



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato

14. september 2017

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på vegne af EU af en aftale mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter ('ETS linking')

KOM(2017) 427

Notatet oversendes endvidere til Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 16. august 2017 fremsat forslag til EU's indgåelse (ratifikation) af en aftale mellem EU og Schweiz, som sammenkobler deres systemer for handel med CO₂-kvoter. Aftalen er et resultat af EU's langsigtede målsætning om at udvikle et globalt CO₂-marked ved at sammenkoble systemer for handel med CO₂-kvoter, hvilket vil bidrage til at implementere målsætningerne i Parisaftalen. EU's kvotehandelsdirektiv giver mulighed for at sammenkoble EU's kvotehandelsystem (EU ETS) med andre systemer for handel med CO₂-kvoter, såfremt de er kompatible og lever op til en række betingelser, som det er tilfældet med det schweiziske. Efter flere års forhandlinger nåede parterne i januar 2016 til enighed om en aftale. Aftalen opstiller de centrale mål og principper samt den institutionelle struktur for sammenkoblingen af de to systemer.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser eller økonomiske konsekvenser for statsfinanserne, samfundet eller erhvervslivet.

Regeringen kan støtte udkastet til rådsafgørelse om EU's ratifikation af aftalen. Regeringen støtter generelt op om handel med CO₂-kvoter som et centralt element af EU's klimapolitik og udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked. Regeringen støtter derfor også op om at sammenkoble EU's kvotehandelsystem med det schweiziske kvotesystem, som vurderes at være kompatibelt og leve op til de gældende kriterier.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har ved KOM(2017) 427 den 16. august 2017 fremsat forslag til EU's ratifikation af en aftale mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter (ETS). Forslaget er oversendt til Rådet

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



i dansk sprogversion til 16. august 2017 og fremsat sammen med forslaget til EU's undertegnelse af aftalen.

Udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked gennem sammenkobling af systemer for handel med CO₂-kvoter er et af EU's langsigtede politiske mål, hvilket også vil bidrage til at implementere målsætningerne i Parisaftalen. Denne målsætning er reflekteret i EU's kvotehandelsdirektiv, som etablerer EU's kvotehandelsystem (EU ETS). Kvotehandelsdirektivets artikel 25 giver mulighed for, at EU ETS kan sammenkobles med andre systemer for handel med CO₂-kvoter, såfremt de lever op til en række betingelser, og at systemerne i øvrigt er kompatible.

På denne baggrund bemyndigede Rådet i december 2010 Kommissionen til at indlede forhandlinger med Schweiz om at sammenkoble EU's og Schweiz' kvotehandelsystemer. Det schweiziske system for handel med CO₂-kvoter er overordnet meget tilsvarende EU's kvotehandelsystem og pålægger de schweiziske kvoteomfattede virksomheder sammenlignelige krav og vilkår. Efter flere års forhandlinger nåede parterne i januar 2016 enighed om en aftale.

Aftalen opstiller de centrale mål og principper samt den institutionelle struktur for sammenkoblingen af de to kvotehandelsystemer. For at sikre kompatibilitet indeholder aftalen en række kriterier, som systemerne skal opfylde. Kriterierne vedrører bestemmelserne for CO₂-kvoter og opgørelse heraf, kvoteregistre, auktionering af kvoter og luftfart. Der etableres til dette formål et direkte link mellem de to systemers registre. Endvidere indeholder aftalen bestemmelser for håndtering af sensitiv information og koordination mellem parterne, herunder etableringen af en fælles styrekomité. Endelig indeholder aftalen bestemmelser for yderligere sammenkobling med tredjeparter.

Kompetencen er delt mellem EU og medlemsstaterne på miljøområdet. For så vidt angår den specifikke aftale vedrører denne sammenkoblingen mellem EU's kvotehandelsdirektiv og en tredjepart, hvilket alene hører under EU's enekompetence. Aftalen skal derfor udelukkende undertegnes og indgås (ratificeres) af EU.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 192 (1) og artikel 218 (6a) i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Efter godkendelse fra Europa-Parlamentet træffer Rådet afgørelse om bemyndigelse til undertegnelsen af aftalen med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Udkastet til rådsafgørelse indeholder tre indledende paragraffer, som beskriver forslagets kontekst. De indledende paragraffer informerer om at:

- 1) I henhold til Rådets afgørelse [XXX] af [...] blev aftalen undertegnet den [...] november 2017] med forbehold for dens ratifikation på et senere tidspunkt.



- 2) Systemer for handel med CO₂-kvoter er politiske værktøjer, som reducerer udledningen af CO₂ på en omkostningseffektiv måde. Sammenkoblingen af sådanne systemer forventes at føre til en global pris på udledningen af CO₂, hvilket vil øge kvotehandels omkostningseffektivitet. Udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked gennem sammenkobling af systemer for handel med CO₂-kvoter er et af EU's langsigtede politiske mål, hvilket også vil bidrage til at implementere målsætningerne i Parisaftalen.
- 3) Aftalen bør godkendes på vegne af EU.

Rådsafgårelsen indeholder derudover tre operative artikler, hvori det anføres at:

- 1) Aftalen godkendes på vegne af Unionen, og aftaleteksten er knyttet til afgørelsen.
- 2) Formanden for Rådet udpeger den person, som på EU's vegne er beføjet til at udveksle de godkendelsesinstrumenter, der er omtalt i aftalens artikel 21, med henblik på at udtrykke EU's samtykke til at blive bundet af aftalen.
- 3) Afgørelsen træder i kraft den [...].

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Rådets vedtagelse af afgørelsen sker i henhold til TEUF artikel 218 (6a) efter godkendelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Regeringen er enig i Kommissions vurdering af, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

EU's kvotehandelsdirektiv (direktiv 2003/87/EF) og luftfartskvotehandelsdirektivet (direktiv 2008/101/EF) er gennemført i dansk ret gennem lov om CO₂-kvoter (lov nr. 1095 af 28/11/2012) samt ved lov om ændring af lov om CO₂-kvoter og lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter (lov nr. 1497 af 23/12/2014).

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

EU's ratifikation af aftalen har ikke konsekvenser for dansk lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

Da Schweiz' kvoteomfattede drivhusgasudledninger er meget begrænsede, forventes koblingen af EU's og Schweiz' systemer for handel med CO₂-kvoter ikke at påvirke kvoteprisen i EU's kvotehandelssystem. Derfor skønnes aftalen ikke at ville få statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Aftalen påvirker ikke kvotetildelingen i Danmark og har derfor ingen administrative konsekvenser for staten eller de danske kvotebelagte virksomheder.



Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Aftalen vurderes ikke at få miljømæssige konsekvenser, idet aftalen ikke påvirker den samlede kvotemængde, og at EU's reduktionsmål for de kvotebelagte sektorer derfor er uændret. Aftalen kan dog medvirke til at realisere EU's mål om at udvikle et velfungerende globalt karbonmarked ved at forbinde systemer for handel med CO₂-kvoter.

8. Høring

Forslaget til rådsafgørelse er ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt opbakning til ratifikation af aftalen blandt medlemsstaterne.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte det foreliggende udkast til rådsafgørelse om EU's ratifikation af aftalen mellem Den Europæiske Union og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter.

Regeringen støtter generelt op om handel med CO₂-kvoter som et centralt element af EU's klimapolitik og udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked. Regeringen støtter derfor også op om aftalen om at sammenkoble EU's kvotehandelssystem med det schweiziske kvotesystem, som vurderes at være kompatibelt og leve op til de kriterier, som blev fastlagt i forbindelse med indhentelse af Kommissionens mandat til at indlede forhandlingerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Notat om indhentelse af Kommissionens mandat til at indlede forhandlingerne om en aftale blev fremsendt til Folketingets Europaudvalg den 9. december 2010.