

---

## GRUNDNOTAT

---

Til: Folketingets Europaudvalg J.nr.: 2017-36732  
CC: Bilag:  
Fra: EU og Fiskeriregulering Dato: 26. september 2017  
Emne: Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2018 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen.

---

KOM (2017) 461

### 1. Resumé

*Kommissionens forslag om fiskerimuligheder for 2018 omfatter fastsættelse af fiskerimuligheder for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC<sup>1</sup>/kvoter for 2018. Som noget nyt i TAC/kvoteforordningen indeholder forslaget tillige et totalt forbud mod både kommercielt og rekreativt fiskeri efter ål i Østersøen. Kommissionen foreslår en uændret kvote for torsk i vestlige Østersø kombineret med videreførelse af lukkeperioden og begrænsninger for det rekreative fiskeri og en forholdsvis stor reduktion for torsk i østlige Østersø. Forslaget indebærer endvidere meget betydelige reduktioner af kvoten for sild i den vestlige Østersø og i den botniske bugt samt reduktioner for sildekvoten i Rigabugten, for laks i den finske bugt og for rødspætte. Forslaget indebærer en mindre stigning i kvoten for brisling og for laks i område 22-31 og en væsentlig stigning for kvoten for sild i den centrale Østersø.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2017) 461 af 29. august 2017 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2018 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen. Forslaget er oversendt til Rådet den 29. august 2017 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

### 3. Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag om fastsættelse for 2018 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen er at fastsætte fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på såvel kort som langt sigt.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimuligheder i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder

---

<sup>1</sup> TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

for 2018 - KOM (2017) 368. Det fremgår af disse principper, at såfremt der foreligger en forvaltningsplan, skal en sådan danne grundlag for fastsættelse af fiskerimuligheder, og derudover vil Kommissionen foreslå, at TAC og kvoter for 2018 fastsættes på MSY<sup>2</sup>-niveau for bestande med fuld analytisk rådgivning og med MSY-estimer.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimulighederne blive foreslået på baggrund af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at tilsidesætte behovet for bevaring af bestandene.

Ved rådgivning for bestande, der ikke fastlægges biologiske værdier for, anvendes den ”data begrænsede tilgang”. Denne tilgang er anvendt for rødspætte i den østlige Østersø og for torsk i den østlige Østersø. Det bemærkes, at torsk i den østlige Østersø ikke er en ”data begrænset bestand”, men at det er metoden for vurdering af databegrænsede bestande, som er lagt til grund for rådgivningen. Det bemærkes endvidere, at Kommissionen for den samlede kvote for rødspætte i Østersøen antager, at hele rødspættebestanden er MSY på 0,37.

#### *EU/Rusland*

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. Aftalen blev ratificeret af EU den 4. juni 2009. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådighedsmængder for bestande fælles med Rusland også i 2018 vil blive fastsat som autonome kvoter. Kommissionen har, hvor det er relevant i forslaget til fiskerimuligheder, fraregnet de teoretiske russiske andele. EU's fælles bestande med Rusland er: Sild i den centrale Østersø, torsk i den østlige Østersø, laks og brisling. I 2010 blev der opnået enighed om fordelingsnøglerne for laks (russisk andel = 1,9 % i ICES-områder 22-31, og 9,30 % i ICES-område 32) og for brisling med en andel på 10,08 % til Rusland. For torsk i den østlige Østersø og sild i den centrale Østersø er EU-positionen, at de russiske andele skal baseres på historiske andele svarende til henholdsvis 5 % og 9,50 %, mens Rusland kræver henholdsvis 15,80 % og 11,80 %.

#### *Fiskerimuligheder*

ICES giver for tredje år i træk en rådgivning for torsk for henholdsvis den vestlige og den østlige torskbestand, og ikke for de to forvaltningsområder i Østersøen. Denne metode komplicerer fastsættelse af kvoter for de to forvaltningsområder, fordi en del af den såkaldte østbestand er udbredt i underområde 24, som udgør en del af det vestlige forvaltningsområde. ICES har i sin rådgivning indregnet det tyske rekreative fiskeri samt den forventede effekt af begrænsninger i det rekreative fiskeri, og har i beregningen for det kommercielle fiskeri taget højde for disse forhold.

Som følge af at rådgivningen gives for de to torskbestande og ikke på forvaltningsområder, angiver ICES på baggrund af fiskerimønstret en model for, i hvilket omfang den østlige bestand

---

<sup>2</sup> Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

kan henregnes til det vestlige forvaltningsområde og dermed fiskes i dette område. Denne model forudsætter, at mængden af østtorsk, der kan fiskes i det østlige område reduceres med en mængde svarende til fiskerimuligheder for østtorsk, som der gives mulighed for i det vestlige forvaltningsområde.

Følges den foreliggende rådgivning for torsk i underområde 22-24 (vestlig Østersø), vil dette indebære en stigning i TAC på 8 % i forhold i TAC for 2017, mens TAC for torsk i den østlige Østersø reduceres med 28 %<sup>3</sup>. Kommissionens forslag indebærer en uændret TAC for den vestlige Østersø kombineret med en lukkeperiode for fiskeri efter torsk fra 1. februar til 31. marts 2018 uden undtagelser tillige med en uændret begrænsning for det rekreative fiskeri efter torsk i området. Det betyder, at lyst- og fritidsfiskere må tage maksimalt fem stk. torsk med i land pr. dag, dog kun tre stk. i den lukkeperiode, der foreslås videreført for det kommercielle fiskeri.

I forhold til sidste år indebærer Kommissionens forslag en reduktion i kvoten for sild i den vestlige Østersø på 54 % mens ICES rådgivning angiver fiskerimuligheder svarende til en reduktion på 39 %.

Forslaget indebærer en forøgelse i TAC for brisling på 1 % og en stigning i kvoten for sild i den centrale Østersø på 25 % og for laks en stigning i kvoten på 11 %. Kommissionen foreslår en reduktion i TAC for rødspætte på 20 %.

Som et nyt element i forslag til fiskerimuligheder i Østersøen indeholder Kommissionens forslag i år også en regulering af ål. Kommissionen foreslår et totalt forbud mod fiskeri efter ål i både kommercielle fiskeri og i det rekreative fiskeri. Kommissionen henviser i sit forslag til, at bestandssituationen for ål er meget dårlig, og at det har vist sig vanskeligt for medlemsstaterne at leve op til de krav, der fremgår af Rådets forordning 1100/2007 om en genopbygning af bestanden af europæisk ål.

Landingsforpligtelsen for fiskerier i Østersøen er fuldt indfaset med indførelse af landingsforpligtelsen for rødspætte fra 1. januar 2017, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 1380/2013 (grundforordningen).

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, forordning (EU) 2016/1139, trådte i kraft den 20. juli 2016. ICES rådgivningen for 2018 er for første gang baseret på principperne i den flerårige forvaltningsplan, som blandt andet som noget nyt indeholder spænd for værdier for målet for fiskeridødelighed, FMSY, samt værdier for gydebio masse for de relevante arter. Disse værdier er bestemmende for fastsættelse af fiskerimuligheder.

---

<sup>3</sup> ICES har i sin model ”overført” en mængde østtorsk til det vestlige forvaltningsområde, og således fremkommer en rådgivning for det vestlige forvaltningsområde. Når der refereres til en reduktion i østbestanden, er reduktionen i ICES rådgivningen en reduktion i østbestanden, og ikke for det østlige forvaltningsområde.

Nedenfor er angivet en samlet oversigt over fiskerimuligheder for 2018 for de vigtigste bestande sammenlignet med 2017 samt i relation til ICES rådgivningen for 2018.

<i>Art (Område)</i>	<i>Biologisk rådgivning (for 2018 tons), ændring i forhold til TAC 2017 og princip for rådgivning</i>	<i>Kort biologisk status</i>	<i>Kommissionens forslag for 2018 (tons)</i>	<i>TAC 2017 i tons</i>	<i>Procentuel ændring 2017/2018 (%)</i>	<i>DK andel af EU TAC (%)</i>
<i>Sild i den vestlige Østersø (22-24)</i>	Rådgivningen gives på baggrund af MSY tilgangen. Bestanden deles med Skagerrak/Kattegat og område 22-24 med 50 % til hver af de to områder, svarende til 17 309 t til begge områder.	Årets bestandsvurdering nedjusterer bestandsstørrelsen. Der gennemføres imidlertid i 2018 en større biologisk vurdering af bestanden, og den manglende stabilitet i modellen vil blive undersøgt nærmere. Fangsterne har været stabile i de senere år. Fiskeridødeligheden er anslået til 0,44 i 2017 (over MSY 0,32)	12 987	28 401	- 54	(14 %)
<i>Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)</i>	Rådgivningen er baseret på den flerårige plan og MSY. Maksimal fangst ved $F_{MSY}$ : 267 745 tons inkl. andelen til Rusland.	Bestanden udvikler sig stabilt med anslået fiskeridødelighed på $F=0,2$ i 2017 (under MSY 0,22).	238 229	191 129	25 %	(2 %)
<i>Torsk i den østlige Østersø (25-32)</i>	Rådgivningen er baseret på metoden for data begrænset tilgang. Maksimal fangstmængde på østbestanden angivet 26 071 tons, inkl. andelen til Rusland.	Bestanden er fortsat i dårlig kondition, og det er vanskeligt at aldersbestemme torsken, som fortsat ikke vokser som ønsket.	22 275	30 857	- 28 %	(22 %)
<i>Torsk i den vestlige Østersø (22-24)</i>	Rådgivningen er baseret på den flerårige plan og MSY tilgang baseret på $F=0,19$ . maksimal fangstmængde på forvaltningsområdet er 6 066 tons	Gydebiomassen er under både MSY Btrigger og $B_{lim}^4$ , men antages for 2018 at komme over $B_{lim}$ . Fiskeridødeligheden vurderes at ligge på 0,93 (2016), men antages for 2017 til 0,37. Der ser ud til at en god 2016-årgang er på vej ind.	5 597	5 597	0	(43 %)
<i>Rødspætte (22-32)</i>	Rådgivning er baseret på $F_{MSY}=0,37$ for det samlede forvaltningsområde. Anbefalingen er maksimal	ICES anfører, at bestandsvurderingen sidste år var behæftet med mangler, og derfor anbefales reduktion.	6 272	7 862	- 20 %	(71 %)

<sup>4</sup>  $B_{lim}$  er grænserferencepunktet for gydebiomasse, mens MSY Btrigger er mindstereferencepunktet (En bestand over MSY Btrigger anses for at være i god stand).

<i>Art (Område)</i>	<i>Biologisk rådgivning (for 2018 tons), ændring i forhold til TAC 2017 og princip for rådgivning</i>	<i>Kort biologisk status</i>	<i>Kommissionens forslag for 2018 (tons)</i>	<i>TAC 2017 i tons</i>	<i>Procentuel ændring 2017/2018 (%)</i>	<i>DK andel af EU TAC (%)</i>
	fangst 7 862 tons.					
<i>Laks (22-31) (stk.)</i>	Rådgivningen er givet ud fra MSY tilgangen. ICES anbefaler kvote på max 116. 000 stk. inklusiv andelen til Rusland.	ICES har ikke ændret i rådgivningen i forhold til sidste år. ICES anbefaler forvaltning med udgangspunkt i de enkelte flodbestande.	106 096 styk	95 928 stk.	11 %	(20 %)
<i>Brisling (22-32)</i>	Rådgivningen baseret på den flerårige plan. Maksimal fangst ved $F_{MSY}$ 0,26: 291 175 inklusiv andel til Rusland. EU ca. 262 000 tons	Bestanden udvikler sig stabilt. Gydebiomassen er over MSY Btrigger. Fiskeridødeligheden ligger på $F_{MSY}$ punktværdien på 0,26. ICES foreslår områdebaseret forvaltning for de pelagiske arter i område 25-26 af hensyn til fødegrundlaget for torsk.	262 310	260 993	1 %	(9 %)
<i>Ål</i>			Totalt forbud mod fiskeri efter ål i Østersøen			

#### *Andre elementer*

Forslaget indeholder endvidere regler for ”år-til-år fleksibilitet”. Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning (EF) 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af den nye grundforordning (EU) 1380/2013. Sidstnævnte forordning indeholder tillige bestemmelser om ”arts-fleksibilitet”, som gør det muligt at afskrive fangster på en målart med op til 9 % af kvoten for målarten, når ikke-målarten er inden for sikre biologiske grænser.

#### *Samarbejdet i BALTFISH*

Det bemærkes, at formandskabet for det regionale samarbejde om fiskeri i Østersøen (BALTFISH) i lyset af den foreliggende videnskabelige rådgivning samt Kommissionens forslag om fastsættelse for 2018 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen har indledt drøftelser om TAC/kvoter for 2018. Danmark har formandskabet i BALTFISH. BALTFISH vil frem til rådsmødet den 9.-10. oktober fortsat undersøge muligheder for at finde fælles indstillinger i til TAC/kvoter og øvrige foranstaltninger, som foreslået af Kommissionen.

Det forventes, at der i et kompromisforslag på rådsmødet inkluderes TAC for sperling i Nordøen og Skagerrak efter offentliggørelse af ICES rådgivning den 6. oktober. TAC'en fastsættes for perioden 1. november til 31. oktober.

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

#### 5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Ifølge Kommissionen indebærer forslaget samlet set en reduktion på 7 % i fiskerimuligheder udtrykt i tons sammenlignet med 2017.

Fastsættelse af fiskerimuligheder har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. For så vidt angår fiskerimuligheder for 2018 vil det få store økonomiske konsekvenser for de berørte danske fiskere og for lokalsamfundene, hvis kvoterne for torsk enten fastholdes eller reduceres. En betydelig reduktion i kvoten for sild i den vestlige Østersø vil også få økonomiske konsekvenser for flere berørte fiskere ligesom et totalt fiskeri efter ål vil få betragtelig negativ indvirkning på indtjeningen for forholdsvis mange fiskere inden for ålefiskeriet.

En videreførelse af lukkeperioden vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser for de berørte fiskere i den foreslåede udformning uden undtagelser, men det vil være afhængigt af, hvordan reglerne herom endeligt udformes.

Restriktioner for torsk, der vil gælde for det rekreative fiskeri, vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser for turbåde i det rekreative fiskeri afhængigt af, hvordan reglerne herom udformes.

Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien og de øvrige følgerhverv.

#### 8. Høring

Kommissionens forslag har været forelagt i § 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje).

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) bemærker om *den vestlige torsk* (område 22-24), at ICES rådgivning giver mulighed for en TAC på op til 6.066 tons. Desuden er der igen tale om en bestandsvurdering, der afviger markant fra vurderingen fra sidste år. Da gydebiomassen af ICES vurderes at ligge mellem sikkerhedsgrænsen ( $B_{lim}$ ) og forsigtighedsgrænsen ( $B_{pa}$ ) har ICES redu-

ceret skal målsætningen for fiskeridødeligheden forholdsvist. DFPO finder, denne reduktion ikke er relevant, og da den ikke fremgår af forvaltningsplanen skal den ifølge foreningen ikke anvendes. TAC skal derfor fastsættes efter den højeste værdi i kolonne A i forvaltningsplanen ( $F = 0,26$ ), hvilket vil give en TAC på 9.250 tons. Følges ICES' anbefaling vil gydebiomassen vokse markant og forventes at føre til en TAC for 2019 på ca. 14.000 tons (plus et tillæg fra Østbestanden). I lyset heraf anbefaler foreningen, at såfremt TAC ikke fastsættes ud fra en fiskeridødelighed på 0,26, så bør man med henvisning til den forventede voldsomme stigning fra 2018 til 2019 argumentere for at øge TAC for 2018 med f.eks. 3.000 tons til 8.597 tons. Samtidig finder DFPO, at der ikke er grund til at indføre nye eller fastholde eksisterende ekstraordinære tiltag til beskyttelse af torsk i den vestlige Østersø, og der skal ikke ske lukning af fiskeri efter torsk i område 22-24 i 2018. DFPO opfordrede således til, at der arbejdes for, at lukkeperioden tages ud af forslaget, og hvis den kommer med, at perioden bliver så kort som mulig, og at der bliver undtagelser. Endelig anbefaler DFPO også, at de tidligere fremlagte forslag til ændring af de tekniske regler gennemføres straks, samt at maskemålet i Bacoma (og T90) reduceres fra 120 mm til 110 mm, samt at kravet om knudeløst net i Bacoma ophæves.

Om *den østlige torsk* (område 25-32) bemærker DFPO, at foreningen ikke er enig i, at den mængde, der tillægges TAC for område 22-24, skal fratrækkes, dels fordi 'østtorsk' der befinder sig i vest ikke indgår i survey'et for øst, dels fordi ICES anbefalede tal ikke er en konkret værdi for bestandens størrelse, men derimod et beregnet tal ud fra et fangstestimat fra 2014, dels fordi ICES ikke har nogen klar opfattelse af, hvor mange torsk af østlig oprindelse, der faktisk forekommer i den vestlige del. Indtil ICES fremkommer med en troværdigt analytisk vurdering af den faktiske bestandsstørrelse, hvor torsk fra den vestlige Østersø indgår på realistisk måde, finder DFPO ikke, at der skal ske reduktion for torsk, der fanges i den vestlige Østersø. Endelig er den anbefalede reduktion på 3% så lille, at det ikke giver nogen mening at reducere TAC'en for 2018, som derfor bør fastsættes til samme mængde som i 2017, dvs. 30.857 tons. Også for den østlige Østersø anbefales det at vedtage de tidligere fremlagte forslag til ændring af de tekniske regler.

For *rodspætter* anbefaler DFPO, at TAC fastholdes uændret på 7.862 tons, idet rådgivningerne for de to bestande, der indgår i TAC'en, afviger markant fra sidste års rådgivning, og at rådgivningen bærer i den forkerte retning.

For *den vestlige sild* (område 22-24) finder DFPO, at TAC'en alene bør reduceres med 15% til 24.141 tons, idet ICES rådgivning om en reduktion på 40% ikke reflekterer en negativ udvikling i bestandsstørrelsen, men mere er et udtryk for, at biologerne har nedjusteret vurderingen af gydebiomassen markant, hvilket foreningen sætter spørgsmål ved.

For *den centrale sild* (område 25-29, 32) støtter DFPO Kommissionens forslag.

For *brisling* undrer DFPO sig over, at bestanden vokser, og fiskeridødeligheden beregnes til under  $F_{msy}$ , men at ICES alligevel anbefaler en reduceret kvote (-0,7%). TAC bør derfor fastsættes ud fra kolonne B i forvaltningsplanen. Desuden bemærker DFPO, at der bør rettes op på det

faktum, at mens EU i flere år har reduceret kvoten, så har Rusland øget fiskeriet i samme periode. Endelig har en stor brislingebestand ifølge DFPO negativ effekt på sundhedstilstanden for laks, via øget forekomst af sygdommen M-74, når en stor andel af laksens føde består af brisling. DFPO anbefaler derfor, at TAC for 2018 øges i forhold til 2017.

Om *laks* anbefaler DFPO, at TAC fastsættes til den fulde mængde som MSY-princippet tillader, dvs. 116.000 individer, idet russisk fiskeri er ubetydeligt og derfor ikke bør fradrages.

Om *ål* bemærkes, at DFPO er noget forbløffet over forslaget om et total forbud mod fiskeri efter ål, da tiltag til beskyttelse skal ske på et europæisk niveau, ikke for et enkelt forvaltningsområde alene, samt at fiskeriet efter blankål ikke er en afgørende faktor for ålens tilbagegang. Hertil kommer, at Danmark til fulde har leveret på de aftaler, der er indgået for at reducere fiskeriet efter ål, og at Danmark, Sverige og Tyskland langt bedre end andre europæiske lande lever op til aftalerne og genopretningsplanerne, end det er tilfældet i resten af Europa. DFPO ser et fortsat fiskeri efter ål, med de tilhørende udsætninger, som et bidrag til ålens fortsatte eksistens.

Supplerende bemærker DFPO om *sperling*, at der bør fastsættes en TAC for sperling i Nordsøen og Skagerrak i overensstemmelse med ICES' rådgivning, der fremlægges primo oktober, som kan gælde fra 1. november til 31. december 2017, da den nuværende TAC udløber 31. oktober 2017.

Afslutningsvist understreger DFPO, at gennemføres Kommissionens forslag, vil det samlet set have betydelige negative konsekvenser for et fiskeri i Østersøen, som i forvejen er presset i knæ. Dette findes ikke logisk i forhold til, at der faktisk generelt er en positiv bestandsudvikling i Østersøen og målsætningen i den fælles fiskeripolitik om også at have en *social* bæredygtig fiskeripolitik. Det blev understreget, at det er vigtigt at tage højde for de socioøkonomiske konsekvenser, og sammenhængen med det mulige behov for EHFF støtte blev nævnt.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) bemærker, at Kommissionens forslag om *sild i den vestlige Østersø* fraviger Kommissionens egne principper om, at TAC bør fastsættes på MSY-niveau. DPPO bemærker også, at der grundet ustabilitet i bestandsvurderingen i år er sket en negative ændring i opfattelsen af bestandsstørrelsen på trods af, at rekrutteringen og fangster har været stabile, og at modellens ustabilitet vil være i fokus for det kommende benchmark i 2018. DPPO anbefaler derfor en forsigtig tilgang i fastsættelsen af TAC, herunder også henset til de socioøkonomiske konsekvenser af en reduktion på 54%, og anbefaler derfor alene en reduktion på 15-20%. Man bemærker om konsekvenserne, at en reduktion i kvoten for sild også kan have afsmittende økonomiske konsekvenser for udnyttelsen af brislingekvoten, da en lav sildekvote vil betyde, at silden kan blive en 'choke-species' i brislingefiskeriet.

For *den centrale sild* (område 25-29, 32) bemærker DPPO, at fiskeriet efter sild foregår i et blandet fiskeri med brisling, hvorfor TAC for de to bestande bør afspejle balancen i dette forhold. DPPO støtter Kommissionens forslag om at sætte TAC efter MSY på 263.665 tons, og med en



EU-TAC på 238.617 tons. DPPO bemærker videre, at det er vigtigt at stå fast på, at de russiske andele af sild i den centrale Østersø skal baseres på historiske andele svarende til 9,50%.

Om *brisling* anbefaler DPPO, at EU-TAC'en fastsættes efter 'F<sub>MSY</sub> upper range' til 271.308 tons, henset til at gydebiomassen er en del over minimumniveauet i forvaltningsplanen og for at undgå, at brisling bliver en 'choke-species' i det blandede fiskeri med sild. DPPO støtter ikke, at der, som foreslået af ICES, indføres en områdemæssig forvaltningsplan for brisling i de traditionelle torskeområder (25-26), idet det alene vil være til fordel for én bestand og dermed et paradigmeskifte i EU's fiskeripolitik, og have direkte indflydelse på 'relativ stabilitet' mellem landene til fordel for torskefiskeriet. Introduktion af en områdebaseret forvaltningsplan bør desuden undergå grundig videnskabelig undersøgelse såvel som en grundig politisk evaluering, herunder med høring af interessenter.

Marine Ingredients Denmark (MID) støtter bemærkningerne fra Danmarks Fiskeriforening PO og Danmarks Pelagiske Producentorganisation for så vidt angår brisling, ligesom man heller ikke støtter ICES' forslag om at begrænse fiskeriet efter brisling i de traditionelle torskeområder.

Om *sild i den vestlige Østersø* (område 22-24) anbefaler MID, at TAC sættes til 24.141 tons (-15%), som følge af den store usikkerhed i rådgivningen, indtil det kommende benchmark kan verificere resultaterne. Under alle omstændigheder bør kvoten højst reduceres med 20% pr. år, indtil F<sub>MSY</sub> er nået. MID påpeger ligeledes 'choke-species'-problematikken i det blandede fiskeri efter sild og brisling.

For *den centrale sild* (område 25-29, 32) støtter MID Kommissionens forslag til TAC, samt at den russiske andel bør baseres på historiske andele.

Endelig støtter MID fuldt ud bemærkningerne fra Danmarks Fiskeriforening PO om fastsættelse af TAC for sperling i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri (FSK) anbefaler om den vestlige torsk, at man følger rådgivningen fra ICES, dvs. en forøgelse af TAC med 8%. Desuden bør undtagelsen i lukkeperioden for fiskeri på mindre end 20 meters vand opretholdes. FSK anbefaler også, at der i 2018 gives økonomisk kompensation fra Fiskeriudviklingsfonden (EHFF) for de manglende fiskerimuligheder, således at kystfiskeriet i regionen kan overleve, og det er vigtigt at få information ud herom hurtigst muligt. Endelig opfordrer FSK til, at fartøjer, som har kvoter i den vestlige Østersø, i 2018 får samme mulighed som i 2017 for at bytte disse til kvoter i Nordsøen/Skagerrak, således at kvoten i Østersøen så vidt muligt kan komme de hjemmehørende fartøjer til gode.

FSK anbefaler desuden, at forbuddet mod ålefiskeri aflæses og at yderligere regulering skal ske i alle regioner af EU samtidigt.

Greenpeace anbefaler, at regeringen generelt får et mandat på linje med ICES' rådgivning. Greenpeace støtter desuden Kommissionens forslag til TAC mv., dog med undtagelse af forslaget for torsk i den vestlige Østersø.

For *torsk i den vestlige Østersø* (område 22-24) bemærker Greenpeace, at ICES rådgiver ud fra spændet i fiskeridødelighed (F), at TAC sættes til mellem 2.357 tons (-58%) og 6.066 tons (+8%) inkl. andel fra den østlige bestand, og ikke alene en stigning, som det fragår af høringsnotatet. Henset til bestandens meget dårlige tilstand, anbefaler Greenpeace, at TAC sættes til det laveste niveau, dvs. en reduktion på 58%. Hertil anbefales det, at erhvervsfiskere, der anvender skånsomme redskaber, skal gives højeste prioritet, når den danske kvote skal fordeles.

Om *brisling* anbefaler Greenpeace, at fiskeriet flyttes væk fra torskens distributionsområder (område 25-26) på linje med ICES' anbefaling herom, da brisling anses som en vigtig fødekilde for torsk. Foreningen påpeger, at fiskeriet efter brisling i disse områder er steget i de senere år.

Om *ål* anbefaler Greenpeace, at Danmark støtter Kommissionens forslag om et totalt forbud mod kommerciel og rekreativt fiskeri efter ål i hele Østersøen, samt at der arbejdes mod et forbud også i øvrige EU-farvandsområder. Givet bestandens kritiske situation finder foreningen, at et forbud er et nødvendigt første skridt mod en samlet set forbedret forvaltning af ålen, som også omfatter stop for fiskeri efter glasål (yngel) i det sydlige Europa, stop for ulovlig eksport til Asien, genoprettelse af vigtige levesteder og vandringsveje, samt reduktion af den høje dødelighed i vandkraftværkernes turbiner.

Danmarks Sportsfiskerforbund (DSF) har indsendt et fælles høringssvar med ”Turbådene på Øresund” for så vidt angår torsk. Det bemærkes, at begrænsningerne i 2017 for *det rekreative torskefiskeri* har haft store økonomiske konsekvenser for turbådsskipperne på Øresund med en dramatisk nedgang i antallet af kunder. Indtjeningen er til medio 2017 reduceret med 38%, og hele flåden kæmper for overlevelse. Endnu et år med disse restriktioner frygtes at få katastrofale konsekvenser for hele turbådflåden. DSF deler denne bekymring med turbådsskipperne og påpeger, at torskefiskeriet i Øresund er en meget vigtig rekreativ ressource for mange lystfiskere i Danmarks tættest befolkede område. DSF finder det rimeligt, at lystfiskerne også skal bidrage, når torskebestanden er presset, men det er en forudsætning for forståelse og accept, at reguleringen håndterer et reelt problem, hvilket næppe kan siges at være tilfældet i forhold til torskebestanden i Øresund.

Det vurderes, at torskebestanden i Øresund ikke er presset i samme grad som i resten af den vestlige Østersø, hvorfor en regulering i Øresund ikke bør være lig den, der udøves i den øvrige del af den vestlige Østersø. Hertil kommer, at datagrundlaget for reguleringen i de danske farvande alene er baseret på tyske undersøgelser, som ikke umiddelbart kan projiceres over på danske forhold. Der anbefales derfor alternative reguleringer af lystfiskeriet efter torsk i Østersøen:

- Mindstemålet i område 22-24 hæves til 50 cm for lystfiskeri, da op imod 86% af de torsk der landes fra det tyske lystfiskeri er under 3 år.

- Fiskeriet i Øresund (område 23) skal have sine egne forvaltning, hvor fangstbegrænsningerne lægges ud fra biologiske hensyn og hensyn til turbådernes eksistensgrundlag. Et bud lyder på 8 fisk pr. dag. pr. lystfisker.

Endelig opfordres der til tæt dialog i fremtiden om regulering af det rekreative fiskeri efter torsk, hvor både DSF og turbådernes repræsentanter deltager.

DSF alene bemærker om *ål*, at der er et stort behov for yderligere tiltag for at sikre ålens fortsatte eksistens i de europæiske farvande, blandt andet i forhold til de mange opstemninger i vandløb, der reducerer ålens opvækstområder betragteligt, for eksempel ved Tangeværket i Gudenåen. DSF mener dog, at et totalforbud mod fiskeri efter ål i Østersøen er et meget dramatisk og disproportionalt indgreb, som vil være helt urimeligt, hvis det ikke følges op af et forbud mod fangst af glasål (yngel) i Sydeuropa. For at bevare et incitament til det frivillige arbejde med udsætning af åleyngel i danske farvande, bør man fortsat tillade et vist rekreativt fiskeri efter ål. Omfanget bør besluttes af de relevante eksperter.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) støtter de foreslåede begrænsninger for *torskefiskeriet*, men sætter spørgsmål ved, om forvaltningen i Øresund (område 23) skal følge forvaltningen i område 22 og 24. DN henviser til, at Øresund har sin egen veludviklede torskebestand både i alders- og størrelsesstruktur, og der fiskes bæredygtigt som følge af forbuddet mod trawlfiskeri. En begrænsning i Øresund på linje med område 22 og 24 forekommer derfor at være ”at rette bager for smed”. Torskefiskeriet i Øresund bør derfor holdes uden for de foreslåede restriktioner.

Om *ål* bemærker DN, at man støtter et total forbud mod både kommercielt og rekreativt fiskeri i 2018 henset til den kritiske tilstand for bestande. Samtidig bør der også indføres et total forbud mod fiskeri efter ål i øvrige EU-farvande, også efter glasål (yngel).

Danmarks Amatørfiskerforening (DAFF) er som udgangspunkt positiv over for tiltag, der har til formål at fremme fiskebestandene, herunder også eventuelle begrænsninger i udøvelse af fiskeriet, i det omfang der foreligger dokumentation for, at en given bestand er truet af fiskeri. DAFF kan derfor støtte, at kvoterne for *torsk* fastsættes som foreslået af ICES. DAFF konstaterer dog, at lukkeperioden er uden biologisk begrundelse og kan derfor ikke støtte en lukning. Såfremt de foreslåede kvoter fastholdes for erhvervet, kan DAFF tilslutte sig begrænsningen for lystfiskeriet på 5 torsk pr. dag, men ikke 3 torsk pr. dag i lukkeperioden. DAFF anfører, at det rekreative fiskeri i Øresund er af stor økonomisk betydning, og at der synes at være tale om en særskilt torskebestand i Øresund, som er i væsentlig bedre balance end den øvrige vesttorsk. DAFF foreslår derfor, at det rekreative fiskeri i Øresund undtages fra begrænsningerne, subsidiært at der sættes en højere bag-limit, som levner mulighed for at fortsætte turbådets fiskeriet i Øresund på et forretningsmæssigt bæredygtigt grundlag.

DAFF er stærkt undrende over for forslaget om et stop for fiskeri efter *ål* i Østersøen. Da Danmark, Tyskland og Sverige har gennemført deres del af genopretningsplanen, er det ufor-

ståeligt, at netop fiskeriet i Østersøen skal undgælde for, at forvaltningsplanen eventuelt ikke er opfyldt andre steder. Der konstateres flere steder en bedring i ålefiskeriet, og DAFF mener derfor, at den nugældende forvaltningsplan skal fortsættes, og at indsatsen for at få den efterlevet overalt i EU i stedet skal øges. DAFF påpeger også, et at forbud vil fjerne incitamentet til det store frivillige arbejde med at ophjælpe bestanden med åleudsætninger og monitorering af bestanden. Desuden vil der blive indløst færre fritidsfiskertegn og dermed en meget væsentlig nedgang i midlerne til fiskeplejen. DAFF anslår, at ca. halvdelen af fritidsfiskerne i det berørte område alene bedriver rusefiskeri efter ål. Endelig risikerer man at miste en væsentlig del af livet i de små havne langs de danske kyster, et tab for både de lokale beboere og turisterhvervet. DAFF kan derfor ikke støtte yderligere begrænsninger i ålefiskeriet.

Oceana henleder opmærksomheden på den fortsat alarmerende situation for *torskebestanden i den vestlige Østersø*. Den har lidt under en fiskeridødelighed, der er langt over det bæredygtige niveau. I flere år har gydebestandens biomasse været under ICES "grænsereferencepunkt". På trods af nogle positive udviklinger i senere tid, opfordrer man til at tage bestandens fremtid alvorligt og sikre dens overlevelse. Genopbygning af fiskebestandene til bæredygtige niveauer er ikke alene krævet i den fælles fiskeripolitik, men vil også sikre stabilitet og vækst for fiskerisektoren. Oceana anbefaler derfor, at TAC for torsk i område 22-24 ikke overstiger 1.376 tons i overensstemmelse med forvaltningsplanen for Østersøen med en fiskeridødelighed på laveste MSY-interval.

Verdensnaturfonden WWF anbefaler, at laveste  $F_{MSY}$ -værdi skal lægges til grund ved fastsættelse af kvoten for torsk i den vestlige Østersø.

Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark (FFD) finder det fornuftigt at støtte de kvoter, der fastsættes på baggrund af forslag fra ICES, men finder ikke, at der er behov for den yderligere stramning, der er lagt op til for så vidt angår *torskefiskeriet*. Da lukkeperioden er uden biologisk eller saglig begrundelse, kan denne ikke støttes. Såfremt de foreslåede kvoter fastholdes for erhvervet, kan foreningen tilslutte sig begrænsningen på 5 torsk pr. dag for lystfiskere. FFD gør dog samtidig opmærksom på den store turistmæssige betydning det rekreative fiskeri efter torsk har i Øresund, og man foreslår derfor, at det rekreative fiskeri i Øresund undtages fra begrænsningerne, subsidiært at der sættes en højere fangstkvote, som levner mulighed for at fortsætte turbaudsfiskeriet i Øresund på et forretningsmæssigt bæredygtigt grundlag.

FFD bemærker om *ål*, at Danmark til fulde har opfyldt planen, hvorfor det ikke giver mening, at netop fiskeriet i Østersøen skal undgælde for, at forvaltningsplanen ikke er opfyldt andre steder, samtidig med at der kan konstateres en bedring i ålefiskeriet. FFD mener, at den nugældende forvaltningsplan skal fortsættes, og at indsatsen skal efterleves alle steder i EU. Man påpeger endvidere, at såfremt ålefiskeriet i et lokalområde forbydes, fjerner man også den interesse, der kan være i at medvirke til bestandens fortsatte fremdrift. FFD kan derfor ikke støtte yderligere begrænsninger i ålefiskeriet.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabet lægger op til politisk enighed på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 9. oktober 2017. Der må forudses meget vanskelige forhandlinger særligt for så vidt angår fiskerimuligheder for torsk i både den vestlige og den østlige del af Østersøen og formentlig også for sild i den vestlige Østersø. Derudover forventes ål at blive et vanskeligt forhandlingsemne.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte hensigten om at sikre et bæredygtigt fiskeri og har noteret sig den positive udvikling for sild i den centrale del af Østersøen, men også en begyndende positiv udvikling for torsk i den vestlige Østersø. Samtidig er man bekymret for sild i den vestlige Østersø og torsk i den østlige Østersø.

Som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at kvoterne i Østersøen fastsættes på grundlag af forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik.

Regeringen forudsætter, at forslaget om totalt forbud mod fiskeri efter ål i Østersøen ikke vedtages i den foreliggende form og arbejder for, at en eventuel yderligere regulering af ålefiskeriet ud over de gældende regler, bør ske som en samlet EU-regulering.

Regeringen har noteret sig, at den vestlige torskebestand fortsat er under målsætningen for bæredygtig udnyttelse, men dog i bedring. Regeringen vil arbejde for, at der findes en tilfredsstillende samlet løsning for torsk i Østersøen, der indebærer en stigning i den nuværende TAC for 2017 for det vestlige forvaltningsområde.

Regeringen forholder sig generelt skeptisk over for eventuelle lukkeperioder. Hvis der indføres en lukkeperiode finder regeringen, at det bør udløse en højere TAC for torsk i den vestlige Østersø. Regeringen vil endvidere arbejde for, at en eventuel lukkeperiode i vestlig Østersø suppleres af undtagelsesbestemmelser, som sikrer en vis fiskeriaktivitet i lukkeperioden.

Regeringen arbejder for en mere begrænset reduktion i TAC for torsk i den østlige Østersøen end der lægges op til.

Regeringen arbejder for en mindre reduktion i TAC for sild i den vestlige Østersø, end Kommissionen har lagt op til, men som følger rådgivningen og den flerårige plan i Østersøen.

Regeringen arbejder for en højere TAC for brisling, end forslaget lægger op til.

Regeringen støtter videreførelse af restriktioner for det rekreative fiskeri i vestlig Østersø.

## 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## EU og Fiskeriregulering