



Revision af det centrale EU-regelsæt på teleområdet

Teknisk gennemgang for
Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget
27. september 2017

Dagsorden

1) Baggrund og formål med revisionen samt forventninger til det videre forløb

2) Indhold af revisionen:

- Forslag om en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation
 - Forslag vedrørende Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC)
-

3) Q&A

Del 1: Baggrund og formål med revisionen samt forventninger til det videre forløb

Ved Søren Jacobsen, kontorchef,
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet

Historik - EU-regulering af teleområdet

Liberalisering af telesektoren i EU i slut-1990'erne:

- Fra (stats)monopoler til konkurrence med stort antal operatører - men mange steder ikke reel infrastrukturbaseret konkurrence
- Særligt behov for regulering af de gamle monopoler

Hurtig teknologisk udvikling:

- Fra fastnettelefoni til mobil og bredbånd
- Nye muligheder og behov for justering af reguleringen

Regelsæt med lang levetid men hurtig udvikling i markedet:

- Oprindelige regler fra 2002. Revideret i 2009.
- Nye regler fremlagt i september 2016 (samskriver og reviderer 4 eksisterende direktiver og reviderer 1 forordning)
- Sikre de nødvendige værktøjer/regler for fremtiden

Hvad kendetegner overordnet telemarkedet i EU?

På den ene side:

- Fortsat præg af 28 nationale markeder snarere end et ægte indre marked
- Store forskelle på tværs af medlemslandene (priser, udbredelse af teknologier, forbrugervilkår, forbrugsmønstre etc.)

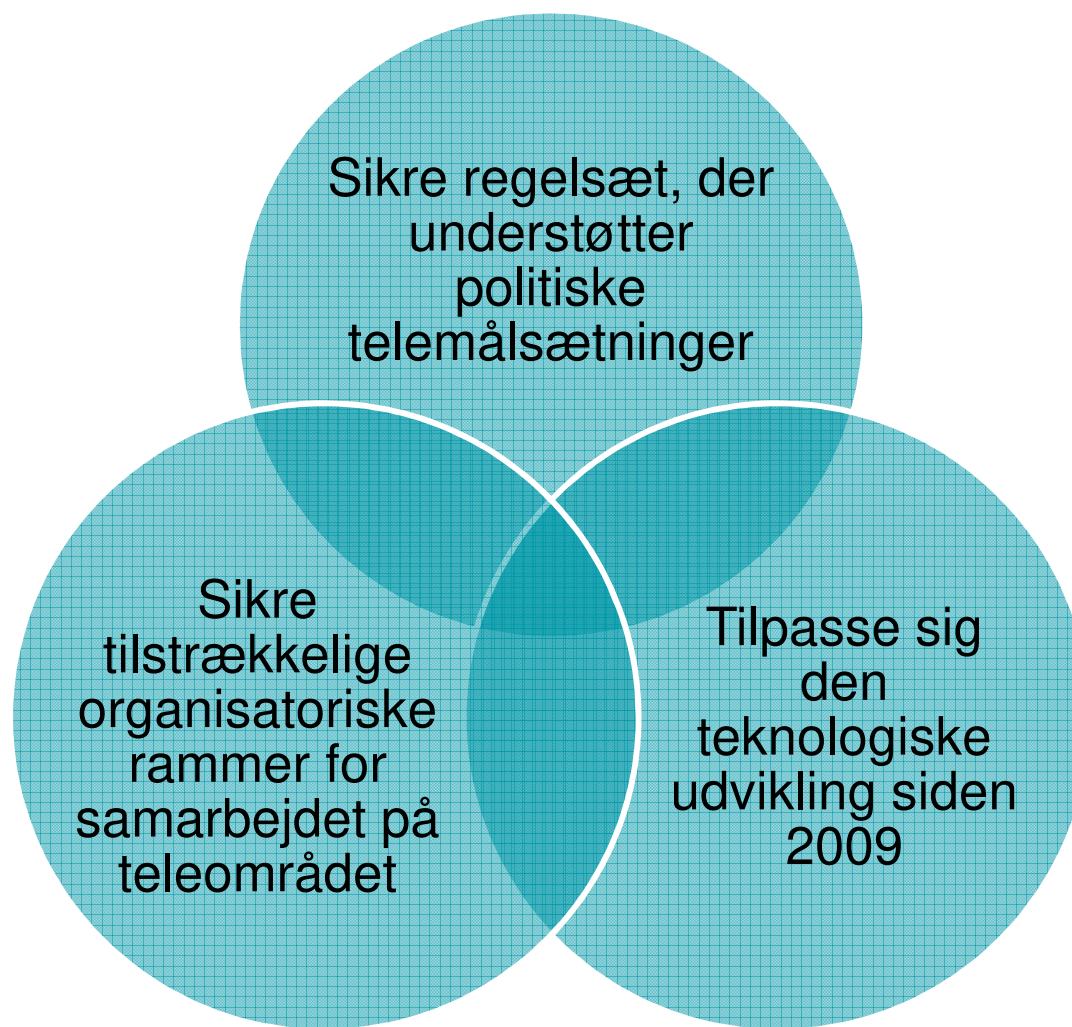
På den anden side:

- Der er fysiske og tekniske grænseoverskridende forhold, som det er nødvendigt at regulere (fx frekvenser)
- Fælles standarder fremmer produktudvikling og konkurrence
- Nogle teleselskaber forfølger aktivt "grænseoverskridende" strategier
- Forbrugerne agerer grænseoverskridende (rejser)

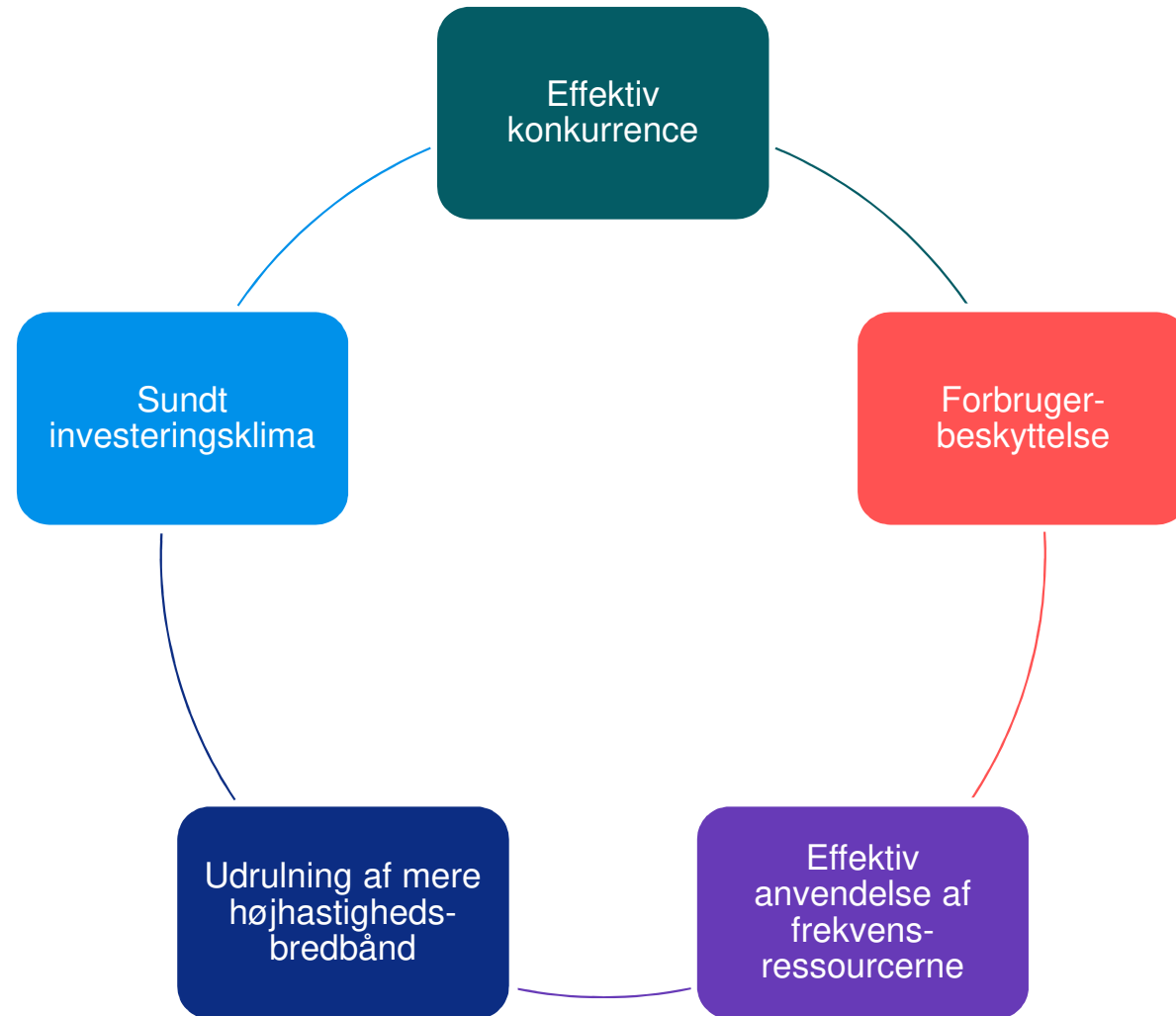
Behov for EU-regulering, der afspejler de faktiske forhold:

- Forslag/regulering skal være anvendelig i samtlige medlemslande
- Skal være tilstrækkelig fleksibel til at rumme forskellighed
- Skal give tilstrækkeligt rum til nationale telepolitiske målsætninger

Formål med revisionen: Mere "serviceeftersyn" end revolution



Understøtte politiske målsætninger



Forventninger til det videre forløb

Rådet og EP:

- Arbejder på at fastlægge foreløbige positioner mhp. trilog-forhandlinger

Kodeks-forslaget:

- Trilogforhandlinger forventes indledt i efteråret
- Forventes ikke afsluttet i 2017

BEREC-forslaget:

- Forventes til generel indstilling på telerådsmødet den 4. december.
- Forventes at indgå som en del af trilogforhandlingerne om Kodeks-forslaget

Samlet aftale:

- Realistisk set i løbet af 2018
 - Nøjagtige timing vanskelig at forudsige nu
-

Del 2: Indhold af Kodeks-forslaget

Ved Jakob Henrik Juul
Kontorchef, Energistyrelsen

2.1 Konkurrence-/adgangsregulering

Baggrund

Udgangspunkt: Liberalisering i hele EU pr. 1. januar 1998 af de nationale telemonopoler.

Regulering sikrer, at nye selskaber kan få adgang til infrastrukturen.

Regulering af selskaber med stærk markedsposition (Significant Market Power - SMP).

Uafhængig telemyndighed gennemfører markedsundersøgelser og regulerer kun, hvis der er konkurrenceproblemer.

2.1 Konkurrence-/adgangsregulering

Kommissionens forslag

Opdatering af regelsættet for at tage højde for udviklingen.

Flere nettyper med højere hastigheder (specielt kabel-net og fiber)

Nye aktører

Fremme investeringer i de nye net

Risiko for lokal monopoldannelse

Udgangspunkt fortsat regulering af udbydere med stærk markedsposition og konkurrence.

Udvidelse af telemyndighedernes værktøjskasse.

Forslag om nye beføjelser til Kommissionen.

2.1 Konkurrence-/adgangsregulering

Kommissionens forslag fortsat



2.1 Konkurrence-/adgangsregulering

Kommissionens forslag fortsat

Ny situation: Forskellige aktører bygger højhastighedsnet i forskellige områder.

Kommissionen ønsker, at den regulering, der kan pålægges alle udbydere – symmetrisk regulering – anvendes mere ensartet.

Adgangsregulering tilpasses konkurrencesituationen i de forskellige områder.

Den alleryderste del af nettet skal kunne åbnes, hvis det vil være økonomisk urentabelt at etablere parallelle net, uanset om udbyderen har stærk markedsposition.

2.2 Frekvenser

Baggrund

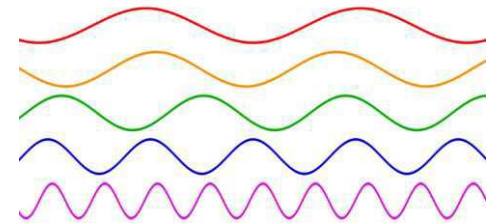


Hvad er frekvenser?

Hvad bruges frekvenser til?

Hvordan får man mulighed for at bruge frekvenser?

Mange produkter laves til et globalt marked – også i DK.



2.2 Frekvenser

Baggrund fortsat

I DK er det Energistyrelsen, der administrerer frekvensområdet, herunder tildeling af frekvenstilladelser, tilrettelæggelse og gennemførelse af frekvensauktioner og vurdering af konkurrencehensyn.

Der er væsentlige samfundsmæssige interesser knyttet til anvendelse af frekvenser.

I DK inddrages Teleforligskredsen i forbindelse med auktioner, herunder fastsættelsen af dækningskrav.

2.2 Frekvenser

Kommissionens forslag

Kommissionen har foreslået en mere ensartet forvaltning af frekvenser ved bl.a. at:

Overføre kompetencer på frekvensområdet til de uafhængige nationale tilsynsmyndigheder, hvor det har betydning for markedsvilkår og konkurrencesituationen.

Harmonisere administrationen af området yderligere ved at udstede en række gennemførelsesretsakter.

Fastsætte minimumsvarighed for frekvenstilladelser i harmoniserede frekvensbånd til minimum 25 år.

I DK udstedes frekvenstilladelser i dag som udgangspunkt med en varighed på 15 år – frekvenstilladelser udstedt efter auktion normalt 15-20 år.

2.2 Frekvenser

Kommissionens forslag fortsat

Balancering af forskellige hensyn

- Ensartet administration til fremme af investeringer
- Hensyn til nationale markedsforhold og omstændigheder

Flertallet af medlemslande lægger vægt på at fastholde den nationale fleksibilitet.

2.3 Forbrugerbeskyttelse

Baggrund

Særregler om forbrugerbeskyttelse på teleområdet, som skal yde større beskyttelse end de alm. regler.
F.eks. regler om:

Indholdet af kontrakter

Opsigelse af kontrakter

Skift af udbyder

2.3 Forbrugerbeskyttelse

Kommissionens forslag

Kommissionen foreslår totalharmonisering, men med undtagelser.

Dansk regel om maksimal 6 måneders bindingsperiode fortsat mulig.

2.4 Forsyningspligt

Baggrund

Forsyningspligt skal sikre, at alle har adgang til de mest nødvendige teletjenester.

I dag er der forsyningspligt på taletelefoni, nummeroplysningstjenester, mønttelefoner og på visse handicaptjenester.

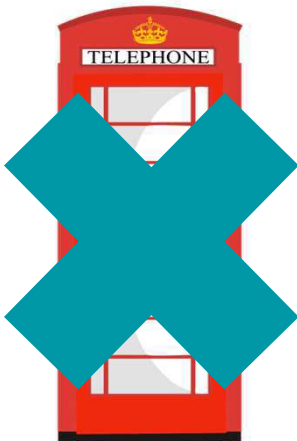
2.4 Forsyningspligt Kommissionens forslag



Kommissionen foreslår
forsyningspligt på basale
bredbåndstjenester.



Fortsat forsyningspligt på
taletelefoner.



Forsyningspligten på
nummeroplysningstjenester
og mønttelefoner ophæves.

2.5. Mere ensartede regler for sammenlignelige tjenester

Baggrund

Teledirektiverne har hidtil reguleret traditionel telefoni og bredbånd.

Mange tjenester leveres i dag over internettet.

Teletjenester konkurrerer med tjenester leveret over internettet.

Ikke omfattet af de samme regler.

skype™



WhatsApp



iMessage

2.5. Mere ensartede regler for sammenlignelige tjenester

Kommissionens forslag



Messenger



Kommissionen ønsker at sikre lige konkurrencevilkår.

Telereguleringen udvides til også at omfatte internettjenester, som benytter telefonnumre.

Internettjenester, som ikke bruger numre, fortsat undtaget fra regulering.



snapchat

2.6 Institutionel organisering

Baggrund

Konkurrenceregulering skal ligge hos politisk og økonomisk uafhængig telemyndighed.

I DK Erhvervsstyrelsen.

Andre opgaver på teleområdet kan ligge andre steder.

De uafhængige telemyndigheder samarbejder i sammenslutningen af uafhængige telemyndigheder (BEREC).

2.6 Institutionel organisering

Kommissionens forslag

Kommissionens forslag:

Øget harmonisering - mere ensartet anvendelse af reglerne.

Der fastsættes en liste med minimumskompetencer, som skal ligge hos den nationale telemyndighed.

Sammenslutningen af telemyndigheder (BEREC) får nye kompetencer på bl.a. frekvens- og nummerområdet.

Forhandlingssituationen

2.7 BEREC-forslaget

Baggrund

De nationale telemyndigheder samarbejder i BEREC

BEREC udarbejder anbefalinger til telemyndighederne.

BEREC rådgiver Kommissionen og Europa-Parlamentet.

BEREC ledes af teledirektørerne i fællesskab og betjenes af et lille sekretariat i Riga.

2.7 BEREC-forslaget

Kommissionens forslag

Med kodeks-forslaget får BEREC en række nye opgaver.

Kommissionen ønsker at styrke BEREC og at tilføre flere ressourcer.

Kommissionen foreslår at gøre BEREC til et decentraliseret agentur.



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

Spørgsmål

