mit ministerium til drøftelse af bl.a. kvotekonzentrationsreglerne. Derudover har jeg også meddelt, at jeg står til rådighed for partierne bag beretningen. Ingen af de fire møder, jeg har inviteret til, er blevet til noget. Senest har jeg inviteret til møde den 21. marts, hvor I meddelte mig, at:



- ”Vi vil gerne drøfte kvotekonzentrationsreglerne med dig, sådan som du har inviteret til. Men da hele kredsen af partier ikke kan i morgen, tirsdag, vil vi gerne melde tilbage med nogle forslag til tidspunkter, hvor alle kan.”*
- Jeg ser naturligvis frem til, at vi får fundet en dato, til en drøftelse af denne sag.
 - Jeg håber, at min gennemgang her har vist, at jeg ønsker loyalt at implementere fiskeriaftalen i overensstemmelse med det, partierne bag aftalen har ønsket, at jeg ønsker et tæt samarbejde om at få løst udfordringerne omkring dansk fiskeri generelt og kvotekonzentration specifikt, hvorfor jeg også har inviteret til en række implementeringsmøder.
 - Nu er det jo sådan, at ”perception is reality,” og jeg har jo kunnet konstatere de sidste par dage, at der har været en opfattelse af, at ting ikke har været besvaret



godt nok eller blevet fremlagt tilfredsstillende.

Det ærgrer naturligvis mig, for jeg har – som sagt – kun en interesse i, at vi har et godt samarbejde om at løfte disse udfordringer, hvorfor jeg naturligvis også må tage det på min kappe, at vi får genoprettet en ordenlig samarbejdsform.

Derfor – som jeg allerede i tirsdags signalerede til flere ordførere bag fiskeriaftalen - altså forud for hele denne diskussion, som artiklen i Berlingske har rejst – så ønsker regeringen for fiskeriets skyld at tiltræde fiskeriaftalen. Det gør vi for at skabe helt ro om implementeringen, men også for, at Folketinget samlet forsøger at sikre de bedst tænkelige og stabile rammebetingelser for dansk fiskeri – ikke mindst set i lyset af Brexit og de forhandlinger, der skal pågå de kommende to år.

Tak for ordet.

