



Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg

Den 15. maj 2017
Sagsnummer: 2017-439

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om udkast til plan for videreførelse af udsnidsforbuddet (landingsforpligtelsen) for bestande i Østersøen (delegeret retsakt).

Det er vurderingen, at landingsforpligtelsen på sigt vil bidrage til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af marine ressourcer og vil dermed få en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU.

Regeringen kan støtte den fælles henstilling om en videreførelse af det gældende regelsæt for Østersøen suppleret med en undtagelsesbestemmelse for rødspætte, som må genudsættes ved fiskeri med nærmere definerede redskaber, herunder bundgarn og tejner, på tilsvarende betingelser som gælder for torsk og laks, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat, lægge dette til grund.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger



GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til plan for videreførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) for bestande i Østersøen (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

BALTFISH¹, som er forum for det regionale samarbejde om fiskeriforvaltningen i Østersøen, har udarbejdet udkast til fælles henstilling om forlængelse af den gældende delegerede retsakt, forordning 1396/2014, der er det juridiske grundlag for gennemførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) i Østersøen. Landingsforpligtelsen for fiskeri efter torsk, sild, brisling og laks trådte i kraft med virkning fra 1. januar 2015 og for rødspætte fra 1. januar 2017. Den delegerede retsakt indeholder undtagelser fra landingsforpligtelsen for torsk og laks fanget med nærmere definerede redskaber. Derudover er den bevaringsmæssige mindstereferencetørrelse² på 35 cm for torsk fastsat i denne forordning. BALTFISH har udarbejdet en fælles henstilling om videreførelse af de gældende regler, herunder undtagelserne, samt om at rødspætte omfattes af samme undtagelsesbestemmelser, som gælder for torsk og laks. Det forventes, at formandskabet for BALTFISH fremsender den fælles henstilling til Kommissionen ultimo maj 2017 med henblik på forelæggelse for Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF), således at Kommissionen kan udstede den delegerede retsakt, som forventes at kunne træde i kraft med virkning fra den 1. januar 2018. Regeringen kan støtte den fælles henstilling om en videreførelse af det gældende regelsæt for Østersøen suppleret med en undtagelsesbestemmelse for rødspætte, som må genudsættes ved fiskeri med nærmere definerede redskaber, herunder bundgarn og tejner, på tilsvarende betingelser som gælder for torsk og laks, og vil otte dage fra oversendelsen af nærværende notat, lægge dette til grund.

Baggrund

¹ Regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels mødes i en bred kreds i BALTFISH Forum (Østersøens regionale Råd, grønne organisationer, ICES samt berørte medlemslande), dels en BALTFISH High Level Gruppe, hvor fiskeridirektørerne mødes og beslutter de endelige henstillinger. EU-Kommissionen er repræsenteret i begge fora. BALTFISH er i Østersøen drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet.

² Fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse må i henhold til grundforordningen ikke sælges, frembydes eller udbydes til salg til direkte konsum, og anvendelsen begrænses således til andre formål, herunder fiskemel, fiskeolie, foder til selskabsdyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik.

Grundforordningen 1380/2013, særligt artikel 18, lægger op til at styrke det regionale samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i geografiske områder inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemslande kan med hjemmel i artikel 18 i forordning 1380/2013 samt for Østersøen med hjemmel i artikel 7 i forordning 2016/1139 fremsende en fælles henstilling om indholdet af en plan for gennemførelse af landingsforpligtelsen (udsmidsplan) til Kommissionen. Kommissionen kan på baggrund heraf vedtage den fælles henstilling i form af en endelig udsmidsplan i form af en delegeret retsakt.

Ifølge artikel 15, stk. 6, i forordning 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik kan gennemførelsen af landingsforpligtelsen for en periode af højst tre år fastsættes i en delegeret retsakt, hvis en forvaltningsplan ikke foreligger for de bestande, der er omfattet af landingsforpligtelsen. Den treårige periode for den gældende delegeret retsakt udløber med udgangen af 2017, og derfor skal en ny delegeret retsakt vedtages baseret på den flerårige forvaltningsplan for Østersøen, forordning 2016/1139. Laks er imidlertid ikke omfattet af en flerårig plan. Der pågår drøftelser mellem Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet om hjemmelsgrundlaget for nye udsmidsplaner, der vedtages efter udløbet af den første treårige periode, når der ikke foreligger en flerårig plan. Dette spørgsmål forudsættes løst.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på to måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med yderligere to måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller fra Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med et flertal af sine medlemmer, mens Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Kommissionen forventer, at forslaget kan vedtages som en delegeret retsakt senest seks måneder efter, at den fælles henstilling er modtaget officielt af Kommissionen.

Formål og indhold

Et af de helt centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvist at bringe udsmid til ophør i alle fiskerier ved indførelse af landingsforpligtelse. Tidsplanen for indførelsen af landingsforpligtelsen fremgår af grundforordning 1380/2013. Landingsforpligtelsen for fiskeri torsk, sild, brisling og laks trådte i kraft den 1. januar 2015, mens rødspætte først blev omfattet af forbuddet fra den 1. januar 2017. Forbuddet er fra 1. januar 2017 fuldt indfaset i Østersøen.

Med reformen af den fælles fiskeripolitik indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et vigtigt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltningen. I maj 2014 fremsendte BALTFISH en fælles henstilling til Kommissionen vedrørende udsmidsplanen for Østersøen, som efterfølgende blev vedtaget med ikrafttrædelse pr. 1. januar 2015.

BALTFISH har efter konsultation med BALTFISH Forum og det rådgivende råd for Østersøen, BSAC³, i foråret 2017 udarbejdet en fælles henstilling, som forventes fremsendt til Kommissionen ultimo maj 2017.

En udsmidsplan kan i henhold til grundforordningen indeholde følgende elementer:

³ Det Rådgivende Råd for Østersøen (BSAC) er sammensat af repræsentanter fra erhvervet, NGO'er og andre interesseorganisationer i henhold til nærmere fastsatte EU-regler herom.

- Bestemmelser for fiskeri eller arter omfattet af landingsforpligtelsen, herunder ændring af tekniske regler med henblik på at øge redskabernes selektivitet.
- Bestemmelser om undtagelser fra landingsforpligtelsen for så vidt angår arter, som ifølge videnskabelig dokumentation udviser en høj overlevelsesrate.
- Bestemmelser om særlige undtagelser ("de minimis")⁴.
- Bestemmelser om fangstdokumentation.
- Hvis det er relevant, fastsættelse af bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser⁵.

Den fælles henstilling fra BALTFISH indeholder en anbefaling om, at der for torsk og laks på baggrund af de allerede fremlagte videnskabelige dokumentationer i 2014 forsat skal være undtagelser for landingsforpligtelsen på grund af høj overlevelse, når fangster sker med særligt definerede redskaber, herunder bundgarn og tejner. Tilsvarende undtagelser anbefales for rødspætte. Fremsendelse af den fælles henstilling til Kommissionen vil blive suppleret med et notat om videnskabelig dokumentation for høj overlevelse for rødspætte, hvor godkendelse heraf vil være en forudsætning for undtagelse.

BALTFISH henstiller endvidere, at den bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser for torsk opretholdes uændret på 35 cm.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Indførelse af udsmidsplaner er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af landingsforpligtelsen, der er vedtaget i forbindelse med vedtagelse af grundforordningen 1380/2013. Ligeledes er det forudset, at indførelsen af landingsforpligtelsen i en overgangsperiode vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det er vurderingen, at landingsforpligtelsen på sigt vil bidrage til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af marine ressourcer og vil dermed få en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU. Den foreliggende nye udsmidsplan er en videreførelse af den gældende plan for Østersøen.

Høring

Sagen har været i høring i §5-udvalget (fiskeri), hvor der indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) bemærker, at der for Østersøen nationalt har været et konstruktivt samarbejde mellem erhvervet og myndighederne omkring implementeringen

⁴ "De minimis" er en begrænset undtagelsesbestemmelse, som indebærer, at visse fangster inden for en nærmere fastsat grænse ikke skal fratrækkes en kvote, ligesom der ikke er krav om, at sådanne fangster skal bringes i land, men de skal dog registreres fuldt ud. Den overordnede bestemmelse fremgår af grundforordningen 1380/2013, mens de nærmere betingelser fastlægges i udsmidsplanerne.

⁵ Fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse må i henhold til grundforordningen ikke sælges, frembydes eller udbydes til salg til direkte konsum, og anvendelsen begrænses således til andre formål, herunder fiskemel, fiskeolie, foder til selskabsdyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik.

af landingspligten. DFPO bakker fuldt ud op om opretholdelsen af mindstestørrelsen for torsk på 35 cm, og at der også for rødspætte skal være undtagelse for landingspligten begrundet i høj overlevelse efter genudsættelse. Efter DFPO's opfattelse er det endvidere på høje tide, at der for Østersøen bliver foretaget de nødvendige tilpasninger til de tekniske regler, så der er sammenhæng med landingspligten, og fiskeriet blandt andet får mulighed for at øge selektiviteten i fiskeriet og kan undgå uønskede bifangster uden, at det skal ske på bekostning af indtjeningen i fiskeriet.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støtter pointerne i DFPO's høringssvar.

Marine Ingredients Denmark finder det generelt problematisk, at den nærmere fortolkning af anvendelsen af en række helt centrale elementer i artikel 15 i grundforordningen 1380/2013, som skal muliggøre indførelsen af landingsforpligtelsen, endnu ikke er afklaret. De støtter en regional tilgang til implementering af landingsforpligtelsen, men finder, at der med de nuværende forslag fortsat lægges op til et kludetæppe af regulering, som ikke synes at sikre lige vilkår for europæisk fiskeri og forarbejdning. Derudover bemærkes det, at der fortsat er behov for afklaring af håndteringen af bifangster og 9 %-reglen i forhold til discardplanerne.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes ikke, at der fra Rådet vil blive gjort indsigelse mod Kommissionens delegerede retsakt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig positivt til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, der følger af grundforordningen 1380/2013.

Regeringen vil arbejde for at få en praktisk velfungerende landingsforpligtelse, og for at reglerne bliver så enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive som muligt.

Regeringen arbejder for en harmoniseret tilgang regionalt i forhold til dokumentation og kontrol.

Regeringen kan støtte, at der indføres tilsvarende undtagelsesbestemmelser for rødspætte, som gælder for torsk og laks.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Et orienterende notat om regionalt samarbejde inden for den fælles fiskeripolitik er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 2. april 2014.

Den 9. maj 2014 blev grundnotat om indførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) i Østersøen oversendt.

Notaterne er tillige fremsendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.