

## Ansøgning om konkrete forsøg i Frikommuneforsøg II

<b>Frikommunenetværk</b>	Bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde		
<b>Titel på forsøg</b>	Bedre overgang fra ung til voksen		
<b>Deltagerkommuner</b>	Aabenraa Kommune Favrskov Kommune Herning Kommune Holstebro Kommune Randers Kommune Silkeborg Kommune Skive Kommune		
<b>Faglig kontaktperson</b>	Mads Sørensen, Herning Kommune		
	<b>Telefon</b>	96284884 41109084	<b>E-mail</b> <a href="mailto:botms@herning.dk">botms@herning.dk</a>
<b>Netværkskoordinator</b>	Sanne Ramsdal, Favrskov Kommune		
	<b>Telefon</b>	89642116 24455120	<b>E-mail</b> <a href="mailto:sram@favrskov.dk">sram@favrskov.dk</a>
<b>Dato for ansøgning</b>	1.maj 2017		

<b>1. Beskrivelse af forsøget</b>
<p>Vi ønsker at skabe en bedre overgang for unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne. Overgange kan ikke undgås, men vi ønsker mulighed for at kunne tilrettelægge overgangene så den i højere grad tager afsæt i den unges livssituation, modenhed og robusthed frem for udelukkende den biologiske alder.</p> <p>Socialstyrelsen har flere gange sat fokus på overgange for unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne:</p> <p>Socialstyrelsen har undersøgt, hvordan de unge med fysisk/psykisk funktionsevne har oplevet overgangene fra barn til voksen: De unge oplever det som "overvældende", og "at der bliver stillet en masse krav og forventninger til dem". (Kilde: De svære overgange for børn og unge med handicap, side 30, Socialstyrelsen(2007)).</p>

## Vores mål med forsøget:

1. At tilbyde at den unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne og deres pårørende oplever overgangen bliver mere fleksibel.
2. At den unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne og deres pårørende oplever en større grad af selvbestemmelse.
3. At den unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne og deres pårørende oplever en større grad af sammenhæng og helhed mellem de forskellige tilbud.

Vi ønsker at kunne anvende og tilbyde den unge indsatser efter voksenparagrafer på to områder allerede fra, at den unge er fyldt 15 år.

Der kan være individuelle faktorer i den unges liv, der gør, at det giver mening at tilbyde den unge et tilbud, der er forankret i voksenområdet, selv om den unge ikke er fyldt 18 år.

### Forsøg 1: Indskrivning i aktivitets- og samværstilbud jf. Lov om Social Service § 104

Forsøgets målgruppe: Unge, der er fyldt 15 år og med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Aktivitets- og samværstilbud jf. Lov om Social Service § 104 er et visiteret tilbud.

Formål med forsøget: at give den unge og dennes pårørende mulighed for at den unge bliver visiteret til et tilbud, som den unge kan fortsætte i ubrudt efter den unge er fyldt 18 år.

Baggrund: En stor del af målgruppen for forsøget indskrives i dag et STU-tilbud (særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse). STU har en længde på 3,5 år. Der stilles krav om, at en STU skal udgøre minimum 840 timer årligt (af 60 minutter). Den unge kan blive indskrevet i et STU-tilbud indtil det 25. år.

Vi ved, at 16 % af de unge, der afslutter STU, indskrives efterfølgende i et aktivitets- og samværstilbud (Kilde: Evaluering af STU s. 4., Undervisningsministeriet (2012)).

Vi ønsker med forsøget at give den unge og dennes pårørende mulighed for at vælge et alternativ til et STU – et tilbud, som vedkommende kan fortsætte i ubrudt efter det 18. år.

Hvis den unge siger ja til at deltage i forsøget, har vedkommende ikke fraskrevet sig retten til STU (ret til STU indtil det 25. år). Den unge kan skifte til STU, såfremt vedkommende ønsker det.

Den unge og dennes pårørende kan have flere motiver til at tilvælge forsøget – eksempelvis:

- Progression: At den unge/de pårørende ønsker, at den unge er i et ubrudt tilbud gennem flere år. Det kan være, at der er gang i andre former for overgange for den unge, og at den unge/de pårørende derfor ønsker, at vedkommende kan være i et aktivitets- og samværstilbud over flere år.
- Modenhed: At den unge/de pårørende vurderer, at den unge ville kunne profitere mere af et STU-tilbud, når vedkommende er blevet ældre. (dog med krav om opstart inden den unge fylder 25 år).

Vi er opmærksomme på, at vi fortsat har pligt til at informere og tilbyde den unge STU-tilbud.

Deltagelse i forsøget er ikke en barriere for, at øvrige foranstaltninger med lovhjemmel i børn- og ungdomsområdet kan fortsætte.

Målgruppen for forsøg 1 er unge med et funktionsniveau, der gør, at de ikke er i stand til at modtage beskæftigelsesrettede tilbud eller kunne deltage i et tilbud efter Lov om Social Service § 103.

### Forsøg 2: Visitering til et botilbud jf. Lov om Social Service §§ 107 og 108

Vi søger om lov til at visitere unge fra 15 år og opefter til botilbud efter voksenbestemmelserne i Lov om Social Service § 108, samt i nogen grad Lov om Social Service § 107 inden for en bestemt målgruppe.

Målgruppen for forsøget er, unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne – udviklingshæmning i sværere/svær grad og dermed unge med en meget lav funktionsalder. Vi ønsker at tilbyde de unge et længerevarende eller et midlertidigt tilbud. Visitering efter § 107 vil kunne have relevans hvis den unge skal tilbydes et udrednings- eller aflastningsophold.

I forhold til matchningen mellem borger og tilbud vil der ud over alderen blive lagt vægt på følgende:

- Borgerens funktionsniveau
- Borgerens adfærd
- Medbeboernes funktionsniveau og adfærd.

Vi ønsker at kunne tilbyde den unge og dennes pårørende en bedre overgang i forhold til botilbud.

Vi ser, at unge ofte er anbragt i et døgntilbud efter børneparagrafferne, og overflytningen til botilbud i voksenområdet skal ske, når den unge fylder 18 år.

Forsøget kunne også have relevans for unge, der er hjemmeboende og er på vej til at fylde 18 år: Det kan være af hensyn til den unges udvikling eller af hensyn til familiens trivsel mest hensigtsmæssigt, at den unge etableres i et botilbud.

Hvis vi får lov til at anvende døgntilbud til unge under 18 år efter §§ 107 og 108 i Lov om Social Service, får vi mulighed for: at flytninger i højere grad kan ske, når det passer ind i den unges livssituation. Eksempelvis:

- I forbindelse med skifte fra grundskole til STU eller aktivitets- og samværstilbud
- Hvis en af forældrene får tabt arbejdsfortjeneste kan overgangen ske, når denne får et arbejde i stedet for skarpt ved den unges 18 års fødselsdag
- Hvis en forældre har et hjemmeboende barn, men opgaven bliver for svær at håndtere pga. funktionsnedsættelsen

Hvis der etableres egentlige afsnit, hvor unge mellem 15 – 25 år bor sammen, vil vi have fokus på at præcisere ved indflytningen: At målgruppen for tilbuddet er unge mellem 15-25 år.

Når den unge er i 20'erne, vil vi begynde at planlægge overgangen: Det gør, at vi får en mere fleksibel planlægning – så flytningen, i højere grad, komme til at passe ind i den unges situation/udvikling, og når der er en ledig plads i et andet relevant tilbud.

I dag kan der etableres pladser efter børneparagrafferne, hvor unge u/18 år bor i tilknytning til pladser efter voksenparagrafferne for borgere o/18 år, men der skal være en vis form for adskillelse, hvilket betyder, at den unge skal "flytte over på den anden side ad gangen", når han bliver 18 år. Dette ses som en unødigt flytning inden for denne målgruppe.

Når den unge flytter ind, skal den unges forældre underskrive et boligdokument, men reelt er der ingen egenbetaling til logi. Det er kommunen, der hæfter for eventuelle skader på boligen, når den unge er u/18 år. Når den unge fylder 18 år, skal der udarbejdes et nyt boligdokument, som den unge eller værgeren underskriver. Egenbetalingen bliver fastsat ud fra den unges forsørgelsesgrundlag. Boligen skal gennemgås, og eventuelle skader skal dokumenteres, så den unge kun hæfter for eventuelle skader fra det 18. år.

Når den unge fylder 18 år, vil han/hun blive omfattet af "frit valgs muligheden" i forhold til bolig efter Lov om Social Service §108. Derved sikres den unges selvbestemmelse. Egenbetalingen for logi fastsættes efter den unges forsørgelsesgrundlag.

De faglige kompetencer i tilbud til en aldersmæssig målgruppe fra 15 – 25 år skal kunne håndtere de udfordringer, der kan komme i de unges udviklingsniveau, samt i forhold til magtanvendelsesbestemmelserne reglerne efter både børne- og voksenområdet.

Tilbuddene vil have en særlig opmærksomhed omkring forebyggelse af seksuelle overgreb. I dag stiller de sociale tilsyn allerede krav om, at tilbuddene har beredskabsplaner for at forebygge seksuelle overgreb.

## 2. Mål og forventede resultater

Mål med forsøget:

1. At tilbyde at den unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne og deres pårørende oplever overgangen som mere glidende og fleksibel.
2. At den unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne og deres pårørende oplever en større grad af selvbestemmelse.
3. At den unge med nedsat fysisk/psykisk funktionsevne og deres pårørende oplever en større grad af sammenhæng og helhed mellem de forskellige tilbud.

Forventede resultater:

1. At den unge oplever at have en højere grad af selvbestemmelse.
2. At den unge og de pårørende (primært forældre) oplever overgangen fra ung til voksen som glidende.
3. At kommunen sparer økonomiske ressourcer grundet færre flytninger mellem tilbud.
4. At gennemgående fagfolk omkring den unge (eks. borgerens sagsbehandler) oplever, at den unge er i trivsel, og vedkommendes udvikling ikke bliver sat i stå grundet overgangen.
5. At overgangene bliver mere fleksible: at der er i højere grad er sammenhæng mellem den unges livssituation frem for biologiske alder.
6. At kvaliteten i overgangen bliver højere. Eksempelvis at planlægningen fra myndighedsafdelingen bliver bedre og mere effektiv.
7. At indsatsen til de unge i højere grad matcher den unges behov.

## 3. Konkrete behov for forsøgshjemler, undtagelser fra gældende lovgivning mv.

Forsøg 1: Indskrivning i aktivitets- og samværstilbud jf. Lov om Social Service § 104

At Lov om Social Service § 104 bliver gældende, fra den unge fylder 15 år.

*§ 104: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller af livsvilkårene.*

Forsøg 2: Visitering til et botilbud Jf. Lov om Social Service § 107/108

At Lov om Social Service § 107 og 108 bliver gældende, fra den unge fylder 15 år.

*§ 107: Kommunalbestyrelsen kan tilbyde midlertidigt ophold i boformer til personer, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov for det.*

*§ 108: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde ophold i boformer, der er egnede til længerevarende ophold, til personer, som på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for omfattende hjælp til almindelige, daglige funktioner eller pleje, omsorg eller behandling, og som ikke kan få dækket disse behov på anden vis.*

## 4. Hvordan realiseres de forventede resultater

Organisering: Der etableres en projektgruppe med repræsentanter for de deltagende kommuner. Projektgruppen vil mødes med henblik på deling af viden og erfaringer. Herning Kommune er ansvarlige for ledelsen af projektgruppen.

I hver af de deltagende kommuner etableres, der en lokal projektgruppe med fokus på den lokale implementering.

For at projektet kan få succes, skal der være en tæt dialog mellem myndighedsafdelingen på børne- og voksenområdet i den deltagende kommune.

Vi ønsker, at den unge bliver præsenteret for muligheden for deltagelse i projektet, når der afholdes samarbejds møde vedrørende overgangen. Samarbejds møderne omkring overgangen er organiseret forskelligt i de deltagende kommuner.

Vi vil have et særligt fokus på kommunikation til de deltagende borgere og pårørende. Vi ønsker at sikre, at de pårørende bliver opmærksomme på de muligheder, som forsøget rummer.

Pårørendeorganisationer, så som LEV, kunne inddrages i kommunikationen for at informere de pårørende om projektet.

## 5. Evaluering

Vi forventer, at det er forsøg med kun et begrænset antal deltagere, da målgruppen er af begrænset omfang.

KORA inddrages i opbyggelse af evalueringen. Før forsøgene igangsættes, udarbejdes der et endeligt design af evalueringen. Herning Kommune er ansvarlig for udarbejdelse af designet af evaluering.

Vi evaluerer de to forsøg særskilt, men med de samme metoder.

Vi vil have fokus på:

- Kvalitative interviews med de unge
- Kvalitative interviews med de pårørende (evt. som fokusgruppeinterview).
- Kvalitative interviews med borgerens sagsbehandler fra myndighed (børn og voksen).
- Kvalitative interviews med medarbejderne fra aktivitets- og samværstilbud.
- Evt. Udarbejdelse af en businesscase for at kortlægge økonomiske og kvalitative perspektiver.

Fokus i interviews med unge, pårørende og sagsbehandlere vil være at undersøge: Oplevelse af kvalitet – dvs. om overgangen har været glidende, og at det har været tilrettelagt og gennemført, så den understøttede den unges udvikling.