

COVER FOR MILJØ- OG FØDEVAREMINISTERIETS MINISTER- OG DC-SAGER

Til ministeren	
Den 10. marts 2016	J.nr. 2015 - 7511
Frist: Hurtigst muligt	Ref. hepno

Undersøgelse af regler, som har relation til koncentration af de danske fiskekvoter

Indstilling

Det indstilles, at ministeren tiltræder de tiltag, som er foreslået i notatet. Det indstilles ligeledes, at NAER, når ministeren har godkendt de foreslåede tiltag, drøfter tiltagene med Erhvervsfiskerudvalget, og at ministeren herefter orientere Miljø- og Fødevareudvalget om udfaldet af NAER's undersøgelser.

Sagen kort

I forbindelse med DR2's udsendelse den 8. september 2015 om kvotekonger i fiskeriet blev der rejst kritik af kvotesystemet. En kritik, der gik på, at hensigten med kvotekoncentrationsreglerne ikke blev overholdt. I forlængelse af DR2's udsendelse politianmeldte Greenpeace NaturErhvervstyrelsen i sagen, fordi de ikke mente, at NaturErhvervstyrelsen havde levet op til deres forpligtelse med at kontrollere, at intentionerne med reglerne blev overholdt. En politianmeldelse som Greenpeace dog efterfølgende trak tilbage.

EL, SF og Alternativet viste ligeledes interesse for debatten, hvilket resulterede i en række udvalgsspørgsmål om sagen (herunder MOF alm. del - spm. 74, 76-84, 87-94), samt tre samrådsspørgsmål (D, E og F). På baggrund af debatten om koncentrationen af de danske fiskekvoter bad den daværende ministeren NaturErhvervstyrelsen om at se nærmere på de regler, som har relation til kvotekoncentrationen.

I notatet her gennemgås erhvervsfiskerkravene, kvotejoller, leje og udleje af fisk, koncentrationsreglerne og erhvervsfiskerselskaber, og der er opstillet en bruttoliste over forslag til stramninger, som har været drøftet med erhvervet.

NaturErhvervstyrelsen indstiller, at:

- Der fastsættes krav om, at registrering som erhvervsfisker med A-status på baggrund af beskæftigelse med drift af fiskeri i land udelukkende kan ske ved generationsskifte.
- Der indføres koncentrationsregler for samtlige FKA-arter.
- I erhvervsfiskerselskaber fastsættes krav om oplysning om ejerkredsen for den sidste 3. del af selskabet.

Ligeledes har NaturErhvervstyrelsen overvejet mulighederne for, at:

- Der fastsættes krav om, at et registreret fiskefartøj, som har tilknyttet kvoteandele, ikke udelukkende må anvendes som kvotejolle, men skal have en vis del af indkomsten fra aktivt

fiskeri. Det er NaturErhvervstyrelsens vurdering, at et forbud mod kvotejoller vil være et meget indgribende skridt, som ikke står mål med effekten i relation til kvotekonzentration.

- Der fastsættes begrænsninger for leje af fisk. Det er NaturErhvervstyrelsens vurdering, at det ikke kan udelukkes, at et sådan tiltag kan betyde dårligere kvoteudnyttelse, idet der kan blive færre fartøjer til at fiske en given mængde. Desuden vil det være indgribende i forhold til fleksibiliteten i puljerne. Eventuelle begrænsninger med hensyn til udleje af fisk vil ligeledes, efter styrelsens vurdering, være unødigt indgribende.
- Der fastsættes krav om, at i forbindelse med køb af fartøjer og kvoteandele af en vis størrelse, skal NaturErhvervstyrelsen fra køberen modtage en underskrevet erklæring om, at der ikke i forbindelse med handlen er fiskere, som får en bestemmende indflydelse over større kvoteandele, end de kan eje i forhold til koncentrationsreglerne. Det er NaturErhvervstyrelsens vurdering, at krav om en sådan erklæring ikke vil være hensigtsmæssig og vil besværliggøre handel med fartøjer og kvoter for en lang række fiskere. Det skal bemærkes, at forslaget er fremsat på baggrund af en enkelt sag.

NaturErhvervstyrelsen har kontaktet Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen med henblik på at få afklaret, om der er enkeltpersoner, der har en dominerende rolle på markedet for fiskerirettigheder. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen oplyser i brev til NaturErhvervstyrelsen af 26. februar, at de ikke agter at forfølge sagen vedr. eventuelt misbrug af dominerende stilling på markedet for fiskerettigheder, og at de derfor lukker sagen.

NaturErhvervstyrelsen har endvidere kontaktet de omkringliggende lande for at undersøge, om der kan hentes inspiration med hensyn til at forhindre udhuling af hensigten med de danske koncentrationsregler. De øvrige landes systemer i relation til kvoter og kvotekonzentrationer er dog ikke sammenlignelige med det danske. Styrelsen vurderer derfor, at der ikke er grundlag for at foretage et egentligt nabotjek.

Det bør i øvrigt nævnes, at NaturErhvervstyrelsen netop nu arbejder på et oplæg om bedre kvoteudnyttelse i fiskeriet. Der er ikke en direkte kobling mellem dette og den ovenstående indstilling, men begge dele kan have betydning for udnyttelsen af kvoterne.

Politisk landskab

Der er politisk fokus på kvotekonzentrationen i dansk fiskeri. Især EL, SF og Alternativet har udvist interesse for debatten om kvotekonzentration. Desuden har Greenpeace og Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri været meget aktive i debatten om disse emner. Endvidere har ministeren været i samråd om kvotekonzentration, og der er stillet en række MOF-spørgsmål. Ministeren har på et samråd oplyst, at Miljø- og Fødevareudvalget vil blive orienteret om resultatet af NaturErhvervstyrelsens undersøgelser.

Strategi og proces

Hvis ministeren tiltræder NaturErhvervstyrelsens forslag, vil styrelsen snarest gå i gang med at ændre reglerne i overensstemmelse med det foreslåede.

Økonomi

Ikke relevant.

Finansiering

Ikke relevant.

Pressestrategi

Ikke relevant.