

== AKT 2882706 == Dokument 1 == [VS: Materiale til 6. forhandlingsmøde] ==

Til: Henrik Pedersen Noe (hepno@mfvm.dk), Sofus Rex (sofur@mfvm.dk)
Fra: Tejs Binderup (tebi@mfvm.dk)
Titel: VS: Materiale til 6. forhandlingsmøde
Sendt: 30-03-2017 20:55:54
Bilag: Udleveringsnotits kystfiskerordning.docx; Udleveringsnotits MAF.docx; Udleveringsnotits vedr begrænsning af råderet over kvoteandele.docx; Mængder og værdi af mængder i kystfiskerordningen - Forhandlingsrum yderligere mængder.xlsx; Notat til 6 møde om fiskepakken til ministeren.docx;

Fra: Bjørn Wirlander (NaturErhvervstyrelsen) [mailto:BJOWIR@naturerhverv.dk]
Sendt: 5. november 2016 09:30
Til: Nicolai Højlund (MFVM-DEP)
Cc: Jette Petersen (NaturErhvervstyrelsen); Anders Munk Jensen (NaturErhvervstyrelsen); Mik Jensen (NaturErhvervstyrelsen); Martin Andersen (NaturErhvervstyrelsen); Søren Palle Jensen (NaturErhvervstyrelsen); Annelise Andersen (NaturErhvervstyrelsen); Anne-Marie Knuth-Winterfeldt (NaturErhvervstyrelsen); Elsbeth Teichert (NaturErhvervstyrelsen); Susanne Garnak Møller (NaturErhvervstyrelsen); Sofus Rex (MFVM-DEP); Ulla Heiden (MFVM-DEP); Tejs Binderup (MFVM-DEP)
Emne: VS: Materiale til 6. forhandlingsmøde (MFVM Id nr.: 2600067)

Kære Nicolai.

Hermed pakken igen. Jeg har lavet tilføjelser i udleveringsnotitsen om MAF, hvor jeg – med hjælp fra Mik – har lagt en ny tabel ind, som også indeholder værdien af mængderne. Der er også tilføjet et kort afsnit, der summerer tallene op. På samme måde er ministernotatet rettet til.

Mange hilsner
Bjørn

Med venlig hilsen

Bjørn Wirlander
Enhedschef | EU & Fiskeriregulering
+45 61 88 90 93 | bjowir@naturerhverv.dk

Miljø- og Fødevarerministeriet
NaturErhvervstyrelsen | Nyropsgade 30, 1780 København V | Tlf.+45 33 95 80 00 | mail@naturerhverv.dk | www.naturerhverv.dk

Fra: Bjørn Wirlander (NaturErhvervstyrelsen)
Sendt: 4. november 2016 23:31
Til: Nicolai Højlund (MFVM-DEP) <nicolh@mfvm.dk>
Cc: Jette Petersen (NaturErhvervstyrelsen) <jetpet@naturerhverv.dk>; Anders Munk Jensen (NaturErhvervstyrelsen) <anmj@naturerhverv.dk>; Mik Jensen (NaturErhvervstyrelsen) <mj@naturerhverv.dk>; Martin Andersen (NaturErhvervstyrelsen) <maan@naturerhverv.dk>; Søren Palle Jensen (NaturErhvervstyrelsen) <spj@naturerhverv.dk>; Annelise Andersen (NaturErhvervstyrelsen) <alan@naturerhverv.dk>; Anne-Marie Knuth-Winterfeldt (NaturErhvervstyrelsen) <AMKW@naturerhverv.dk>; Elsbeth Teichert (NaturErhvervstyrelsen) <elte@naturerhverv.dk>; Susanne Garnak Møller (NaturErhvervstyrelsen) <suga@naturerhverv.dk>; Sofus Rex (MFVM-DEP) <sofur@mfvm.dk>; Ulla Heiden (MFVM-DEP) <uhe@mfvm.dk>; 'Tejs Binderup (MFVM-DEP)' <tebi@mfvm.dk>
Emne: Materiale til 6. forhandlingsmøde (MFVM Id nr.: 2600067)

Kære Nicolai.

Hermed tre forelæggelsesnotitser samt notat til ministeren med bilag i form af tabeller vedr. kystfiskerordningen.

Jeg har lige et par detaljer, jeg skal have vendt med Mik, som jeg håber at fange i løbet af weekenden, og jeg vender muligvis tilbage med nogle beskedne ændringer.

Mange hilsner
Bjørn

NOTAT



**Miljø- og
Fødevarerministeriet**
NaturErhvervstyrelsen

EU- og Fiskeriregulering
J.nr. 16-7100-000010
Ref. MAAN
Den 4. november 2016

Materiale til ordførermøde om servicetjek af fiskeriet den 8. november 2016

Som opfølgning på ordførermødet den 3. november 2016 om servicetjek om fiskeriet den 8. november 2016 er herunder forslag til, hvordan de resterende udeståender skal håndteres.

Opsigelsesfrist for FKA

Opsigelsesfristen for retten til at råde over fartøjskvoteandele (FKA) er fastsat i § 10, stk. 1, i reguleringsbekendtgørelsen (bkg. 533/2016) med ordlyden "Retten til at råde over FKA og IOK kan opsiges med 8 års varsel. Opsigelse vil blive fastsat ved bekendtgørelse samt meddelt ejerne af de fartøjer, for hvilke det er noteret i NaturErhvervstyrelsen, at fartøjet disponerer over kvoteandele". Mulighederne og konsekvenserne for ændring af opsigelsesvarslet vurderes overordnet nedenfor.

Reguleringen med FKA-ordningen har udspring i "Aftale om Ny Regulering af dansk fiskeri" fra 3. november 2005, indgået mellem den daværende VK - regering og Dansk Folkeparti. Herefter gennemføres ordningen "med et 8-årigt opsigelsesvarsel, således at der ikke er tale om en permanent overdragelse. Spørgsmålet om opsigelsesvarslet og om ordningen i øvrigt skal evalueres inden 5 år fra ordningens ikrafttræden". Fødevarerøkonomisk Institut har i 2008 og 2009 beskrevet erfaringerne med Ny Regulering, og dette har ikke givet anledning til at ændre ordningen.

Hjemmel til reglen må findes i fiskerilovens § 34, stk. 1, nr. 3), hvorefter ministeren kan fastsætte regler om den erhvervsmæssige udnyttelse af ressourcerne, herunder "fordeling af de disponible fangstmængder med nærmere fastsatte kvoter for grupper af fartøjer, for enkelte fiskerifartøjer eller for redskabstyper".

Det lange opsigelsesvarsel giver fiskerne en større investeringssikkerhed og et bedre grundlag for at søge finansiering. Denne "tryghedsgaranti" vil kunne blive udhulet, hvis man måtte opsiges eksisterende rettigheder med et kortere varsel end de 8 år, og det vil kunne medføre eventuelle erstatningskrav, da forudsætningerne for erhvervets investerings- og finansieringsmuligheder forringes. Det er dog NAER's vurdering, at udsving i kvotestørrelser i højere grad har betydning for finansiering og kreditvurdering end opsigelsesvarslet.

Hvis man fremadrettet vil indføre et kortere opsigelsesvarsel, vil det derfor være nødvendigt med en overgangsperiode for eksisterende rettigheder. Overgangsperiodens længde vil skulle modsvare længden af forkortelsen. F.eks. hvis man ville ændre varslet fra 8 år til 4 år, kræver det en overgangsperiode på 4 år.

Forøgelsen af de afsatte andele vil komme både erhvervsfiskere og bierhvervsfiskere til gode. Det foreslås dog ikke at ligestille erhvervsfiskere og bierhvervsfiskere med lige store rationer, da det er holdningen, at mængderne primært bør komme de fiskere til gode, som skal leve af erhvervsfiskeriet. Således vil det med fartøjer, der ejes af bierhvervsfiskere fortsat højst være tilladt at fiske, medbringe og lande 1/3 af de rationer som gælder for erhvervsfiskerne, idet de hidtidige undtagelser for torske- og rødspættefiskerierne samt laksefiskeriet i Østersøen videreføres.

Forhandlingsrum

- 1) Som første forhandlingsudspil foreslås: ovennævnte forslag (jf. udleveringsnotits).
- 2) Som andet forhandlingsudspil foreslås: Ovennævnte forslag, plus ligestilling mellem erhvervsfiskere og bierhvervsfiskere, kombineret med en evaluering af ordningen efter 1 år. På den måde kan man undersøge om bierhvervsfiskerne reelt har brug for de ekstra mængder, eller om de ikke kan opfiske deres rationer. Hvis ikke bierhvervsfiskerne kan fiske deres rationer, vender man tilbage til det nuværende system.

Koncentrationsregler

Forhandlingsrum

Som første forhandlingsspil foreslås: Der fastsættes jf. udleveringsnotits regler om, at

- man ikke må have råderet over kvoteandele ud over koncentrationsloftet, og
- krav om en årlig tro og love erklæring for personer, som har nået koncentrationsloftet samt
- krav om indsendelse af tro og love erklæring efter anmodning fra NaturErhvervstyrelsen.

Endvidere foreslås det, at der bliver tale om en 3-årig forsøgsordning, hvorefter reglerne evalueres med henblik på at vurdere, om ordningen skal fortsætte.

Ministeren kan som supplerende forhandlingsudspil foreslå, at tro og love erklæring også skal omfatte råderet, der gælder i forhold til egne kvoter.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) har stillet forslag både om tro og love erklæring for personer, som har ramt koncentrationsloftet samt for købere af kvoteandele, som skal kunne dokumentere, at de selv har råderet over de kvoter, de har erhvervet.

Som andet forhandlingsudspil foreslås:

Der indføres loft over lejemængder. Personer, som har nået koncentrationsloftet, kan ikke leje yderligere fisk inden for den pågældende art. Personer, som er tæt på koncentrationsloftet, kan maksimalt leje, hvad der svarer til koncentrationsloftet, hvis de havde haft de pågældende kvoter.

Der er ikke fastsat noget loft for leje og udleje af fisk, som indgår i en pulje. Fartøjer, som ikke er i pulje kan højst udleje 25 % af værdien af fartøjets årsmængde.

Forslaget forventes at medvirke til at sikre rimelige priser på lejefisk, hvilket bl.a. kan lette etablering for yngre fiskere, fordi det vil begrænse opkøb af fisk med henblik på at hæve prisen på leje i spekulationsøjemed.

- 4) Som fjerde forhandlingsudspil: Såfremt der skal tilbydes yderligere mængder, kan disse forhøjes til 8,9 mio. i stedet for 4,1 mio. med en fordeling på 78 pct. til kystfiskerordningen og 22 pct. til flidspuljen. Flidspuljen forhøjes ikke yderligere, da det vurderes, at der kan være en risiko for, at den enkelte ikke kan nå at opfiske "flidspræmien". Den samlede værdi af fiskene i ordningen vil således komme op på ca. 45 mio. kr. (20 + 25).

Evaluering af lukket segment under alle omstændigheder efter 3 år.

Bilag – skemaer med oversigt over de mængder og værdien heraf, der tilføres kystfiskerordningen og "flidspræmiefonden".

Fastfrysning af IOK og FKA-promiller

DFPO ønsker, at det fremgår direkte af reguleringsbekendtgørelsen hvor stor en del af de samlede kvoter, der er uddelt til enten FKA eller IOK. Det er reelt udtryk for, at DFPO vil have skrevet status quo eksplicit ind i bekendtgørelsen. I dag står der, hvor meget af kvoten, der er afsat til andre formål end FKA og IOK, så det er muligt at imødekomme dette ønske fra erhvervet. Det skal dog bemærkes, at det fortsat vil være muligt at ændre på de mængder, som er afsat til FKA og IOK. Det kræver blot en bekendtgørelsesændring.

Muligheder for at yde støtte fra EHFF som garantistillelse

Det er muligt under EHFF at gøre brug af finansielle instrumenter (f.eks. garantistillelse). Finansielle instrumenter kan anvendes som et alternativ til en tilskudsordning. Støtte til yngre fiskeres førstegangsetablering vil f.eks. kunne ydes, som enten et tilskud eller en garantistillelse. Støtte gennem finansielle instrumenter vil skulle overholde de samme betingelser, som tilskudsordningerne f.eks. reglerne for maksimale støttesatser og tilskudsbetingelser.

Den gældende politiske aftale fra november 2014 omfatter perioden 2014-2017. Programmet er fokuseret i forhold til danske prioriterede udfordringer og omfatter således kun en del af de støtteordninger, som forordningen giver mulighed for. Yngre fiskeres førstegangsetablering, investeringer i sikkerhed og arbejdsmiljø er eksempelvis ikke omfattet af den nuværende politiske aftale om programmet. En eventuel fremtidig prioritering af midlerne i EHFF til etablering af et finansielt instrument vil bl.a. kræve en programændring og vil ske på bekostning af midlerne til andre tilskudsordninger.

Inden der kan etableres finansielle instrumenter under EHFF, skal der udarbejdes en omfattende forhåndsvurdering, der dokumenterer markedssvigt, suboptimale investeringsforhold og investeringsbehov. Hertil kommer, at EU-reglerne for administration og afrapportering af finansielle instrumenter er meget omfattende.

Muligheder for at yde EHFF-støtte til Videnscenter for Kystfiskeri