



Energistyrelsen

Høringsnotat vedrørende høring af bekendtgørelse om tilskud til nye forretningskoncepter for varmepumper til bygningsopvarmning og procesformål i erhverv

Kontor/afdeling
Center for Systemanalyse,
Energieffektivitet og Global
Rådgivning

Energistyrelsen har den 19. juni 2017 sendt udkast til bekendtgørelse om tilskud til nye forretningskoncepter for varmepumper til bygningsopvarmning og procesformål i erhverv i høring med frist for afgivelse af bemærkninger den 3. juli 2017.

Dato
4. juli 2017

J nr. 2017-2300

Energistyrelsen har i alt modtaget 10 høringssvar.

trh/

Dansk Gasteknisk Center, Dansk Industri, Det Økologiske Råd, HOFOR og Landsforeningen af Landsbyerne i Danmark har ikke haft bemærkninger.

Der er indkommet høringssvar med bemærkninger fra Dansk Energi, Dansk Fjernvarme, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Tekniq, VedvarendeEnergi,

Svarene har især berørt følgende punkter:

1. Afgrænsning af støtteberettigede aktiviteter
2. Støtteordningens udformning
3. Øvrige kommentarer og spørgsmål

1. Afgrænsning af støtteberettigede aktiviteter

Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI, udtrykker opbakning til tiltaget, men fremfører, at det ikke virker samfundsøkonomisk optimalt, hvis tilskuddet gives til ejendomme, der kan tilsluttes fjernvarme og til dels naturgas. Dansk Fjernvarme påpeger, at det bør præciseres, at der ikke kan ydes tilskud til individuelle varmepumper i kollektive fjernvarme- og naturgasområder.

Energistyrelsens bemærkninger

Det vurderes, at en varmepumpe typisk ikke vil være relevant i bygninger beliggende i områder, der allerede er eller inden for en kortere årrække vil blive udlagt til forsyning med fjernvarme, mens en varmepumpe godt kan være relevant i forbindelse med et eksisterende naturgasfyrt. Det bør være en konkret vurdering i de enkelte tilfælde, der skal afgøre, om varmepumper er en hensigtsmæssig løsning. Det vil derfor fremgå af ansøgningsmaterialet, at støtte ikke kan gives til varmepumper, der installeres i områder udlagt til fjernvarme.

VedvarendeEnergi fremfører, at det bør sikres, at økonomien ved anlægget kræver tilskud, for at anlægget er økonomisk attraktivt for brugeren for at være i overensstemmelse med EU-regler for tilskud. VedvarendeEnergi fremfører derfor, at tilskudsmulighederne også bør omfatte forundersøgelse, hvor dette undersøges.

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Energistyrelsens bemærkninger

Formålet med støtteordningen er at bidrage til etableringen af et marked for varmepumper på abonnement målrettet erhverv. Støtteordningen skal dermed bidrage til at gøre varmepumper attraktive for en gruppe virksomheder, som i dag fravælger varmepumper som opvarmningsform. Støtteordningen vil blive defineret, anmeldt og administreret indenfor rammerne af artikel 41 i den generelle gruppefritagelsesforordning, som giver mulighed for at give investeringsstøtte til fremme af energi fra vedvarende energikilder. Artikel 41 stiller ikke krav om forundersøgelser.

2. Støtteordningens udformning

Dansk Fjernvarme fremfører, at støtten til varmepumper på abonnement er væsentligt højere end den tilsvarende relative støtte, der kan gives til kollektive varmepumper. Derfor foreslås det, at tilskudsniveauerne skal være mere ligeværdige for at undgå en skævvridning mellem individuel og kollektiv opvarmning. Endelig fremfører Dansk Fjernvarme, at der kan være risiko for, at den enkelte bygningsejer ikke får fuld nytte af tilskudsbeløbet ved ordningens konstruktion sammenholdt med de store beløb, der er i spil.

Energistyrelsens bemærkninger

Støtteordningen er udformet med henblik på at yde delvis dækning af op til 3 energitjenesteleverandørers omkostninger til indkøb af varmepumper og overvågningsudstyr, som de installerer hos andre virksomheder. Formålet med støtteordningen er derigennem at bidrage til etableringen af et marked for varmepumper på abonnement målrettet erhverv, og støtteordningen er derfor grundlæggende anderledes end ordningen målrettet omlægningen til varmepumper på eksisterende fjernvarmeværker.

Støtten defineres inden for rammerne af artikel 41, stk. 6, litra a i den generelle gruppefritagelsesforordning (Kommissionens forordning nr. 651/2014), som giver mulighed for at støtte op til 45 pct. af virksomhedernes udgifter til indkøb af varmepumper og overvågningsudstyr. Det er disse 45 pct. som bekendtgørelsen referer til. I praksis vil støtten blive udfaset i takt med, at virksomhederne får opbygget kompetencer på området, ved at støtteprocenten falder fra ca. 40 til 20 i takt med, at energitjenestevirksomhederne får opbygget deres kompetencer på området. Støtteprofilen vil fremgå af ansøgningsmaterialet.

Endelig bemærkes, at støtteordningen ikke direkte kommer de enkelte bygningsejere eller virksomheder til gode, men primært skal bidrage til at sikre, at en række energitjenesteleverandører etablerer sig på markedet.

Teknik fremfører, at støtteordningen skaber ulige konkurrence ved at give få leverandører mulighed for at sænke deres priser. Når der anvendes



statsstøttemidler til at fremme en særlig forretningsmodel forringer staten rammebetingelserne for langt flere virksomheder, hvilket er kontraproduktivt for den grønne omstilling. Endvidere påpeger Tekniq, at Energistyrelsen tidligere har konkluderet, at tilsvarende støtteordninger økonomisk set ikke er en mere attraktiv løsning for slutbrugeren end en løsning, hvor bygningsejeren selv ejer varmepumpen, og at det derfor er svært at se rimeligheden i at udvikle og udbyde en støtteordning, der allerede findes på markedet.

Energistyrelsen bemærkninger

Ansøgningsrunden for støtteordningen forventes gennemført frem til november 2017, og tilsagn om støtte vil blive givet til de 3 bedst kvalificerede virksomheder eller konsortier af virksomheder. De overordnede kriterier for udvælgelse fremgår af bekendtgørelsens § 5, mens de mere detaljerede kriterier vil fremgå af ansøgningsmaterialet. Det er dermed åbent for alle virksomheder at søge at kvalificere til at modtage støtte til at etablere sig som leverandør af varmepumper på abonnement.

Varmepumper på abonnement til erhverv udspringer af en række demonstrationsprojekter, som er iværksat for at afprøve nye forretningsmodeller for fremme af varmepumper, ligesom støtteordningen i vidt omfang baserer sig på de positive erfaringer, der er gjort med den eksisterende ordning for varmepumper på abonnement, der primært er målrettet boliger. Erfaringerne har vist, at det er muligt at få energitjenesteleverandører til at stå for ejerskab, drift og ansvar for varmepumper, uden at det medfører en væsentligt økonomisk byrde for den enkelte kunde.

Varmepumper på abonnement adskiller sig fra traditionelt salg af varmepumper ved at håndtere barrierer som økonomi, teknologi og viden, som traditionelt bremser en større udbredelse af varmepumper. Der findes kun i meget begrænset omfang tilsvarende løsninger målrettet virksomheder, og formålet med støtteordningen er derfor at bidrage til etableringen et marked, som gør det muligt at tilbyde varmepumper til en gruppe virksomheder, som i dag ellers ser bort fra varmepumper. Varmepumper på abonnement skal dermed bidrage til at gøre det samlede marked for varmepumper større.

Traditionelt ejerskab af varmepumper, hvor virksomhederne selv er ansvarlig for indkøb, ejerskab, drift og vedligeholdelse medfører andre fordele for den enkelte virksomhed, herunder fuld kontrol med deres varmeinstallation og potentielt lavere omkostninger, når de ikke skal betale en energitjenesteleverandør for at stå for ejerskab og drift af deres varmeanlæg.

Endelig bemærkes det, at støtten kan udbetales til delvis dækning af energitjenesteleverandørernes omkostninger til indkøb af varmepumper, der installeres hos 3. part. Støtten udbetales derfor ikke til slutkunder. Det er derfor



forventningen, at støtteordningen kun vil have en begrænset afsmittende effekt på det øvrige marked for varmepumper.

3. Øvrige kommentarer og spørgsmål

Vedvarende Energi fremfører, at det er uklart, om støtten må kombineres med betaling for energibesparelserne fra energiselskaber, for at disse kan opfylde deres energispareforpligtelser.

Energistyrelsen bemærkninger

Støtten kan udbetales til delvis dækning af energitjenesteleverandørernes omkostninger til indkøb af varmepumper, der installeres hos 3. part. Støtten udbetales derfor ikke til slutkunder. Det er muligt for slutkunden at opnå støtte fra andre støtteordninger, fx håndværkerfradrag og tilskud som led i energiselskabernes energispareindsats, i det omfang disse ordninger tillader kombinationer af støtte. Muligheden for at kombinere støtteordningen for varmepumper på abonnement til erhverv med andre støtteordninger vil fremgå af ansøgningsmaterialet for støtteordningen.

Vedvarende Energi fremfører, at en ansøgningsfrist d. 15. september giver en alt for kort ansøgningsperiode.

Energistyrelsen bemærkninger

Den forventede ansøgningsfrist for støtteordningen fremgik af det medsendte høringsbrev. Det er væsentligt at sikre, at ansøgere får tid til at udarbejde velunderbyggede ansøgninger. Derfor imødekommes forslaget fra Vedvarende Energi, og ansøgningsfristen for støttepuljen rykkes til 1. november 2017.

Vedvarende Energi fremfører, at det er uklart hvor lang periode tilskudsmodtagere har til at realisere projekter.

Energistyrelsens bemærkninger

De enkelte projekter skal afsluttes inden 1. december 2020, hvor der vil være frist for ansøgning af udbetaling af støtte. Projekternes løbetid vil fremgå af ansøgningsmaterialet for støtteordningen.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI, spørger, om det er rigtigt forstået, at varmepumpen i de tilskudstildelte projekter ikke må anvendes til brugsvandsopvarmning.

Energistyrelsens bemærkninger

Det er ikke intentionen at afskære varmepumper, der bruges til brugsvandsopvarmning, fra at kunne modtage støtte. Derfor præciseres

bekendtgørelsen, så det tydeligt fremgår, at levering af varme også omfatter brugsvand.

Dansk Energi fremfører, at Energistyrelsen bør sikre, at der på systematisk vis opsamles erfaring og data på anvendelse af de tildelte midler i forhold til installeret mængde og effektivitet af varmepumperne, samt at der opsamles viden om udfordringer og barrierer samt hvilke sektorer, varmepumperne installeres i. Endelig anbefaler Dansk Energi, at der stilles krav til de støttede virksomheder om på systematisk vis at indberette de foreslåede oplysninger og erfaringer.

Energistyrelsens bemærkninger

De nærmere krav for de støttede virksomheders afrapportering til Energistyrelsen vil fremgå af ansøgningsmaterialet. Dansk Energis anbefalinger til opmærksomhedspunkter vil indgå i den præcise udformning af kravene.