



Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg

Den 15. maj 2017
Sagsnummer: 2017-439

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om udkast til plan for indførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) i fiskeriet efter små pelagiske arter og fiskeri til industriformål i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat (delegeret retsakt).

Det er vurderingen, at landingsforpligtelsen på sigt vil bidrage til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af marine ressourcer og vil dermed få en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU.

Regeringen kan støtte et samlet kompromis om fælles henstilling til ny udsmidsplan og vil 8 dage fra oversendelse af nærværende notat lægge dette til grund.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger



GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til plan for indførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) i fiskeriet efter små pelagiske arter og fiskeri til industriformål i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat (delegeret retsakt)

Resumé

Det Regionale Samarbejdsforum om Fiskeriforvaltningen i Nordsøen (Scheveningengruppen)¹ har udarbejdet udkast til fælles henstilling om udformningen af en ny udsmidsplan til afløsning af den gældende udsmidsplan for 2015-2017 (Kommissionens delegerede forordning 1385/2014). Udsmidsplanen skal sikre, at landsforpligtelsen for fiskeri efter små pelagiske arter og fiskeri til industriformål i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat kan fastholdes i overensstemmelse med grundforordningen for den fælles fiskeripolitik. På baggrund af en fælles henstilling fra Scheveningengruppen skal Kommissionen udarbejde forslag om gennemførelsen af landingsforpligtelsen, der vedtages som delegeret retsakt. Det forventes, at Scheveningengruppens formandskab fremsender forslaget til Kommissionen inden den 1. juli 2017 med henblik på forelæggelse for Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) til faglig vurdering. Herefter kan Kommissionen udstede den delegerede retsakt, således at Kommissionens delegerede retsakt foreligger, når den gældende retsakt udløber, og dermed træder i kraft med virkning fra den 1. januar 2018. Regeringen kan støtte et samlet kompromis om fælles henstilling til ny udsmidsplan og vil 8 dage fra oversendelse af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Grundforordningen 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, særligt artikel 18, lægger op til et udvidet regionalt samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i geografiske områder inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemsstater

¹ Scheveningengruppen består af de medlemsstater, der har direkte fiskeriinteresser i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat. Gruppen er drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet, og helt aktuelt i arbejdet med formuleringen af planer for implementeringen af landingsforpligtelsen. Kommissionen deltager ad hoc.

har med hjemmel i artikel 18 kunnet fremsende en fælles henstilling om indholdet af en plan for gennemførelse af landingsforpligtelsen (udsmidsplan) til Kommissionen. Kommissionen kan på baggrund af den fælles henstilling vedtage en endelig udsmidsplan indeholdende de elementer, som i henhold til grundforordningen kan inkluderes i en udsmidsplan.

På baggrund af en fælles henstilling for Scheveningengruppen vedtog Kommissionen i 2014 en delegeret forordning 1395/2014 om fastsættelse af en udsmidsplan for visse fiskerier efter pelagiske arter og fiskeri til industriformål i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat for 2015-2017. Denne forordning udløber den 31. december 2017. Såfremt de gældende undtagelser til landingsforpligtelsen skal videreføres, skal der vedtages en ny delegeret forordning. Der er ikke som forudsat i grundforordningen vedtaget en flerårig forvaltningsplan for fiskeriet efter pelagiske arter og industrifiskeri i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, som fremadrettet fastsætter rammer for implementering af landingsforpligtelsen i stedet for grundforordningen. Der pågår drøftelser mellem Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet om hjemmelsgrundlaget for nye udsmidsplaner, der vedtages efter udløb af den første treårige periode, hvilket forudsættes løst.

Forslaget til udsmidsplan forventes vedtaget af Kommissionen med hjemmel i grundforordningen, særligt artikel 15, stk. 6, i overensstemmelse med artikel 18 som en delegeret retsakt, der kan gælde op til tre år, eller alternativt en ny lignende hjemmel. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på to måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med simpelt flertal, mens Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Kommissionen forventer, at forslaget kan vedtages som en delegeret retsakt cirka seks måneder efter, at den fælles henstilling er modtaget officielt af Kommissionen.

Formål og indhold

Med reformen af den fælles fiskeripolitik indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et centralt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger/forslag inden for fiskeriforvaltningen. Scheveningengruppen er i dialog med Kommissionen om det foreløbige udkast til fælles henstilling til Kommissionen om en ny udsmidsplan for fiskeriet efter små pelagiske arter og industrifiskeri i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat.

En udsmidsplan kan i henhold til grundforordningen indeholde følgende elementer:

- Specifikke bestemmelser for fiskeri eller arter omfattet af landingsforpligtelsen.
- Specifikke undtagelser fra landingsforpligtelsen for så vidt angår arter, som ifølge videnskabelig dokumentation udviser en høj overlevelsesrate.
- Bestemmelser om særlige undtagelser ("de minimis")².
- Bestemmelser om fangstdokumentation.
- Hvis det er relevant, fastsættelse af bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser³.

² "De minimis" er en begrænset undtagelsesbestemmelse, som indebærer, at visse fangster inden for en nærmere fastsat grænse ikke skal fratrækkes en kvote, ligesom der ikke er krav om, at sådanne fangster skal bringes i land, men de skal dog registreres fuldt ud. Den overordnede bestemmelse fremgår af grundforordningen, mens de nærmere betingelser fastlægges i udsmidsplanerne.

Nederlandene varetager opgaven med koordinering af et udkast til fælles henstilling om indførelse af landingsforpligtelsen i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat for fiskeri efter små pelagiske arter (sild, makrel, hestemakrel, blåhvilling og guldlaks) og industrifiskeri. I tilknytning til udkastet til henstillingen er der forslag om at fortsætte de gældende undtagelsesbestemmelser fra landingsforpligtelsen som de minimis undtagelser op til 1 % i 2018, 2019 og 2020 af den samlede fangstmængde for makrel, hestemakrel, sild og hvilling fanget i fiskeriet efter disse arter af fartøjer på maksimalt 25 meter i længde overalt.

Det forventes endvidere, at der fortsat er mulighed for undtagelse fra landingsforpligtelsen med henvisning til høj overlevelse i notfiskeriet efter makrel og sild.

Der forventes stadig ikke at kunne opnås enighed i gruppen om at ophæve de nuværende bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelser for arterne omfattet af planen.

Endelig foreslås det, at den nye udsmidsplan viderefører den foreslåede afvigelse for det lukkede område for fangst af brisling i Nordsøen "brislingekassen". Scheveningengruppen har til den gældende udsmidsplan fremsat en fælles henstilling om fravigelse af reglerne om brislingekassen med henblik på en åbning heraf, og som forventes vedtaget i en delegeret retsakt inden 1. juli 2017.

I Scheveningengruppens udkast til fælles henstilling lægges op til, at udsmidsplanen holdes åben for evaluering med henblik på justeringer af utilsigtede virkninger af forslaget ikke mindst i lyset af de mange usikkerheder, der knytter sig til en gennemgribende omlægning af fiskeriforvaltningen. Det fremgår også specifikt, at medlemsstaterne kan fremlægge andre forslag til undtagelser i tilfælde af høj overlevelse.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Forslaget vil være et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af landingsforpligtelsen, som er vedtaget i forbindelse med den nye grundforordning. Ligeledes er det forudset, at overgangen i forbindelse med indførelsen af landingsforpligtelsen vil have erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet. Det er vurderingen, at landingsforpligtelsen på sigt vil bidrage til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af ressourcerne.

I relation til den konkrete udsmidsplan forudses der først og fremmest øgede udgifter til administration og i relation til kontroldelen. Der vil endvidere være erhvervsøkonomiske konsekvenser, der især vil afhænge af, hvordan kontroldelen tilrettelægges for fiskeriet efter små pelagiske arter i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat.

³ Fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencestørrelse må i henhold til grundforordningen ikke sælges, frembydes eller udbydes til salg til direkte konsum, og anvendelsen begrænses således til andre formål, herunder fiskemel, fiskeolie, foder til selskabsdyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik.

Høring

Sagen har været i høring i §5-udvalget (fiskeri), hvor der indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) bemærker, at som det er dokumenteret videnskabeligt, så har Brislingekassen ud for den jyske vestkyst ikke den for mange år siden tilsigtede effekt. DFPO forventer derfor, at Brislingekassen bliver åbent for fiskeri fra den 1. juli 2017.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støtter pointerne i DFPO's høringssvar og understreger vigtigheden i at fastholde undtagelsen for høj overlevelse i pelagisk fiskeri.

Marine Ingredients Denmark finder det problematisk, at den nærmere fortolkning af anvendelsen af en række helt centrale elementer i artikel 15 i grundforordningen 1380/2013, som skal muliggøre indførelsen af landingsforpligtelsen, endnu ikke er afklaret. Marine Ingredients Denmark støtter en regional tilgang til implementering af landingsforpligtelsen, men med de nuværende forslag lægges der fortsat op til et kludetæppe af regulering, som ikke synes at sikre lige vilkår for europæisk fiskeri og forarbejdning. De noterer sig, at der ikke, som forudsat i grundforordningen, er vedtaget en flerårig forvaltningsplan for fiskeriet efter pelagiske arter og industrifiskeri i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat. En sådan forvaltningsplan skulle fremadrettet fastsætte rammerne for landingsforpligtelsen i stedet for grundforordningen. Marine Ingredients Denmark mener, at en flerårig forvaltningsplan for alle pelagiske arter og industriarter ikke er den rigtige vej at gå. Grundet kompleksiteten og forskellene i disse bestande er det ikke praktisk muligt at udarbejde en samlet forvaltningsplan. Derfor bør discardplanerne ikke bindes op på en fælles flerårig forvaltningsplan. Derudover bemærkes det, at der fortsat er behov for afklaring af håndteringen af bifangster og 9 %-reglen i forhold til discardplanerne.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes ikke, at der fra Rådet vil blive gjort indsigelse mod Kommissionens delegerede retsakt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig positivt til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, som følger af den nye grundforordning.

Regeringen vil arbejde for at få en praktisk velfungerende landingsforpligtelse, og for at reglerne bliver så enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive som muligt.

Regeringen arbejder for en harmoniseret tilgang regionalt i forhold til dokumentation og kontrol.

Regeringen arbejder for at opnå en udsmidsplan for det pelagiske fiskeri og fiskeri til industriformål i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, der opfylder målene i reformen om den fælles fiskeripolitik i EU, herunder en anvendelsen af undtagelser, som er videnskabelig begrundet.

Man arbejder fra regeringens side på en fjernelse af bevarelsesmæssige mindstestørrelser for pelagiske bestande.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er oversendt et orienterende notat om regionalt samarbejde indenfor den fælles fiskeripolitik til Folketingets Europaudvalg den 2. april 2014.

Der er oversendt grundnotater henholdsvis om indførelse af landingsforpligtigelsen i det pelagiske fiskeri i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat og om indførelse af landingsforpligtigelsen af industrifiskeriet i Nordsøen til Folketingets Europaudvalg den 16. juni 2014.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.