

== AKT 2366102 == Dokument 1 == [Udarbejdet materiale - Bestilling: revideret bestilling af oplæg om kvotekoncentration] ==

Til: Ulla Heiden (uhe@mfvm.dk)
Cc: metamu@naturerhverv.dk (metamu@naturerhverv.dk), alan@naturerhverv.dk (alan@naturerhverv.dk), BJOWIR@naturerhverv.dk (BJOWIR@naturerhverv.dk), mj@naturerhverv.dk (mj@naturerhverv.dk), MIM - SB bestillinger (sbbestillinger@mfvm.dk), dl_Direktion (dl_Direktion@naturerhverv.dk)
Fra: Bestilling - Naturerhvervsstyrelsen (ministerbetjening@naturerhverv.dk)
Titel: Udarbejdet materiale - Bestilling: revideret bestilling af oplæg om kvotekonzentration
Sendt: 31-05-2016 10:16:06
Bilag: Datafil må ikke slettes #42304 (Departementet).xml; Bestillinger #42304 (Departementet).pdf; Kvotekonzentration - plancher.docx;

Kære Ulla

Hermed fremsendes et oplæg til præsentation (Kvotekonzentration – plancher) af NaturErhvervstyrelsens gennemgang af regler, som har betydning for kvotekonzentration.

I præsentationen gennemgås de enkelte regler, den kritik, der har været fremsat og de overvejelser om stramning af reglerne, der har været foretaget.

Præsentationen er godkendt af Anders Munk Jensen.

Med venlig hilsen

Patricia Damkjær
Direktionssekretær | Direktionssekretariatet | Direktion
+45 45 26 36 03 | pda@naturerhverv.dk

Miljø- og Fødevareministeriet
NaturErhvervstyrelsen | Nyropsgade 30, 1780 København V | Tlf.+45 33 95 80 00 | mail@naturerhverv.dk | www.naturerhverv.dk

Fra: Ulla Heiden [mailto:uhe@mfvm.dk]
Sendt: 19. maj 2016 16:46
Til: Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen) <Ministerbetjening@naturerhverv.dk>
Cc: Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen) <Ministerbetjening@naturerhverv.dk>
Emne: Bestilling: revideret bestilling af oplæg om kvotekonzentration (MFVM Id nr.: 2331390)

Med venlig hilsen

Ulla Heiden
Erhverv og grøn teknologi | Fødevarer, forbruger og erhverv
50852119 | uhe@mfvm.dk >

Miljø- og Fødevareministeriet
Erhverv og grøn teknologi | Fødevarer, forbruger og erhverv | Slotsholmsgade 12 | DK 1215 København K | Tlf.+45 38 14 21 42. | mfvm@mfvm.dk | www.mfvm.dk



Bestilling #42304 (Departementet)

Oprettet: Ulla Heiden (Erhverv og grøn teknologi) d. 19-05-2016

Sendt: Ulla Heiden (Erhverv og grøn teknologi) d. 19-05-2016

Frist: 01-06-2016 kl: 23:59

Bestillingstype(r): Forelæggelse til ministeren

Bestillingsbeskrivelse: Oplæg om kvotekonzentration

Forslag til at imødegå/minimere de negative aspekter ved FKA systemet. Der ønskes en præsentation af scenarier/eksempler.

mvh Ulla

Bestillingsmodtager: Bestilling - Naturerhvervsstyrelsen (Bestilling - Naturerhvervsstyrelsen)

Synlig for enhed: Ja

Retumér til: Ulla Heiden (Erhverv og grøn teknologi)

Erhvervsfiskerkravene

Regler:

- 60 % af bruttoindkomsten skal komme fra erhvervsfiskeri.
 - Hovedregel: Arbejde om bord på et fiskefartøj.
 - Undtagelse: Beskæftigelse med drift af fiskeriet i land

Kritik:

- Hustruer og arvinger kan ved ansættelse i et erhvervsfiskerselskab opnå A-status og derved adgang til kvoteandele. Efterfølgende kan familiens "overhoved" disponere over kvoteandelene.

Overvejelse om stramninger:

- Opnåelse af A-status på baggrund af beskæftigelse i land kun i forbindelse med generationsskifte

Vurdering:

- Hindrer ikke i sig selv at fiskeriet samles i få familier.
- Sikrer blot, at A-status på baggrund af beskæftigelse i land udelukkende sker som led i generationsskifte

- Opnåelse af A-status kun efter beskæftigelse om bord på et fiskefartøj eller have gennemgået uddannelse på fiskeriskolen

Vurdering:

- Vil gøre det mere besværligt for ægtefæller/arvinger at opnå A-status. Hindrer ikke at fiskerirettigheder samles i familier, hvis man virkelig ønsker det
- Moderne fiskeri drives i dag i højere grad som store virksomheder med omfattende opgaver i land, hvor der er foretaget store investeringer i fartøjer og kvoter.
- Der er ansat førere på fartøjerne til at tage sig af det praktiske fiskeri. Derfor kan det være mere relevant at ejerne af fartøjerne har kendskab til fiskeridrift og har forretningsmæssige kvalifikationer.

Koncentrationsreglerne

Regler:

- For en række fiskearter er der fastsat maksimale satser for, hvor mange kvoteandele en person kan eje, og hvor mange kvoteandele et fartøj kan disponere over.
- 10 % regel for IOK. 10 % reglen betyder, at et fartøjs og en persons samlede årsmængder af IOK-kvoter højst må udgøre 10 % af de samlede danske IOK-kvoter
- Krydsreglen. Hvis man ejer meget FKA må man ikke eje meget IOK og omvendt.

Kritik:

- Der er fiskere, som ejer for store andele af den danske kvote

Overvejelser til stramminger:

- Koncentrationsloftet sænkes

Vurdering:

- Langt hovedparten af erhvervsfiskerne er ikke i nærheden af koncentrationsloftet for de enkelte arter

- Tilbagekaldelse af de 3 dispensationer, som er givet til at eje kvoteandele over koncentrationsloftet.

Vurdering:

- Dispensationerne er givet til fartøjsejere, som ved indførelse af de seneste koncentrationslofter. De fik derfor lov til at beholde deres kvoteandele.

- Koncentrationsregler for de resterende FKA-arter

Vurdering:

- Sikrer, at der også for disse arter fortsat vil være en vis spredning af fiskeriet og anbefales derfor

- Koncentrationsregler for yderligere IOK-arter

Vurdering:

- Arter, som kun få fartøjer fisker
- Fiskes ofte langt fra Danmark. Der bør derfor mulighed for at eje kvoteandele af en vis størrelse for at drive et rentabelt fiskeri
- Hensyn til kvoteudnyttelsen

Koncentrationsregler for erhvervsfiskerselskaber

Regler:

- Koncentrationsreglerne gælder for personer og fartøjer. Der er ikke fastsat koncentrationsregler for selskaber, som driver erhvervsræssigt fiskeri

Kritik:

- Danmarks samlede kvote kan samles i et enkelt eller nogle ganske få selskaber

Overvejelser til stramminger:

- Der fastsættes maksimale satser for, hvor mange kvoteandele, der kan være tilknyttet et selskab

Vurdering:

- Ingen effekt på kvotekoncentrationen. Fartøjer og kvoteandele kan i stedet fordeles i flere selskaber
- Kan betyde, at såkaldt puljeselskaber, hvor et stort antal fiskere er gået sammen i et selskab, ikke kan opretholdes (pga. for mange kvoteandele i selskabet)
- Økonomisk byrde for fiskerne, hvis de skal oprette flere selskaber
- Administrativ byrde for fiskerne og fiskerimyndigheden

Ejerforhold i erhvervsfiskerselskaber

Regler:

- 2/3 af et erhvervsfiskerselskab skal være ejet af erhvervsfolkere
- Der stilles ikke krav til ejerforholdene i den sidste tredjedel, og vi kender ikke nødvendigvis personkredsen for denne sidste tredjedel
- (Selskaber, som ejer andre erhvervsfiskerselskaber skal være 100 % ejet af erhvervsfolkere med A-status)

Kritik:

- Ikke tilstrækkelig sikkerhed for, at der ikke er personer, som via den sidste tredjedel i et selskab kan skjule deres ejerskab af kvoteandele

Overvejelser til stramninger:

- Krav om oplysning om ejerkredsen for den sidste tredjedel i et erhvervsfiskerselskab

Vurdering:

- Vil skabe større gennemsigtighed i selskaberne
- Hindrer, at der er personer, som skjuler deres ejerskab af kvoteandele i den sidste tredjedel

Kvotejoller

- Et antal fiskefartøjer anvendes ikke til fiskeri, men bruges udelukkende til at lægge kvoteandele på (såkaldt kvotejoller).
- Fisken kan så lejes ud til andre fartøjer, enten egne fartøjer eller andres fartøjer.
- Kvoteandelene opbevares på kvotejollerne, indtil der er brug for dem

Kritik:

- Der ligger kvoteandele for meget store beløb på kvotejoller. Der er fiskere, som ejer kvotejoller, som lever af at udleje fisken.

Overvejelser til stramminger:

- Krav om, at et fiskefartøj, som har tilknyttet kvoteandele, skal anvendes til aktivt fiskeri.
- Dvs. forbud mod kvotejoller

Vurdering:

- Meget begrænset effekt på kvotekonzentration. Kvoterne kan i stedet fordeles på aktive fartøjer
- Personer, som ønsker at udnytte kvotesystemet kan vælge at købe flere fartøjer og fordele deres aktive fiskeri og fisk på kvotejoller anvendes af mange fiskere, også puljer, som har oprettet selskaber, hvor der ligger kvotejoller. Kvoterne flyttes til de aktive fartøjer, når der er brug for dem
- Kvotejoller anvendes af praktiske hensyn og fordi kvoterne er tilknyttet fartøjer.
- Forbud mod kvotejoller vil betyde ekstra administrativ byrde for fiskere og fiskerimyndighed, da det vil betyde, at der vil skulle flyttes fisk på kryds og tværs mellem langt flere fartøjer i forbindelse med leje af årsmængder af fisk
- Forbud mod kvotejoller vil tvinge en lang række fiskere til at organisere sig på en anden måde.
- Vil derfor være et meget indgribende skridt, som ikke står mål med effekten

Bemærk: Man ikke opretholde registrering som erhvervsfisker med A-status udelukkende ved at udleje fisk, dvs. udelukkende ved at eje kvotejoller. Indtægt ved udleje af fisk er ikke erhvervsfiskerindkomst. Man skal være beskæftiget med erhvervsfiskeri for at bevare sin A-status.

Leje og udleje af fisk

Regler:

- Fartøjer, som ikke er i pulje kan højst udleje 25 % af værdien af fartøjets årsmænge
- Der er ikke fastsat noget loft for leje og udleje af fisk, som indgår i en pulje.

Kritik:

- Fartøjsere i pulje kan via den frie mulighed for leje og udleje af fisk råde over langt mere kvote (årsmængde), end de har mulighed for at eje som følge af koncentrationsreglerne. De overtræder derfor hensigten med koncentrationsreglerne

Overvejelser til stramninger:

- Loft over mængden af fisk (årsmængder), som kan lejes.
- Personer, som har nået koncentrationsloftet kan ikke leje yderligere årsmængder af den pågældende art.
- Personer, som ikke har nået koncentrationsloftet kan maksimalt leje, hvad der svarer til koncentrationsloftet

Vurdering:

- Vil formentlig have en effekt på kvotekoncentrationen. Fiskerne vil ikke opkøbe mængder, som de ikke har tænkt sig at fiske, men udleje, når prisen er steget som følge af mangel på lejefisk
- Kan dog ikke udelukkes, at der vil være kvoter, som vil blive udnyttet i ringere grad end hidtil og dermed ringere indtjening for erhvervet samlet set, hvis der ikke er fartøjer, som kan leje mængden, og ejeren ikke selv har mulighed for at fiske mængden.
- Kan betyde, at der er færre fartøjer, som vil kunne fiske en given mængde
- Vil være indgribende over for især puljerne og den fleksibilitet, som har været meningen.
 - Fiskerne indskyder deres mængder i puljen, hvor de andre fiskere kan leje dem. Det betyder, at man kan anvende de fartøjer, som er bedst egnede. Flere mængder kan samles, så de fiskes med få fartøjer. Det har en ressourcemæssig betydning.

- Loft over årsmængden, som kan udlejes

Vurdering:

- Vil formentlig have en effekt på kvotekoncentrationen
- Vil samtidig være et meget indgribende skridt ikke mindst over for puljerne
- Fiskerne bør kunne udleje de mængder, som de ikke selv ønsker eller har mulighed for at fiske, og på den måde selv indrette deres fiskeri

Bestemmende indflydelse

Der er på det selskabsretlige område fastsat regler om bestemmende indflydelse:

- Bestemmende indflydelse er bl.a. ejerskab eller råderet over stemmerettigheder og beføjelse til at styre de finansielle og driftsmæssige forhold i henhold til vedtægt eller aftale

Kritik:

- Der er ikke fastsat regler for, hvor mange kvoteandele en enkelt person kan råde over
- Fiskere kan indgå aftaler om rådighed over kvoter som betingelse for kaution eller anden hjælp til finansiering fra fiskere, som ikke selv kan eje flere kvoteandele pga. koncentrationsreglerne

Overvejelser til stramminger:

- Der fastsættes grænser for, hvor store kvoteandele enkeltpersoner kan have bestemmende indflydelse over

Vurdering:

- Hvad menes der med "bestemmende indflydelse" i denne sammenhæng.
 - Tidligere været regler på landbrugsområdet i forbindelse med erhvervelse af landbrugsejendomme. Man ønskede, at det var landmænd, som havde indflydelsen og dyrkede jorden
 - På samme vis er der på fiskeriområdet regler om, at det er fiskere, som driver fiskeriet, ejer kvoteandelene og har indflydelsen (via stemmeret) i selskaberne
 - Ikke direkte sammenligneligt med bestemmende indflydelse over kvoteandele. Efter sigende skjulte aftaler om, at f.eks. en kautionist som betingelse for kaution får ret til at leje den andens årsmængder, bestemme hvornår årsmængder sættes til leje mv.
 - Uanset regler om bestemmende indflydelse kan vi ikke hindre fiskere i at indgå skjulte aftaler

- Som dokumentation for, at der ikke foreligger bestemmende indflydelse fastsættes krav om erklæringer:

- Personer, som finder sig over eller omkring koncentrationsloftet skal sende en årlig indberetning af forhold omkring kvotekonzentration til NaturErhvervstyrelsen eller
- I forbindelse med køb af fartøjer og kvoteandele af en vis størrelse skal NaturErhvervstyrelsen modtage en erklæring om, at der ikke er fiskere, som får en bestemmende indflydelse over større kvoteandele, end de kan eje i forhold til koncentrationsreglerne

Vurdering:

- Bevisbyrden for overtrædelse vil ikke kunne løftes
 - NaturErhvervstyrelsen vil ikke kunne bevise, at parterne har indgået en ulovlig aftale om bestemmende indflydelse

- Ikke usædvanligt at kautionere eller låne penge ud til familiemedlem, som ønsker at komme ind i fiskeriet eller udvide bedriften
- Kaution eller pant ikke nødvendigvis ensbetydende med bestemmende indflydelse.
- Større fiskerier ofte i fiskerfamilier. Erfarne fiskere rådgiver yngre familiemedlemmer. Hvor går grænsen for rådgivning og råderet
- Hvis der foreligger en skriftlig aftale, hvoraf det fremgår, at en kautionist eller långiver fremover skal have bestemmende indflydelse (i strid med reglerne), vil parterne jo ikke indrømme at have indgået en sådan aftale
- Hvordan skal fiskerne kunne dokumentere, at de selv har råderet over kvoteandelene
- Erklæringer vil betyde et bureaukratisk system med administrative byrder for fiskerne, som ikke får nogen effekt på kvotekonzentration

Nabotjek

NaturErhvervstyrelsen har kontaktet de omkringliggende lande for at se nærmere på, om vi kan hente inspiration mht. at hindre udhuling af hensigten med de danske koncentrationsregler

Styrelsen har modtaget svar fra Tyskland, Skotland, Finland, Estland, Island, Sverige, Letland, Litauen og Belgien

Konklusion:

- De øvrige lande har ikke systemer, som er sammenlignelige med de danske, når det handler om kvoteandele og kvotekoncentration.
- I relation til kvotekoncentration kan der derfor ikke bruges noget fra de andre landes systemer.

Der er derfor ikke grundlag for at foretage et egentligt nabotjek