

NOTAT



Miljø- og
Fødevareministeriet
NaturErhvervstyrelsen

Fiskerikontrol
J.nr. 16-7131-000009
Ref. alan
Den 4. november 2016

Udleveringsnotits vedr. begrænsning af råderet over kvoteandele

Problemstilling

Der har været forlydender om, at der er personer, som gennem aftaler med andre fiskere, reelt råder over flere kvoter, end de kan eje efter kvotekonzentrationsreglerne, og som på den måde omgår intentionen med koncentrationsreglerne. Det er derfor foreslået, at der indføres regler for, hvor mange kvoteandele en person kan have "bestemmende indflydelse" over. Samtidig foreslås, at der indføres krav om en form for tro og love erklæring, hvor fiskere skal skrive under på, at de ikke har bestemmende indflydelse over kvoteandele ud over koncentrationsloftet.

Baggrund

Kvotekonzentrationsreglerne er knyttet til ejerskab af kvoterne og indeholder ingen begrænsninger for, hvor store kvoteandele en enkelt person reelt kan råde over i form af både eje og leje. Det er blevet anført, at der i fiskeriet er indgået visse aftaler om, at en anden fisker, f.eks. som betingelse for kaution, får ret til at råde over en anden fiskers kvoteandele. Det handler efter sigende om personer, som selv har nået koncentrationsloftet, og som derfor ikke kan eje flere kvoteandele. Gennem sådanne aftaler skulle de pågældende fiskere få råderet/ bestemmelse over kvoteandele ud over koncentrationsloftet.

Det kan derfor overvejes at fastsætte regler om, at man ikke må have råderet over flere kvoter, end man kan eje efter kvotekonzentrationsreglerne. Med råderet forstås ret til at træffe bestemmelse om udleje af årsmængderne, herunder hvem årsmængder udlejes til, hvornår skal de udlejes og videresalg af kvoteandelene.

Samtidig kan der fastsættes regler om, at fiskere, som har nået koncentrationsloftet eller er inden for en nærmere defineret afstand til loftet, en gang om året skal indsende en erklæring, hvor de på tro og love erklærer, at de ikke bestemmer/har råderet over kvoteandele ud over koncentrationsloftet. Hvis NaturErhvervstyrelsen i forbindelse med en større handel med kvoteandele har en formodning om, at der kan være fiskere involveret, som gennem en aftale har fået rådighed over flere kvoteandele, end de kan eje efter koncentrationsreglerne, skal styrelsen desuden kunne anmode de pågældende om at indsende den nævnte tro og love erklæring.

Regler om begrænsning af råderet over kvoteandele samt tro og love erklæring indeholder væsentlige udfordringer, først og fremmest af bevismæssig karakter. Derfor foreslås det endvidere, at bestemmelsen om tro og love erklæring evalueres efter 3 år.

Herudover kan det ikke afvises, at forslaget i visse tilfælde kan gøre det vanskeligere for yngre fiskere, som ønsker at etablere sig, at skaffe den nødvendige kapital, idet de kan have vanskeligere ved f.eks. at få andre fiskere til at kautionere og således få de nødvendige lån.

Tiltag

Det kan således overvejes at fastsætte regler om, at man ikke må have råderet over kvoteandele ud over koncentrationsloftet, og krav om en årlig tro og love erklæring for personer, som har nået koncentrationsloftet samt indsendelse af tro og love erklæring efter anmodning fra NaturErhvervstyrelsen.

I lyset af de administrative og kontrolmæssige udfordringer en sådan ordning indebærer, foreslås en 3-årig forsøgsordning, hvorefter reglerne evalueres med henblik på at vurdere, om ordningen skal fortsætte.