



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

5. september 2017

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 412 (Alm. del) af 22. juni 2017 stillet efter ønske fra René Christensen (DF)

### Spørgsmål

I det tilfælde at elafgiften afskaffes fuldt og helt for alle typer af elkunder og staten derved mister en indtægt på 12,3 mia. kr. jf. Finansloven for 2017, vil ministeren da oplyse, hvorledes dette vil påvirke statens indtægter fra andre afgiftsområder, moms osv.?

### Svar

Afgifterne på energi er harmoniseret i EU. Det indebærer, at der er fastsat en nedre grænse for afgiften på elektricitet. Elafgiften kan derfor ikke afskaffes "fuldt og helt". Elafgiften kan nedsættes til minimumsafgiften på 0,5 EUR/MWh (ca. 0,4 øre/kWh) for erhvervmæssigt brug og 1,0 EUR/MWh (ca. 0,8 øre/kWh) for ikke-erhvervmæssigt brug.

I dette svar tages der derfor udgangspunkt i en nedsættelse af elafgiften til EU's minimumssats. Det betyder, at staten derfor ikke vil miste den fulde indtægt på 12,3 mia. kr., som der er budgetteret med i Finansloven.

I dag betaler husholdninger, ikke-momsregistrerede virksomheder samt visse liberale erhverv en elafgift på 91 øre/kWh, som er den fulde sats. Derudover er det offentlige eget forbrug af el også omfattet af den fulde sats.

Momsregistrerede virksomheder betaler derimod en reduceret elafgift på 0,4 øre/kWh for el til procesformål (processatsen), svarende til EU's minimumssats for erhvervmæssigt brug. Det er derfor ikke muligt yderligere at reducere elafgiften for el til procesformål for momsregistrerede virksomheder.

Endeligt er der en afgiftssats på 40,5 øre/kWh for el til rumvarme (elvarmesatsen). Elvarmesatsen omfatter forbrug af el til varme i momsregistrerede virksomheder samt husholdningernes forbrug udover 4.000 kWh i helårsboliger<sup>1</sup>.

I provenuberegningerne tages der udgangspunkt i en situation, hvor satserne nedsættes ned til EU's minimumsafgifter. Det skal understreges, at der er tale om

<sup>1</sup>I helårsboliger som er registreret som opvarmet ved el i BBR.

en så markant nedsættelse af elafgiften, at adfærdsvirkningerne heraf ligger uden for erfaringsområdet. Opgørelsen af statens mindreprovenu ved satsnedsættelserne er derfor forbundet med stor usikkerhed.

Nedsættelse af elafgiften til EU's minimumssatser medfører et umiddelbart mindreprovenu på 11,5 mia. kr. i 2022 (2017-niveau), *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Provenumæssige konsekvenser af en nedsættelse af elafgiften**

2017-niveau, mia. kr.	2022
Umiddelbart provenu	-11,5
<b>Provenu efter adfærd og tilbageløb</b>	<b>-8,6</b>
Heraf:	
- Provenu fra elafgift	0,04
- Provenu fra fossile afgifter	-0,3
- PSO-udgifter	0,4
- Arbejdsudbud	0,2
- Tilbageløb fra moms og afgifter (inkl. offentlig sektor)	2,5

Anm.: De provenumæssige konsekvenser af en nedsættelse af elafgiften er opgjort for 2022, hvor adfærdseffekterne forventes at være slået fuldt igennem. De beregnede konsekvenser af en nedsættelse af elafgiften er behæftet med en betydelig usikkerhed. De lavere satser medfører en udvidelse af erhverv, der kan opnå en lavere sats, og samtidig fjernes den eksisterende differentiering mellem rumvarme og proces. Der er ikke taget stilling til om det vil være foreneligt med EU-retten.

Kilde: Skatteministeriet.

En nedsættelse af elafgiften vil have afledte effekter på statens provenu via et ændret forbrug af el og fossile brændsler, lavere PSO-udgifter samt arbejdsudbudseffekter og tilbageløb fra moms og afgifter, *jf. nedenfor*.

Det er antaget, at en nedsættelse af elafgiften vil øge elforbruget, herunder forbruget af el til varme. Stigningen i elforbruget vil via elafgiften have en svag positiv afledt virkning på statens provenu, *jf. tabel 1*. Eftersom de nye satser er relativt lave, vil den afledte effekt ligeledes være af mindre størrelsesorden.

Når forbruget af el stiger, sfa. en nedsættelse af elafgiften, vil forbrug af andre energikilder falde. En stor del af stigningen i elvarmeforbruget vil bl.a. fortrænge brugen af fossile brændsler til kollektiv og individuel opvarmning, hvilket vil reducere statens indtægter fra fossile afgifter. Det skønnes, at det afledte tab i statens indtægter fra fossile afgifter udgør knap 0,3 mia. kr. i 2022 (2017-niveau), *jf. tabel 1*.

Når efterspørgslen på el stiger, vil el-markedsprisen stige. En stigning i markedsprisen på el reducerer udgifterne til PSO-tilskud med en fast afregningspris, da PSO-udgifterne afhænger af markedsprisen på el. I 2022 er

PSO-afgiften afskaffet, og PSO-udgifterne finansieres over finansloven. Det betyder, at statens udgifter til PSO vil falde ved stigende el-markedspriser. Det skønnes, at det afledte merprovenu til staten udgør knap 0,4 mia. kr. i 2022 (2017-niveau), *jf. tabel 1*. Effekten vil dog blive mindre på længere sigt, idet kapaciteten vil tilpasse sig de langsigtede marginalomkostninger.

Det er derudover forudsat i beregningerne, at nedsættelsen af elafgiften har en positiv indvirkning på arbejdsudbuddet svarende til en afledt virkning på statens provenu på godt 0,2 mia. kr. i 2022 (2017-niveau) *jf. tabel 1*.

Endelig vil der være en positiv afledt virkning på de offentlige finanser via automatisk tilbageløb fra moms og afgifter på 2,5 mia. kr. i 2022 (2017-niveau) *jf. tabel 1*.

Samlet set vil adfærdseffekterne sfa. nedsættelsen af elafgiften medføre et afledt merprovenu 0,4 mia. kr. i 2022 (2017-niveau) og tilbageløb fra moms og afgifter vil bidrage med 2,5 mia. kr. i 2022. Nedsættelse af elafgiften til EU's minimumssatser medfører således et mindreprovenu efter adfærd og tilbageløb på 8,6 mia. kr. i 2022 (2017-niveau), hvor adfærdseffekterne forventes at være slået fuldt igennem, *jf. tabel 1*.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister