



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato

14. september 2017

Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af EU af en aftale mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter ('ETS linking')

KOM(2017) 428

Notatet oversendes endvidere til Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 16. august 2017 fremsat forslag til EU's undertegnelse af en aftale mellem EU og Schweiz, som sammenkobler deres systemer for handel med CO₂-kvoter. Aftalen er et resultat af EU's langsigtede målsætning om at udvikle et globalt CO₂-marked ved at sammenkoble systemer for handel med CO₂-kvoter, hvilket vil bidrage til at implementere målsætningerne i Parisaftalen. EU's kvotehandelsdirektiv giver mulighed for at sammenkoble EU's kvotehandels-system (EU ETS) med andre systemer for handel med CO₂-kvoter, såfremt de er kompatible og lever op til en række betingelser, som det er tilfældet med det schweiziske. Efter flere års forhandlinger nåede parterne i januar 2016 til enighed om en aftale. Aftalen opstiller de centrale mål og principper samt den institutionelle struktur for sammenkoblingen af de to systemer.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser eller økonomiske konsekvenser for statsfinanserne, samfundet eller erhvervslivet.

Regeringen kan støtte udkastet til rådsafgørelse om EU's undertegnelse af aftalen. Regeringen støtter generelt op om handel med CO₂-kvoter som et centralt element af EU's klimapolitik og udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked. Regeringen støtter derfor også op om at sammenkoble EU's kvotehandelsystem med det schweiziske kvotesystem, som vurderes at være kompatibelt og leve op til de gældende kriterier.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har ved KOM(2017) 428 den 16. august 2017 fremsat forslag til EU's undertegnelse af en aftale mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter (ETS). Forslaget er oversendt til

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



Rådet i dansk sprogversion til 16. august 2017 og er fremsat sammen med forslaget til EU's ratifikation af aftalen.

Udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked gennem sammenkobling af systemer for handel med CO₂-kvoter er et af EU's langsigtede politiske mål, hvilket også vil bidrage til at implementere målsætningerne i Parisaftalen. Denne målsætning er reflekteret i EU's kvotehandelsdirektiv, som etablerer EU's kvotehandelssystem (EU ETS). Kvotehandelsdirektivets artikel 25 giver mulighed for, at EU ETS kan sammenkobles med andre systemer for handel med CO₂-kvoter, såfremt de lever op til en række betingelser, og at systemerne i øvrigt er kompatible.

På denne baggrund bemyndigede Rådet i december 2010 Kommissionen til at indlede forhandlinger med Schweiz om at sammenkoble EU's og Schweiz' kvotehandelssystemer. Det schweiziske system for handel med CO₂-kvoter er overordnet meget tilsvarende EU's kvotehandelssystem og pålægger de schweiziske kvoteomfattede virksomheder sammenlignelige krav og vilkår. Efter flere års forhandlinger nåede parterne i januar 2016 enighed om en aftale.

Aftalen opstiller de centrale mål og principper samt den institutionelle struktur for sammenkoblingen af de to kvotehandelssystemer. For at sikre kompatibilitet indeholder aftalen en række kriterier, som systemerne skal opfylde. Kriterierne vedrører bestemmelserne for CO₂-kvoter og opgørelse heraf, kvoteregistre, auktionering af kvoter og luftfart. Der etableres til dette formål et direkte link mellem de to systemers registre. Endvidere indeholder aftalen bestemmelser for håndtering af sensitiv information og koordination mellem parterne, herunder etableringen af en fælles styrekomité. Endelig indeholder aftalen bestemmelser for yderligere sammenkobling med tredjeparter.

Kompetencen er delt mellem EU og medlemsstaterne på miljøområdet. For så vidt angår den specifikke aftale vedrører denne sammenkoblingen mellem EU's kvotehandelsdirektiv og en tredjepart, hvilket alene hører under EU's enekompetence. Aftalen skal derfor udelukkende undertegnes og indgås (ratificeres) af EU.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 192 (1) og artikel 218 (5) i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Rådet træffer afgørelse om bemyndigelse til undertegnelsen af aftalen med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Udkastet til rådsafgørelse indeholder fire indledende paragraffer, som beskriver forslagets kontekst. De indledende paragraffer informerer om, at:

- 1) Rådet den 20. december 2010 bemyndigede Kommissionen til at indlede forhandlinger med Schweiz om at sammenkoble deres systemer for handel med CO₂-kvoter, og at parterne har indgået en aftale.



- 2) Aftalen sikrer, at betingelserne for at sammenkoble kvotehandelssystemerne, som defineret i kvotehandelsdirektivets artikel 25, er opfyldt.
- 3) Aftalen bør undertegnes på vegne af EU med forbehold for senere ratifikation.
- 4) Aftalens artikel 11 til 13 bør finde anvendelse midlertidigt for at sikre koordinati-
on mellem parterne, herunder omkring relevante lovgivningsmæssige udviklin-
ger.

Rådsafgårelsen indeholder derudover fire operative artikler, hvori det anføres at:

- 1) Undertegnelsen af aftalen godkendes på vegne af Unionen, og selve aftaletek-
sten vil blive underskrevet den X. november 2017.
- 2) Generalsekretariatet for Rådet udarbejde det relevante fuldmagtsinstrument til
undertegnelse af aftalen til den/de personer, som er udpeget af forhandleren af
aftalen.
- 3) Aftalens artikel 11 til 13 anvendes midlertidigt fra datoen for undertegnelse,
indtil aftalens ikrafttrædelse.
- 4) Afgørelsen træder i kraft på dagen for dens vedtagelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Regeringen er enig i Kommissions vurdering af, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

EU's kvotehandelsdirektiv (direktiv 2003/87/EF) og luftfartskvotehandelsdirektivet
(direktiv 2008/101/EF) er gennemført i dansk ret gennem lov om CO₂-kvoter (lov
nr. 1095 af 28/11/2012) samt ved lov om ændring af lov om CO₂-kvoter og lov om
kuldioxidafgift af visse energiprodukter (lov nr. 1497 af 23/12/2014).

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

EU's undertegnelse af aftalen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

EU's undertegnelse af aftalen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkon-
omiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

EU's undertegnelse af aftalen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Dan-
mark.

8. Høring

Forslaget til rådsafgårelse er ikke sendt i høring.



9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt opbakning til undertegnelsen af aftalen blandt medlemsstaterne.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte det foreliggende udkast til rådsafgørelse om EU's undertegnelse af aftalen mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter.

Regeringen støtter generelt op om handel med CO₂-kvoter som et centralt element af EU's klimapolitik og udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked. Regeringen støtter derfor også op om aftalen om at sammenkoble EU's kvotehandelssystem med det schweiziske kvotesystem, som vurderes at være kompatibelt og leve op til de kriterier, som blev fastlagt i forbindelse med indhentelse af Kommissionens mandat til at indlede forhandlingerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Notat om indhentelse af Kommissionens bemyndigelse til at indlede forhandlingerne om en aftale blev fremsendt til Folketingets Europaudvalg den 9. december 2010.