



Afgjort den 15. december 2016

35

Miljø- og Fødevareministeriet. København, den 30. november 2016.

- a. Miljø- og Fødevareministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 afholdes udgifter som følge af to finansielle korrektioner (underkendelser) på henholdsvis 21,7 mio. kr. og 13,5 mio. kr., i alt 35,2 mio. kr. vedrørende EU-Kommissionens refusion af den i Danmark ydede direkte arealstøtte for ansøgningsårene 2014 og 2015 samt udbetalt projektstøtte under landdistriktprogrammet frem til 31. december 2015.

Udgiften i 2016 afholdes af de på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (10,0 mio. kr.), § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (23,5 mio. kr.) samt § 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte (1,7 mio. kr.) opførte midler.

- b. I Danmark administrerer NaturErhvervstyrelsen støtte for de tre EU-fonde: Den Europæiske Garantifond for Landbruget, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne samt Den Europæiske Hav- og Fiskerifond. NaturErhvervstyrelsen forestår den administrative og fysiske kontrol af ansøgningerne om støtte. Det samlede bogførte EU-tilskud for de tre fonde var 8,0 mia. kr. i 2015. Hvis EU-Kommissionen i forbindelse med revision af de danske myndigheders administration og kontrol vurderer, at myndighederne har administreret støtteordningerne i strid med reglerne eller foretaget utilstrækkelig kontrol, afviser EU-Kommissionen at refundere hele eller dele af det udbetalte støttebeløb (underkendelse). EU-Kommissionen opgør som udgangspunkt underkendelsens størrelse ud fra en vurdering af den finansielle risiko for Fællesskabet. Hvis størrelsen af Fællesskabets finansielle risiko ikke kan fastslås, anvendes en fast korrektion, en såkaldt flat-rate underkendelse. En flat-rate underkendelse kan blive anvendt, selv hvor der ikke er påvist et tab for Fællesskabet - en risiko herfor er nok. Satserne på flat-rate underkendelser varierer fra 2 pct. til 25 pct. afhængig af et skøn over alvoren af de påpegede fejl/svagheder. Underkendelser kan pålægges med op til 24 måneders tilbagevirkende kraft og fortsætter, indtil de påpegede fejl/svagheder er rettet op.

I henhold til tekstanmærkning 161 stk. 2 under § 24. Miljø- og Fødevareministeriet på finansloven for 2016 behandler aktstykket underkendelser på mere end 10,0 mio. kr. Der er to underkendelser på mere end 10 mio. kr. i 2016, som tilsammen kræver finansiering for op til 35,1 mio. kr. Det endelige beløb for underkendelse 1 nedenfor er endnu uafklaret. De to underkendelser omfatter følgende:

1. Underkendelsen af den direkte arealstøtte på 21,7 mio. kr. for ansøgningsårene 2014 og 2015

EU-Kommissionen gennemførte i november 2015 revision af den direkte arealstøtte for ansøgningsårene 2014 og 2015. Efterfølgende meldte EU-Kommissionens revisorer tilbage, at de havde fundet fejl i tre hovedkontroller. Den første hovedkontrol drejede sig om den administrative kontrol af arealer med lavskov. Efter EU-Kommissionens opfattelse var NaturErhvervstyrelsens arealregister ikke i stand til med tilstrækkelig sikkerhed at udelukke ikke-støtteberettigede lavskovsarealer. Den anden hovedkontrol drejede sig om kvaliteten af den fysiske kontrol af aktivitetskravet og af miljøfokuserede arealer, hvor EU-Kommissionen ikke vurderede kvaliteten god nok. Den tredje hovedkontrol drejede sig om den tre-årige opdatering af arealregisteret, hvor EU-Kommissionen gjorde gældende, at Danmark burde have iværksat genoptagelse tilbage i tid af de sager, hvor arealer helt ned til 100 m² blev fjernet fra arealsystemet i forbindelse med den tre-årige opdatering. EU-Kommissionen gjorde indledningsvis opmærksom på, at ifølge de nye retningslinjer for afvikling af revisionssager ville svagheder/mangler ved tre hovedkontroller medføre en flat-rate underkendelse på 10 pct. af den udbetalte direkte arealstøtte i 2014 og 2015, svarende til ca. 1,2 mia. kr. Efter drøftelser med EU-Kommissionen om beregningsgrundlaget samt yderligere fremsendt information fra NaturErhvervstyrelsen, er underkendelsesbeløbet foreløbigt reduceret til 21,7 mio. kr. Der udestår en endelig afklaring af beløbet, idet 21,7 mio. kr. er den maksimale udgift for underkendelsen.

2. Underkendelse af projektstøtteordninger under landdistriktsprogrammet på samlet 13,5 mio. kr.

EU-Kommissionen har i forbindelse med Deloitte's revisionsberetning for 2015 givet en underkendelse for generelle svagheder i den administrative kontrol af en række projektstøtteordninger under det Danske Landdistriktsprogram. Beløbet er fastsat ud fra en fejlprocent, som Deloitte, der er ekstern revisor for NaturErhvervstyrelsen, har beregnet på baggrund af stikprøver af NaturErhvervstyrelsens gennemførte udbetalinger af projektstøtten under landdistriktsprogrammet op til 31. december 2015. Hvis fejlprocenten inklusiv statistisk usikkerhed er over 2 pct., får medlemslandet en underkendelse. I dette tilfælde er underkendelsen for Danmark beregnet til 13,5 mio. kr.

NaturErhvervstyrelsen forbedrer løbende administrationen af EU-tilskudsordninger og har på baggrund af underkendelserne iværksat yderligere tiltag.

Af de samlede beregnede udgifter for de to underkendelser på op til 35,2 mio. kr. kan størstedelen (21,7 mio. kr.) henføres til den direkte landbrugsstøtte under § 24.42.12.65. Reguleringer, direkte landbrugsstøtte. Det resterende beløb på 13,5 mio. kr. vedrører en række øvrige projektstøtteordninger på underkonti under § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne.

Miljø- og Fødevarerministeriets umiddelbare finansieringsandel af de samlede årlige underkendelser opgøres ud fra en model for samlede årlige udgifter til underkendelser, jf. tekstanmærkning nr. 161 og anmærkning hertil. Således opgøres Miljø- og Fødevarerministeriets andel til 13,8 mio. kr., som finansieres med 10,0 mio. kr. via den til formålet afsatte reserve § 24.23.03.80. Reserver til EU-medfinansierede ordninger, samt med 23,5 mio. kr. fra § 24.23.03.30. Pleje af græs- og naturarealer og med 1,7 mio. kr. fra § 24.42.12.65. Reguleringer, direkte landbrugsstøtte. Af bevillingsreduktionen på § 24.23.03.30. Pleje af græs- og naturarealer, modsvares 21,4 mio. kr. ved forbrug af opsparing.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret for de 35,2 mio. kr., som kræver forelæggelse for Finansudvalget, specificeres således:

	Udgift	Indtægt
--	--------	---------

----Mio. kr. ----

§ 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (*Reservationsbev.*)

12. Udvikling i primært jordbrug		
31. Overførselsindtægter fra EU		-7,7
17. Kvalitetsfødevarer, økologi og netværksaktiviteter		
31. Overførselsindtægter fra EU		-1,4
30. Pleje af græs- og naturarealer		
45. Tilskud til erhverv.....	-23,5	
34. Vådområder, kommunal model, kvælstof		
31. Overførselsindtægter fra EU		-1,5
39. Vådområder, kommunal model, fosfor		
31. Overførselsindtægter fra EU		-0,4
40. Plantegenetiske ressourcer		
31. Overførselsindtægter fra EU		-2,5
80. Reserver til EU-medfinansierede ordninger		
49. Reserver og budgetreguleringer		-10,0
§ 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte (<i>Lovbunden</i>)		
65. Reguleringer, direkte landbrugsstøtte		
45. Tilskud til erhverv		-1,7
31. Overførselsindtægter fra EU		-21,7

c. Sagen forelægges Finansudvalget som foreskrevet i henhold til tekstanmærkning nr. 161 under § 24. Miljø- og Fødevarerministeriet

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der i 2016 afholdes udgifter som følge af to finansielle korrektioner (underkendelser) på henholdsvis 21,7 mio. kr. og 13,5 mio. kr., i alt 35,2 mio. kr. vedrørende EU-Kommissionens refusion af den i Danmark ydede direkte arealstøtte for ansøgningsårene 2014 og 2015 samt udbetalt projektstøtte under landdistriktsprogrammet frem til 31. december 2015.

Udgiften i 2016 afholdes af de på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (10,0 mio. kr.), § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (23,5 mio. kr.) samt § 24.42.12. Direkte landbrugs-

støtte (1,7 mio. kr.) opførte bevillinger, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 opføres følgende:

		Udgift	Indtægt
		----Mio. kr. ----	
§ 24.23.03.	Støtte til udvikling af landdistrikterne (<i>Reservationsbev.</i>)	-33,5	-13,5
§ 24.42.12.	Direkte landbrugsstøtte (<i>Lovbunden</i>)	-1,7	-21,7

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 30. november 2016

ESBEN LUNDE LARSEN

/ Kasper Rise

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 15-12-2016 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem, der stemte imod aktstykket)