



Miljø- og
Fødevarerministeriet
Departementet

Tak for jeres tilbagemelding omkring bekendtgørelsen, som vedlægges i revideret form.

De ønskede ændringer og præciseringer bliver jf. det i skemaet tilføjede felt med MFVM's bemærkninger imødekommet. Dog gør jeg opmærksom på flg. forhold, som uddybes i skemaet:

- Der er i forbindelse med introduktion af nye kystfiskerordninger tilbage i tiden etableret praksis for, at alle kystfiskere, der lever op til længdekravene og tilmelder sig rettidigt, kan få tillæg det første år. Baggrunden er, at når der er tale om en ny ordning, hvor fiskerne ikke haft kendskab til krav om f.eks. kvoteudnyttelse og fangstrejsers varighed, så vurderes det som værende ikke rimeligt at udelukke dem fra at opnå tillæg med henvisning til, at de ikke lever op til kravene. En videreførelse af praksis, hvor alle har adgang til tillæg det første år, vil også betyde, at flere vil tilmelde sig kystfiskerordningen i det første år og give en bedre kvoteudnyttelse i ordningen. I år 2 og de efterfølgende år skal alle naturligvis leve op til kravene, da de således er kendt i god tid.
- Det vil ikke på nuværende tidspunkt være muligt at udstede regler for såkaldte "foreningsfartøjer". Ministeriet har bl.a. i implementeringsskema af 23. januar meldt tilbage til aftalepartierne, at der savnes en nærmere definition af det i beretningen anvendte begreb "foreningsfartøjer", samt at regler for "foreningsfartøjer" vil kræve en ændring af fiskeriloven, idet disse fartøjer, uanset begrebsdefinition, vil skulle have andel i fiskekvoterne. Det vurderes endvidere, at den skitserede model med foreningsfartøjer kan være i konflikt med EU's kontrolforordning. Elementet om "foreningsfartøjer" inkluderes derfor ikke i bekendtgørelsen da der ikke er det fornødne lovgrundlag herfor på nuværende tidspunkt. MFVM afventer en definition af begrebet fra partierne bag beretningen med henblik på at kunne vurdere, hvordan aftaleparternes beslutning kan udmøntes, herunder indenfor gældende EU-retlige rammer mv.
- Bestemmelserne om begrænsning på overdragelse på 75 pct. indarbejdes som ønsket i reguleringsbekendtgørelsen med virkning fra 1. januar 2018, men reglerne skrives først ind i forbindelse med en bekendtgørelsesændring forud for årsskiftet til 2018. Årsagen hertil er, at det ikke af Civilstyrelsen betragtes som god lovteknik at indskrive endnu ikke gældende bestemmelser i et regelsæt, der ellers består af gældende bestemmelser.

For så vidt angår jeres bemærkning om punkt 26 i implementeringsskemaet om forvaltning af industrifiskeriet vil dette som ønsket udgå af den fremtidige opfølgning på fiskeripakken.

I er velkomne til at vende tilbage om ovenstående. I fraværet af en tilbagemelding inden tirsdag d. 7. februar kl. 10.00 sendes bekendtgørelsen i høring ud fra den forståelse, at bekendtgørelsens indhold er i overensstemmelse med jeres ønsker. I forlængelse heraf agter jeg at orientere Folketinget (MOF) herom.

Vedr. jeres tilbud om mulighed for, at relevante medarbejdere fra Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, evt. under deltagelse af en repræsentant fra departementet, kan deltage i teknisk afklarende dialoger, kan jeg oplyse, at det ikke er i overensstemmelse med regeringens linje at embedsmænd rådgiver et flertal i Folketinget om implementering af regulering, som den siddende minister i sidste ende har ansvaret for, uden deltagelse fra regeringens side.

Jeg vedlægger desuden som ønsket i henvendelse af 19. januar et nyt bilag A, som er oversendt til Erhvervsfiskerierudvalget.

Venlig hilsen



**Miljø- og
Fødevareministeriet**
Departementet

Esben Lunde Larsen

Bilag A. Bemærkninger og spørgsmål til implementeringsplan for fiskeripakken (23.1.2017)

Punkt Streg	Bemærkninger	MFVM bemærkninger
-------------	--------------	-------------------



1	1 <p>Det fremhæves, at nye kystfiskere kan tilmelde sig den beskyttede kystfiskerordning hvert år.</p> <p>Hvad menes der med "...for at komme med i år 2"? Hvis det er teknisk muligt bør kravene om kvotekonzentration og korte fangstrejser være gældende fra ordningens start.</p>	<p>Alle ejere af FKA-fartøjer kan løbende tilmelde sig kystfiskerordningerne, uanset om de tidligere har deltaget i kystfiskerordningen. Der tildeles tillæg, såfremt tilmeldingen er modtaget senest 15. marts 2017 og efterfølgende år senest 31. januar.</p> <p>Det har været praksis i forbindelse med iværksættelse af tidligere kystfiskerordninger, at alle kystfiskere (som har levet op til længdekravene), har haft adgang til at få tillæg i en ny ordnings første år, for først i de efterfølgende år at skulle leve op til kravene om bl.a. kvoteudnyttelse og fangstrejser længde for at få tillæg i disse år</p> <p>Baggrunden for denne praksis, som MFVM lægger op til at videreføre i den nye ordning, er, at ingen kystfiskere har kendt til kravene i den nye ordning i året før, og derfor ikke har haft mulighed for at indrette sig på og leve op til dem for at kunne opnå tillæg. I år 2 og de efterfølgende år har alle kendt kravene i et helt år og skal leve op til dem for at få tillæg.</p> <p>I udkastet til ny reguleringsbekendtgørelse er denne fremgangsmåde fastholdt således, at alle kystfiskere, der lever op til længdekravene, kan få tillæg det første år. Dette vil også bidrage til, at flere vil tilmelde sig kystfiskerordningen allerede i 2017.</p>
---	--	--



1	3	I stedet for de 100% til foreningsfartøjer skal det fremgå, at foreningsfartøjer (i samme periode, som kystfiskere kan tilmelde sig den beskyttede ordning) kan søge om for dem relevante kvoter inden for kystfiskerordningen (dog maks. for en samlet landingsværdi på 50.000 kr. pr. fartøj). Kvoten kan ikke videresælges.	<p>Som det tidligere er meldt tilbage til aftalepartierne kræver en model med "foreningsfartøjer" en ændring af fiskeriloven, idet der lægges op til, at disse fartøjer, uanset begrebsdefinition, skal have kvoteandele, som er afsat til erhvervsfiskeriet. Den skitserede model ser også umiddelbart ud til at være i konflikt med EU-Kontrolforordningen, idet der lægges op til, at ikke-erhvervsfiskere skal have adgang til kvoteandele, som er afsat til erhvervsfiskeriet..</p> <p>Det er derfor ikke praktisk muligt at udstede regler for foreningsfartøjer (herunder heller ikke i reguleringsbekendtgørelsen), før der modtaget en nærmere afklaring af begrebet foreningsfartøjer og forholdet til EU-reglerne og erhvervsfiskeriet i almindelighed er udredt på baggrund heraf.</p>
1	5	Punktet revideret jf. brev af 26. januar 2017	De ønskede ændringer er indarbejdet i udkastet til bekendtgørelse, der sendes i offentlig høring i februar 2017.
1	6	"Dette fastsættes (...) af fiskeriloven" slettes. Partierne er tilfredse med ordlyden i beretningen, som er udgivet på Folketingstidende.	Sætningen udgår af implementeringsplanen som ønsket.
1	7	Evaluerings af kvoteudnyttelsen fremgår af den nye streg 5, jf. brev af 26. januar 2017. "NaturErhvervsstyrelsen (...) for kystfiskerne." slettes og der indføres en ny tekst i overensstemmelse med beretningens ordlyd i punkt L. Dvs. "Efter 3 år afgør partierne bag den nye kystfiskerordning, hvad der skal ske med	Sætningen udgår af implementeringsplanen og erstattes med det ønskede.
2	2	Rationsfiskeriet gøres tilgængeligt i såvel den åbne som den lukkede kystfiskerordning.	De ønskede ændringer er indarbejdet i udkastet til bekendtgørelse, der sendes i offentlig høring i februar 2017.



2	3	For at sikre en smidig kvoteudnyttelse bedes Naturerhvervsstyrelsen hvert år løbende vurdere, om der er risiko for, at kvoterne ikke opfiskes og inddrage erhvervsfiskerudvalget.	Fremgår allerede af bekendtgørelsen. Taget til efterretning og indskrives ind i implementeringskemaet.
3	3	MAF'eres indlejningsmulighed fra kystfiskerordningens åbne og beskyttede segmenter supplerer eksisterende indlejningsmuligheder og erstatter dem således ikke.	MAF-segmentets indlejningsmuligheder supplerer eksisterende muligheder. De eksisterende muligheder fortsætter uændret. Begge dele fremgår af bekendtgørelsen.
12		I.a.b.	I.a.b.
17b		<p>I reguleringsbekendtgørelsen bruges ordet "dispositionsret", men aftalepartierne mener, at "bestemmende indflydelse" som term skal fremgå af reguleringsbekendtgørelsen. Landbrugs- og Fiskeristyrelsen skal herefter forberede en mere præcis definition af "bestemmende indflydelse". Aftalepartierne lægger op til, at der skal lægges en restriktiv praksis, og at definitionen skal muliggøre dette.</p> <p>Desuden er det partiernes hensigt generelt at stramme op over for deså kaldte 'kvotekonger'. Partierne vil derfor opfordre til, at "tro-og-love"-modellen, som implementeres i 17b evalueres til sommer, hvor styrelsen har haft mulighed for at gennemgå indhentede tro- og loveerklæringer, jf. både stk. 2 og 3. Samtidig vil partierne til revisionen af fiskeriloven fremsende bemærkninger til de øvrige dele, som vedrører punkt 17 i Vækst- og Udviklingsplanen om 'kvotekonger' og koncentrationsregler.</p> <p><u>Til de konkrete paragraffer i reguleringsbekendtgørelsen:</u> (§97, stk 2) "disponeret" ændres til "haft bestemmende indflydelse". Generelt til §§97-98: "dispositionsret" ændres til "bestemmende indflydelse".</p>	<p>Tages til efterretning. "Dispositionsret" udgår af bekendtgørelsesteksten og erstattes af "bestemmende indflydelse" som ønsket.</p> <p>Bekendtgørelsen indeholder i § 13 en definition på "bestemmende indflydelse". Det fremgår således, at der med "bestemmende indflydelse" forstås <i>beføjelse til at træffe bestemmelse af økonomisk og driftsmæssig karakter i forbindelse med fangst og overdragelse ved salg af kvoteandele og leje af årsmængder.</i></p> <p>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen vil, som ønsket, evaluere ordningen med tro og love erklæring til sommer i overensstemmelse med bestemmelserne vedr. bestemmende indflydelse i bekendtgørelsen. Partierne bag fiskeripakken vil blive orienteret om resultatet af undersøgelsen.</p> <p>Implementeringsplanen revideres, så det fremgår, at partierne høres om de foreslåede ændringer, og at partierne fremsender bemærkninger ifm. revision af fiskeriloven.</p>



18.		<p>Udlejebestemmelsen indskrives i reguleringsbekendtgørelsen som foreslået i implementeringsplanen, men til ikrafttræden 1/1 2018.</p> <p>Det bør præciseres i bekendtgørelsen (fx §101, stk 5), at udgangspunktet for beregningen af 75%-udleje grænsen beregnes som januar-mængder (evt. med tilkøbte promiller med tilhørende mængder), samt gennemsnitspriser fra året før. Opgøres af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen hvert år.</p> <p><u>Til de konkrete paragraffer i reguleringsbekendtgørelsen:</u> (§101, stk. 7) Partierne finder ingen grund til at pålægge puljerne denne administrativ byrde. Det afgørende er for partierne, om et fartøj/ejer ved årets udgang overskrider grænsen på 75% for overdragelse. Hvis det sker, udelukkes fartøj/ejer fra at kunne deltage i en</p>	<p>Udlejebestemmelserne bliver skrevet ind i en ændring af reguleringsbekendtgørelsen med ikrafttræden den 1. januar 2018.</p> <p>For at leve op til kravene om god lovtæknik vil disse bestemmelser først blive indsat i reguleringsbekendtgørelsen i forbindelse med en ændring af denne forud for 1. januar 2018. Civilstyrelsen betragter det som imod god lovtæknik, at man i regelsæt, der ellers kun rummer gældende bestemmelser, indsætter bestemmelser, der først træder i kraft på et senere tidspunkt. Der er med andre ord tale om et rent lovtæknisk forhold, der kun forholder sig til, hvornår bestemmelserne skrives ind, og ikke hindrer, at de kan træde i kraft 1. januar 2018.</p>
22	1	<p>Teksten ændres til: "Opsigelsesvarslet for både FKA og IOK rettigheder ændres fra 8 til 16 år." Præciseringen har været fremført af aftalepartierne ved flere lejligheder.</p>	<p>Dette er indarbejdet i udkastet til bekendtgørelse, der sendes i offentlig høring i februar 2017. Implementeringskemaet tilrettes.</p>

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af ændringer til bekendtgørelse om regulering af fiskeriet 2014-2020

Ordningens indhold/formål

Ændringerne til bekendtgørelsen består af en række delelementer der skal implementere en del af de af S, DF, RV og SF besluttede tiltag i beretning om en Vækst- og Udviklingspakke for dansk fiskeri. Overordnet set har pakken til hensigt at forbedre vilkår for kystfiskere og yngre fiskere. De erhvervsøkonomiske konsekvenser som følger af implementeringen er beskrevet og beregnet i nedenstående.

Lånefiskordningen: Med de foreslåede ændringer tilføres der flere fisk på de mest efterspurgte arter (tobis, brisling og mørksej) for generelt at tilføje flere ressourcer til etablering som selvstændig erhvervsfisker. Desuden foreslås det, at loftet for en række arter ophæves for at opnå bedre udnyttelse af mængderne i ordningen. Slutteligt hæves kravet til ejerandel fra 10 pct. til 25 pct. for derved at tilgodese de fartøjer, hvor førstegangsetableringen udgør et væsentligt element.

Krav om tro love og erklæringer: Hensigten med reglerne er, at fiskere, som har nået de maksimale grænser for, hvor mange kvoter en person kan eje, ikke kan omgå reglerne ved gennem aftaler at få ret til at disponere/bestemme over andre fiskeres kvoter i forbindelse med fangst og overdragelse ved salg af kvoteandele og leje af fisk.

Nye arter i kystfiskerordningen: Som noget nyt, oprettes der et "beskyttet" segment, hvor kystfiskere binder al deres FKA, BT og kW. Når man er tilmeldt, er man bundet i denne ordning. Der afsættes samtidig flere fisk til dette lukkede segment (flidspulje), hvor man kan ansøge om yderligere mængder når man har opfisket 90% af sin mængde. Hvis ikke mængden uddeles til det "beskyttede" segment kan ejere af fartøjer tilmeldt den tidsbegrænsede ordning søge om en tillægsmængde.

Kw-dage: Som følge af en ændring af EU-reglerne, afskaffes den nationale implementering af kW-dage-reguleringen, så alle tildelte kW-andele ophæves, da reguleringen er afskaffet på EU-niveau.

Max 75 pct. udlejning af årsmængder: Som noget nyt indføres der regler om, at en fartøjsejer max. må udleje 75 pct. af et fartøjs årsmængder. Dette for at sikre, at der ikke opstår såkaldte slipperskippers, som lever af at udleje fisk. Dette skal NaturErhvervstyrelsen kontrollere, derfor indføres der krav om dokumentation for udlejning.

Administrative konsekvenser

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for under 4 mio. kr. årligt.

Samlet set forventes den nye fiskepakke at medføre administrative konsekvenser for erhvervet svarende til en værdi på 240.867 kr. For hvert af delelementerne i fiskepakken, der medfører administrative konsekvenser for erhvervet, er i nedenstående nærmere redegjort for deres effekt.

Lånefiskordningen: Da man fjerner lofterne for tildeling på de enkelte arter, vil man mere frit kunne sammensætte sin egen ansøgning. Ansøgningen kan derfor foretages lidt hurtigere med færre begrænsninger. På baggrund af det relevante materiale, der skal udfyldes i forbindelse med ansøgningen, anslås det at tidsforbruget i 2017 vil udgøre op mod 15 minutter for en konsulent og 20 minutter for en fisker. Det forventes at der vil indkomme 12 ansøgninger i 2017, hvoraf 75 pct. vil være udfyldt af en konsulent og de resterende 25 pct. vil være udfyldt af fiskere. I 2016 udgjorde ansøgerantallet 15 og det forventede tidsforbrug hhv. 20 og 30 minutter for hhv. konsulenter og fiskere. Da der regnes med en timesats på 1000 kr. for konsulenter og 479,08 for fiskere, medfører ændringen en reduktion af de administrative byrder svarende til 1.919 kr.

Krav om tro og love erklæringer: Som noget nyt indføres der regler om, at personer, som har nået de maksimale grænser for ejerandele (kvoter) ikke må have dispositionsret over yderligere kvoter. For at sikre overholdelse af disse regler fastsættes:

- 1) Personer, som har nået de maksimale grænser for ejerandele (kvoter), skal hvert år indsende en tro og love erklæring til NaturErhvervstyrelsen, hvori de erklærer, at de ikke har dispositionsret over yderligere kvoter.
- 2) NaturErhvervstyrelsen kan kræve, at andre end oven for nævnte personer skal indsende en tro og love erklæring.
- 3) Personer, som ejer kvoter skal efter anmodning oplyse, om andre personer har dispositionsret over deres kvoter.
- 4) Personer, som ejer kvoter skal efter anmodning oplyse om finansiering af deres fiskefartøjer og kvoter.

For alle fire skriftlige forpligtigelser gælder, at det forventes, at konsulenter vil udfylde 60 pct. af dem, mens fiskerne selv udfylder de resterende 40 pct. Tidsforbruget for konsulenter og fiskere er det samme for de skriftlige forpligtigelser, og forventes at udgøre hhv. 10, 10, 10 og 15 minutter. Ændringerne forventes at medføre en øget administrativ byrde for erhvervet svarende til 12.534 kr.

Nye arter i kystfiskerordningen: I den tidsbegrænsede ordning er der ingen forøgelse i forhold til den tidligere ordning i forhold til ansøgning om deltagelse jf. § 63. Ekstra tildeling fra flidspuljen jf. § 70. Det forventes at ca. **50** vil søge om yderligere mængder. I den tidsbegrænsede ordning jf. § 67(ny) forventes ca. **50** ansøgninger om tilmelding til denne ordning. Ekstra tildeling fra flidspuljen jf. § 70. Det forventes at ca. **150** vil søge om yderligere mængder. Ansøgning om deltagelse i rationsfiskeri jf. § 73. Det forventes at der er ca. **100** ansøgninger om tilladelse til rationsfiskeri. For alle nye skriftlige forpligtigelser forventes det at 70 pct. vil blive udfyldt af konsulenter, mens de resterende 30 pct. udfyldes af fiskerne selv. Tidsforbruget for både konsulenter og fiskere forventes at udgøre 7 minutter pr. ansøgningsskema. Ændringen forventes dermed at medføre en øget administrativ byrde for erhvervet svarende til 14.035 kr.

Kw-dage: Med de nye regler afskaffes to informationsforpligtigelser. Hidtil har fiskerne skullet indsende et skema hver gang de har overdraget kW-andele mellem fartøjer. Da kW-andelene nu afskaffes, bortfalder denne forpligtelse. I 2016 blev der indsendt ca. 50 skemaer om overdragelse af kW-andele. Dette vil nu falde til 0. Det vurderes at samtlige skemaer blev udfyldt af konsulenter, og det tog 20 minutter pr. skema. Desuden har der været en dispensationsmulighed fra kw-dage reglerne, som har medført en række ansøgninger fra fiskerne. Der vil stadig være mulighed for at søge om en tilladelse til andre farvande, men omfanget vil være stærkt reduceret i forhold til de tidligere regler. I 2016 var der ca. 100 dispensationsansøgninger. Det forventes at falde til ca. 30 ansøgninger om året. Det forventes at 80 pct. af

ansøgningerne blev udfyldt af konsulenter, mens de resterende 20 pct. blev udfyldt af fiskerne selv. Ændringerne forventes at medføre en reduceret administrativ byrde for erhvervet svarende til 21.892 kr.

Max. 75 pct. udlejning af årsmængder: Hvert kvartal skal puljerne indsende en oversigt over udlejningen i puljerne for alle fartøjerne. Den forventes fremsendt som én samlet fil, som udarbejdes af puljebestyreren. Det forventes, at der årligt skal indsendes 12 kvartalsoversigter over udlejning i puljerne, da der eksisterer tre puljer. Det vurderes, at det tager en time at udarbejde hver enkelt oversigt. Desuden skal der medsendes et skema hver gang, der indsendes en overdragelse af årsmængder mellem to puljer, som registreres hos NaturErhvervstyrelsen, så NaturErhvervstyrelsen kan kontrollere, hvad der allerede er lejet ud i puljen. I 2016 indsendtes der ca. 800 ansøgninger om overdragelser af årsmængder, som registreres i NaturErhvervstyrelsen. I 2017 skal udfyldes yderligere 800 oversigter sammen med disse, som dokumenterer hvad der allerede er lejet ud internt i puljen. Ændringen forventes dermed at medføre en øget administrativ byrde for erhvervet svarende til 238.109 kr.

Skatter, afgifter, subsidier mv.

Bekendtgørelsen vurderes ikke at påvirke skatter, afgifter og subsidier.

Øvrige efterlevelseskonsekvenser

For de ændrede og nye tiltag i vækst – og udviklingspakke for dansk fiskeri gælder at der er tale om intern omfordeling inden for erhvervet, hvorfor de ikke vil medføre øvrige efterlevelseskonsekvenser.

Adfærdsvirkninger

Bekendtgørelsen vurderes ikke at ændre støttemodtagers adfærd.

BNP

Der vurderes ikke at være BNP-effekter forbundet med bekendtgørelsen

Afledte effekter

Der vurderes ikke at være afledte effekter forbundet med bekendtgørelsen.