

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi
(Indsættelse af frister for tilsagn om støtte, nettilslutning og ansøgning om udbetaling af støtte samt puljer i visse støtteordninger, midlertidig drift af elproduktionsanlæg på havet uden elproduktionstilladelse og nedjustering af balancegodtgørelse m.v.)

§ 1

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1288 af 27. oktober 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 576 af 18. juni 2012, § 7 i lov nr. 427 af 18. maj 2016, § 1 i lov nr. 1705 af 23. december 2016, § 2 i lov nr. 1756 af 27. december 2016 og senest ved § 2 i lov nr. 662 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:

[...]

3. I § 18, stk. 1, 1. pkt., ændres »den 21. februar 2008 eller senere« til: »i perioden fra og med den 21. februar 2008 til og med den 20. februar 2018«.

[...]

13. I § 47, stk. 9, 1. pkt., ændres »omfattet af stk. 4-8« til: »solcelleanlæg«.

[...]

1. Indledning

Lovforslaget indeholder en række ændringer af bl.a. støtteordninger i lov om fremme af vedvarende energi (herefter benævnt VE-loven).

Formålet med lovforslaget er at tydeliggøre den tidsmæssige afgrænsning af en række af VE-lovens støtteordninger omfattet af EU's statsstøtteregler. Hver af ordningerne har i medfør af de bagvedliggende EU-retlige grundlag en udløbsdato, der indebærer, at der ikke kan gives tilsagn om støtte efter dette tidspunkt, uden at det vil være i strid med EU-retten. Disse tidsmæssige afgrænsninger af støtteordningerne fremgår ikke af VE-lovens bestemmelser. For at bringe overensstemmelse mellem de EU-retlige grundlag og VE-loven foreslås det derfor, at fristerne for at opnå tilsagn om støtte efter de pågældende støtteordninger indsættes i VE-loven i overensstemmelse med tidspunktet for deres udløb i henhold til det EU-retlige grundlag.

For den grønne ordning medfører udløbet af ordningen i henhold til det EU-retlige grundlag, at der udover krav om opnåelse af tilsagn om tilskud inden den 21. februar 2018, tillige skal ske nettilslutning inden den 21. februar 2018. Denne frist fremgår ikke af VE-lovens bestemmelser. For at bringe overensstemmelse mellem VE-lovens bestemmelser og det EU-retlige grundlag foreslås det derfor, at denne frist ligeledes indsættes i loven. For den grønne ordning foreslås det endvidere, at der indsættes en ansøgningsfrist for udbetaling af tilskud på to år efter udløbet af ordningen den 21. februar 2018. Denne sidste frist foreslås således fastsat til den 20. februar 2020.

[...]

Endelig foreslås dels en præcisering af bestemmelsen i § 47, stk. 9, således at det kommer til at fremgå af ordlyden, at solcelleanlæg ikke er omfattet af bestemmelsen. Dels foreslås konsekvensrettelser af lovens henvisninger til henholdsvis lov om værdipapirhandel m.v., der ophæves og erstattes af lov om kapitalmarkeder, og til VVM-processen, der i forenklet form er videreført i den nye lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

[...]

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Indsættelse af frister for tilsagn, nettilslutning og ansøgning om udbetaling af tilskud efter den grønne ordning

2.1.1. Gældende ret

Den grønne ordning trådte i kraft i 2009 og er en af i alt fire ordninger i VE-loven, som har til hensigt at fremme lokalbefolkningens accept af og engagement i udbygningen med vindmøller på land ved at give tilskud til de kommuner, hvor der opsættes vindmøller. Den grønne ordning er reguleret i §§ 18-20 i VE-loven.

Med den grønne ordning ydes der tilskud til anlægsarbejder, der har til formål at styrke landskabelige eller rekreative værdier i kommunen og kulturelle og informative aktiviteter i lokale

foreninger m.v. med henblik på at fremme accepten af udnyttelsen af vedvarende energikilder i kommunen. Ordningen gælder for vindmøller på land, som er nettilsluttet den 21. februar 2008 eller senere bortset fra husstandsvindmøller. Der ydes tilskud med et beløb, som svarer til 0,4 øre pr. kWh for op til 22.000 fuldlasttimer for hver vindmølle. Udbetaling af tilskud er betinget af, at pågældende vindmølle er blevet nettilsluttet.

Ordningen er statsstøttegodkendt af Europa-Kommissionen den 11. marts 2009 (statsstøttesag N 354/2008) efter de tidligere gældende retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse (2008/C 82/01). Statsstøttegodkendelsen gælder indtil den 21. februar 2018. Det indebærer, at der fra og med den 21. februar 2018 ikke lovligt kan gives tilsagn om tilskud efter den grønne ordning. Denne tidsmæssige afgrænsning af den grønne ordning fremgår ikke af VE-lovens bestemmelser.

2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Den EU-retlige tidsbegrænsning af den grønne ordning fremgår ikke af reglerne i VE-loven for den grønne ordning, hvilket betyder, at potentielle ansøgere ikke herudaf kan se, at der alene kan gives tilsagn om tilskud efter den grønne ordning til og med den 20. februar 2018, og at nettilslutning skal være sket senest den 20. februar 2018. Med lovforslaget foreslås det derfor, at såvel fristen for at opnå tilsagn om tilskud og fristen for nettilslutning efter ordningen indsættes i VE-loven. Herved sikres der overensstemmelse mellem statsstøttegodkendelsen og VE-loven, ligesom fristen for opnåelse af tilsagn vil blive tydeliggjort over for potentielle ansøgere.

Udbetaling af tilskud efter den grønne ordning er efter gældende regler ikke betinget af, at der er indgivet ansøgning herom inden en bestemt frist. Det betyder, at der kan ansøges om udbetaling af tilskud flere år efter udløb af det statsstøtteretlige grundlag for ordningen. Det foreslås derfor, at der som betingelse for udbetaling af tilskud, indsættes en frist for, hvornår energi-, forsynings- og klimaministeren senest skal have modtaget fyldestgørende ansøgning om udbetaling af tilskud. Det foreslås, at fristen fastsættes til den 20. februar 2020, hvilket vil være 2 år efter udløbet af statsstøttegodkendelsen. Baggrunden for indsættelse af ansøgningsfristen er således at sikre klarhed over hvilke udgifter, der på sigt kan komme i medfør af loven, som kan belaste såvel forbrugerne over deres PSO-betaling som finansloven.

[...]

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

[...]

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

[...]

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have væsentlige miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Den grønne ordning for vindmøller på land bortset fra husstandsvindmøller er godkendt af Europa-Kommissionen den 11. marts 2009 (statsstøttesag N 354/2008). Støtteordningen er godkendt efter de tidligere gældende retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse (2008/C 82/01). For den grønne ordning medfører udløbet af ordningen i henhold til det EU-retlige grundlag, at der udover krav om opnåelse af tilsagn om tilskud inden den 21. februar 2018, tillige skal ske nettilslutning inden den 21. februar 2018. Da bestemmelserne i VE-loven om den grønne ordning ikke er tidsmæssigt afgrænset, vurderes det nødvendigt at indsætte frister i loven i overensstemmelse med udløb af statsstøttegodkendelsen for at bringe overensstemmelse mellem statsstøttegodkendelsen og VE-loven. Indsættelse af frister indebærer, at det tydeliggøres i loven, at kommunerne, for at få mulighed for udbetaling af tilskud efter den grønne ordning i medfør af VE-lovens §§ 18-20, både skal have opnået tilsagn om tilskud inden den 21. februar 2018 og have nettilsluttet den pågældende vindmølle i perioden fra og med den 21. februar 2008 til og med den 20. februar 2018 i medfør af den grønne ordning efter VE-lovens §§ 18-20.

[...]

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har tidligere i perioden fra den 30. juni 2017 til den 14. august 2017 været sendt i høring, og der foretages nu fornyet høring i perioden fra den 29. september 2017 til den 2. oktober 2017, kl. 12, hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademisk Arkitektforening, Ankenævnet på Energiområdet, Antenneforeningen Vejen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Biofos A/S, Bech-Bruun, BL Almene Boliger, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Branchen Forbrugerelektronik, Bryggeriforeningen, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskadefonden, CO-industri, Copenhagen Merchants, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), DANICA RESOURCES APS, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Danoil Exploration A/S, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Center for Lys, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas Distribution, Dansk Gas Forening, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi ApS, Dansk Miljøteknologi, Dansk Shell A/S, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Dansk Ventilation, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Maritime, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Datatilsynet, De frie Energiselskaber, DEA Deutsche Erdoel AG, Debra – Energibranchen, DELTA Dansk Elektronik, Det Økologiske Råd, DI – Organisation for erhvervslivet, Dommerfuldmægtigforeningen, DONG Energy A/S, DTU – Institut for Vindenergi,

DTU – Myndighedsbetjening, E.ON Danmark A/S, Energi- og olieforum.dk, Energie Baden-Württemberg AG, Energiforbrugeren, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energitilsynet, Eniig, Eurowind Energy A/S, EWE Energie AG, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansrådet, Fjernvarme Fyn, Fonden Kraka, Forbrugerrådet Tænk, Forenede Danske El-bilister (FDEL), Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeverker, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frederiksberg Kommune, FSR Danske revisorer, Green Network, Greenpeace, GreenTech Advisor, GreenWays, GTS (Godkendt Teknologisk service), Havarikommissionen, Hess ApS, HOFOR A/S, HOFOR Fjernkøling A/S, HOFOR Vind A/S, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Kalk- og Teglværksforeningen (bygitegl.dk), Kamstrup A/S, Kjærgaard A/S, KL – Center for Intern Økonomi og Administration, Kooperationen (Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark), Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Københavns Kulturcenter, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landsbygefonden, Landsforeningen af Solcelleejere, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, LCA Center, Miljøpartiet De Grønne, Mærsk Drilling, Mærsk Olje og Gas A/S, Maabjerg Energy Center – MEC, NEAS Energy A/S, NGF Nature Energy, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Noreco, Offshoreenergy.dk, Olie Gas Danmark, Partnerskab for Termisk Forgasning, Partnerskabet for Brint og Brændselsceller, Plastindustrien, Realkreditforeningen, Reel Energi Oplysning (REO), SE, Solar Elements A/S, Solar Lightning Consultants ApS, Solenergi Danmark A/S, Spyker Energy ApS, Statens ByggeforskningsInstitut, Statoil A/S, Statoil Refining Denmark A/S, Syd Energi, Tekniq, Teknologisk Institut, TREFOR, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, Vestas Wind systems A/S, Vindenergi Danmark, Vindmølleindustrien, Wintershall Nordszee B.V., WWF Verdensnaturfonden, Økologisk Landsforening, Østkraft, Aalborg Portland A/S, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet og Solar Lightning Consultants ApS.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	[...]	Ingen

Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	[...]
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	[...]	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

[...]

Til nr. 3

Det fremgår af § 18, stk. 1, 1. pkt., i VE-loven, at energi-, forsynings- og klimaministeren opretter en grøn ordning, som kan yde tilskud til initiativer, som iværksættes for at fremme lokal accept af opstillingen af nye vindmøller på land, som er nettilsluttet den 21. februar 2008 eller senere, bortset fra vindmøller, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation, omfattet af § 41.

Det følger af den foreslåede ændring af bestemmelsen i § 18, stk. 1, 1. pkt., at det kommer til at fremgå af loven, at der alene kan ydes tilskud efter den grønne ordning, såfremt de pågældende vindmøller er nettilsluttet i perioden fra og med den 21. februar 2008 til og med den 20. februar 2018.

Baggrunden for den foreslåede ændring af § 18, stk. 1, 1. pkt., er, at støtteordningen er statsstøttegodkendt af Europa-Kommissionen til og med 20. februar 2018. Det indebærer, at energi-, forsynings- og klimaministeren ikke lovligt vil kunne yde tilskud til vindmøller, der nettilsluttes efter den 20. februar 2018, da det vil være i strid med EU-retten, jf. afsnit 2.1. i de almindelige bemærkninger.

Konsekvensen af ændringen er, at der ikke kan ydes tilskud til initiativer, som iværksættes for at fremme lokal accept af opstillingen af nye vindmøller på land, hvis nettilslutning sker den 21. februar 2018 eller senere.

[...]

Til nr. 13

Det følger af VE-lovens § 47, stk. 9, 1. pkt., at der ydes pristillæg efter stk. 9, nr. 1-3, for elektricitet fra anlæg, som ikke er omfattet af § 47, stk. 4-8, og som er nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere.

Anlæg, der er omfattet af støtteordningerne efter § 47, stk. 4-8, og dermed ikke af stk. 9, jf. § 47, stk. 9, 1. pkt., er solcelleanlæg. De enkelte ordninger er tidsmæssigt afgrænsede i forhold til hinanden og omfatter hver især forskellige typer af solcelleanlæg. Omfattet af de enkelte ordninger efter § 47, stk. 4-6, er således henholdsvis solcelleanlæg med en installeret effekt på 400 MW eller derunder, fælles solcelleanlæg, solcelleanlæg etableret på taget af bygninger eller integreret i bygninger, som ikke er opført med henblik på opsætning af solceller, solcelleanlæg tilsluttet i egen forbrugsinstallation, hvor den samlede installerede effekt udgør 6 kW eller derunder pr. husstand, fælles solcelleanlæg etableret på taget af bygninger eller integreret i bygninger, som ikke er opført med henblik på opsætning af solceller, fælles solcelleanlæg som ikke er tilsluttet i egen forbrugsinstallation, samt solcelleanlæg ikke omfattet af ovenstående afgrænsninger. § 47, stk. 7-8, omfatter puljeordninger for perioden 2013-2017 for solcelleanlæg tilsluttet i egen forbrugsinstallation, hvor den samlede installerede effekt fra solcelleanlæg tilsluttet i forbrugsinstallationen udgør 6 kW eller derunder pr. husstand, fælles solcelleanlæg etableret på taget af bygninger eller integreret i bygninger, som ikke er opført med henblik på opsætning af solcelleanlæg, samt fælles solcelleanlæg, som ikke er tilsluttet i egen forbrugsinstallation.

Solcelleanlæg er således ikke omfattet af støtteordningerne i § 47, stk. 9. De anlæg, som er omfattet af § 47, stk. 9, er anlæg, der er nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere, og som alene anvender solenergi (f.eks. elproducerende solfangere, men ikke solcelleanlæg), bølgekraft, vandkraft eller andre vedvarende energikilder bortset fra biomasse, biogas og vindkraft. Andre vedvarende energikilder udover solenergi, bølgekraft og vandkraft er eksempelvis bioolie.

Om pristillæg efter § 47, stk. 9, nr. 1-3, henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 12, nedenfor.

Af den foreslåede ændring af § 47, stk. 9, 1. pkt., følger, at det kommer til at fremgå tydeligt af lovtæksten, at der ikke kan ydes pristillæg efter § 47, stk. 9, for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg, men alene for elektricitet fremstillet på andre anlæg, som er nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere.

Den foreslåede ændring indebærer en præcisering af gældende ret, hvorefter der ikke skal kunne ydes pristillæg til solcelleanlæg efter § 47, stk. 9, da det ikke har været hensigten.

Støtteordningerne i VE-lovens § 47, stk. 9, blev oprindeligt overført fra § 57 e, stk. 1, i lov om elforsyning til § 47, stk. 1-4, i lov nr. 1393 af 27. december 2008 om fremme af vedvarende energi. Ved denne første VE-lov blev der således overført støtteordninger til elektricitet produceret på anlæg, der alene anvender solenergi, bølgekrav, vandkraft eller andre vedvarende energikilder bortset fra biogas og biomasse fra elforsyningsloven til VE-lovens § 47, stk. 3.

I forbindelse med lov nr. 399 af 3. maj 2016 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (Ophævelse af 60-40-støtteordningen for solcelleanlæg), blev der foretaget en konsekvensændring, hvor § 47, stk. 10, blev til den nugældende § 47, stk. 9. Af de specielle bemærkninger til denne ændring fremgår, at ordningen efter den nugældende § 47, stk. 9, vedrører andre anlæg end solcelleanlæg, jf. LSF 185 af 3. maj 2016 (folketingsåret 2015/16).

Der er med ændringen således ikke tilsigtet en materiel ændring af bestemmelsen.

Til § 3

Det følger af den foreslåede bestemmelse i § 3, stk. 1, at loven træder i kraft den 1. januar 2018, jf. dog stk. 2.

[...]

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1
	I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1288 af 27. oktober 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 576 af 18. juni 2012, § 7 i lov nr. 427 af 18. maj 2016, § 1 i lov nr. 1705 af 23. december 2016, § 2 i lov nr. 1756 af 27. december 2016 og senest ved § 2 i lov nr. 662 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:
[...]	
§ 18. Energi-, forsynings- og klimaministeren opretter en grøn ordning, som kan yde tilskud til initiativer, som iværksættes for at fremme lokal accept af opstillingen af nye vindmøller	3. I § 18, stk. 1,1. pkt., ændres »den 21. februar 2008 eller senere« til: »i perioden fra og med den 21. februar 2008 til og med den 20. februar 2018«.

<p>på land, som er nettilsluttet den 21. februar 2008 eller senere, bortset fra vindmøller, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation omfattet af § 41. Der ydes tilskud med et beløb, som svarer til 0,4 øre pr. kWh for 22.000 fuldlasttimer for hver vindmølle som nævnt i 1. pkt. Udbetaling af tilskud er betinget af, at pågældende vindmølle er blevet nettilsluttet.</p>	
<p>[...]</p>	
<p>§ 47. ---</p> <p>Stk. 2-8. ---</p> <p>Stk. 9. For elektricitet fra anlæg, som ikke er omfattet af stk. 4-8, og som er nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere, ydes der pristillæg på følgende måde, jf. dog stk. 10:</p> <p>1) For elektricitet fremstillet ved anvendelse af energikilder eller teknologier af væsentlig betydning for den fremtidige udbredelse af VE-electricitet ydes efter energi-, forsynings- og klimaministerens bestemmelse samme pristillæg som efter § 43 a, stk. 7, hvis anlægget har en installeret effekt på 6 kW eller derunder.</p> <p>2) For elektricitet fremstillet ved anvendelse af energikilder eller teknologier af væsentlig betydning for den fremtidige udbredelse af VE-electricitet, som ikke er omfattet af nr. 1, ydes efter energi-, forsynings- og klimaministerens bestemmelse et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 60 øre pr. kWh i 10 år efter nettilslutningen og 40 øre pr. kWh i de følgende 10 år.</p> <p>3) For elektricitet fremstillet ved andre energikilder end de i nr. 1 og 2 nævnte ydes et pristillæg på 10 øre pr. kWh i 20 år fra nettilslutningstidspunktet.</p> <p>Stk. 10. ---.</p>	<p>11. I § 47, stk. 9, 1. pkt., ændres »omfattet af stk. 4-8« til: »solcelleanlæg«.</p>

[...]	
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2018, jf. dog stk. 2.</p> <p>[...]</p>

Fornyset høring