

energi
KLAGENÆVNET

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA [REDACTED]
OVER Horsens Kommunes afgørelse af 1. marts 2016
OM Fortsat pålagt tilslutningspligt efter tilslutningsbekendtgørelsens § 16

7. december 2016

J.nr. 1021-16-11

MAR-EKN

Side 1 af 7

NÆVNETS Nævnshoved, dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Næstformand, professor, cand.jur. & ph.d. Birgitte Egelund Olsen
SÆTNING
I SAGEN Professor, cand.jur. & ph.d. Michael Gøtze

NÆVNETS Energiklagenævnet afviser at behandle Horsens Kommunes
AFGØRELSE afgørelse af 1. marts 2016

[REDACTED] (herefter klager) har klaget over Horsens Kommunes afgørelse af 1. marts 2016. Ved afgørelsen afslog Horsens Kommune at fritage klagers ejendom fra tilslutningspligt til naturgasforsyning efter tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet afviser at behandle Horsens Kommunes afgørelse af 1. marts 2016.

Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Det fremgår af sagens akter, at klagers hus stod færdigbygget den 9. maj 2005. Den 24. maj 2005 vedtog kommunen lokalplan 209, hvoraf det fremgår, at området skal forsynes med naturgas. Klager købte ejendommen i 2013.

Horsens Kommune er efter sagens oplysninger i gang med at konvertere området, hvor klagers hus er beliggende, fra forsyning med naturgas til forsyning med fjernvarme. Horsens Kommune har i den forbindelse godkendt et projektforslag i oktober 2015. Kommunen har oplyst, at der efterfølgende vil blive fremsendt et særskilt projektforslag, der gælder for klagers område, når området skal konverteres fra naturgasforsyning til fjernvarmeforsyning.

Klager har i forbindelse med planerne om omlægning til fjernvarme henvendt sig flere gange til Horsens Kommune med spørgsmål om planerne for fjernvarme i klagers område. I forbindelse med vejledning om fremtidig fjernvarmeforsyning, har klager udtrykt at han ikke ønsker at blive omfattet af fjernvarme i fremtiden og dermed gerne vil fritages for tilslutningspligten. Kommunen har oplyst klager om, at klagers ejendom er pålagt tilslutningspligt til naturgasforsyning i medfør af lokalplan 209 vedtaget den 24. maj 2005.

Klager har oplyst til kommunen, at klagers ejendom fra november 2015 forsynes med varme fra eget VE-anlæg. Endvidere har klager oplyst, at han ikke længere aftager naturgas, og at forsyningen heraf stoppede i december 2015. Det er derfor klagers opfattelse, at han ikke længere er omfattet af tilslutningspligten.

Horsens Kommunes afgørelse af 1. marts 2016

Horsens Kommune traf den 1. marts 2016 afgørelse om, at klagers ejendom fortsat er pålagt tilslutningspligt uagtet at der ikke leveres kollektivt varmforsyning til ejendommen jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

Ved afgørelsen lagde kommunen vægt på, at der i det tinglyste salgsdokument fra 2004 er oplyst, at køber er gjort bekendt med, at den solgte grund er beliggende i et område, hvor nyt byggeri i henhold til Horsens Kommune varmeplanlægning er pålagt tilslutningspligt til naturgasforsyning fra DONG. Kommunen har endvidere henvist til, at området hvor klagers ejendom er beliggende er omfattet af lokalplan 209, hvoraf det fremgår, at området skal forsynes med naturgas.

Klager klagede herefter over afgørelsen til Energiklagenævnet ved e-mail af 11. april 2016 og oplyste samtidig, at afgørelsen fra klager først blev modtaget den 16. marts 2016, hvilket kommunen har bekræftet i en e-mail til klager.

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager oplyser, at Horsens Kommunes afgørelse skal ophæves, da der endnu ikke er vedtaget et projektforslag i henhold til tilslutningsbekendtgørelsen for klagers ejendom. Klager oplyser desuden, at klagers ejendom skal fritages fra tilslutningspligt. Klager har til støtte herfor navnlig anført følgende:

7. december 2016

J.nr 1021-16-11

MAR-EKN

Side 2 af 6

- Klager bemærker indledningsvist, at det er uklart, hvad Horsens Kommune har truffet afgørelse om, og hvilket retsgrundlag afgørelsen er truffet efter. Horsens Kommune har endnu ikke udsendt et projektforslag om tilslutningspligt til fjernvarme for klagers område
- Horsens Kommune godkendte i oktober 2015 et projekt til konvertering fra naturgas til fjernvarmeforsyning, men det godkendte projektforslag indeholder ikke en tilslutningspligt. Konverteringen vil ligeledes ske over flere år. Der er således endnu ikke vedtaget eller sendt et tilslutningsprojekt i høring for klagers ejendom i henhold til tilslutningsbekendtgørelsen
- I 2005 blev lokalplan 209 vedtaget, hvoraf det fremgår, at det område, hvor klagers ejendom er beliggende skal forsynes med naturgas. Dette er også specificeret i tingbogen. Da klager ikke har modtaget et tilslutningsprojekt i høring eller en afgørelse om pålæg af tilslutningspligt for fjernvarme, skal afgørelsen fra Horsens Kommune ophæves
- Klagers ejendom bør fritages fra tilslutningspligt jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, da klager ikke længere er tilkoblet et kollektivt forsyningsanlæg efter at DONG fjernede muligheden for dette på klagers ejendom i november 2015. DONG har ligeledes oplyst klager, at klager ikke længere skal betale gebyrer til dem, da der ikke længer leveres naturgas til klagers ejendom. Tilslutningspligten til naturgas må derfor anses som ophævet
- Klager har installeret et 100 % VE anlæg og bør derfor fritages fra tilslutningspligten, enten per dags dato, eller når tilslutningsprojektet for klagers ejendom kommer i høring, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2

7. december 2016

J.nr 1021-16-11

MAR-EKN

Side 3 af 6

Horsens Kommunes udtalelse til sagen

Horsens Kommune har fastholdt sin afgørelse og har til Energiklagenævnet bl.a. udtalt følgende til sagen:

- Kommunen skrev i forbindelse med salget af byggegrunden i februar 2005, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt. Ved den efterfølgende byggemodning blev området forsynet med naturgas. I det tinglyste salgsdokument står, at køber er gjort bekendt med, at den solgte grund er beliggende i et område, hvor nyt byggeri i henhold til Horsens Kommunes varmeforsyningsplanlægning er pålagt tilslutningspligt til naturgasforsyning fra DONG

- Lokalplan 209 blev i 2005 vedtaget, hvoraf det fremgår, at nybyggeri i hele lokalområdet forsynes med naturgas
- Klager installerer først i november 2015 en varmepumpe og oplyser herefter i december 2015 at ejendommen ikke længere er tilkoblet naturgas
- Det er kommunens klare opfattelse, at klagers ejendom har været omfattet af tilslutningspligt siden 2005. Klager har ikke personligt modtaget en tilslutningspligt, men klager er orienteret om dette i forbindelse med købet af ejendommen i 2013, da grundsalget fra 2005 var tinglyst i tingbogen med krav om tilslutningspligt til naturgas
- § 16 i tilslutningsbekendtgørelsen sikrer, at ejendomme der er tilkoblet et kollektivt varmforsyningsanlæg, fortsat bidrager med de faste gebyrer til forsyningsanlægget. Der er ikke aftagerpligt til naturgassen, men pligten til at bidrage via de faste gebyrer er der stadig og forsvinder ikke ved installation af varmepumpe. Derfor vurderer kommunen, at klagers ejendom fortsat er omfattet af tilslutningspligten, jf. § 16
- Det forhold, at DONG har valgt at lukke for naturgasforsyningen på ejendommen, har kommunen ikke et problem med, da det må være et selskabsøkonomisk spørgsmål. Frakoblingen af naturgasforsyningen ændrer dog ikke ved, at klagers ejendom fortsat har en pålagt tilslutningspligt på ejendommen. En varmepumpe kan ikke ophæve tilslutningspligten, når pligten er pålagt ejendommen
- Klager har været i dialog med Horsens Kommune i perioden fra februar 2015 til april 2016, og det er i alt blevet til ca. 20 henvendelser. Kommunen har svaret på spørgsmål og har deltaget i et dialogmøde med Horsens Kommune og Fjernvarme Horsens. Efter længere tids korrespondance valgte kommune at træffe en afgørelse og dermed give klager en klageadgang til Energiklagenævnet for at få en juridisk vurdering af sagen

7. december 2016

J.nr 1021-16-11

MAR-EKN

Side 4 af 6

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Horsens Kommune har i sin afgørelse oplyst, at klagers ejendom er pålagt en tilslutningspligt til naturgasforsyning. Det fremgår af kommunens afgørelse, at tilslutningspligten blev pålagt i 2005 i medfør af lokalplan 209. Kommunen har i sin afgørelse endvidere tilkendegivet, at tilslutningspligten til naturgasforsyning fortsat er pålagt klagers ejendom efter tilslutningsbekendtgørelsens § 16 uagtet, at ejendommen ikke længere forsynes med naturgas.

Tilslutningsbekendtgørelsen regulerer bl.a. kommunernes mulighed for, på baggrund af et projektforslag at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt til kollektive varmforsyningsanlæg, samt muligheden for at meddele dispensation fra en allerede pålagt pligt. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven. Bekendtgørelsen finder derfor ikke anvendelse, hvis en tilslutningspligt er pålagt i medfør af en lokalplan i henhold til planloven¹. En eventuel dispensation fra en lokalplan skal behandles efter planlovens bestemmelser.

Energiklagenævnet finder på den baggrund, at der ikke er pålagt en tilslutningspligt i henhold til tilslutningsbekendtgørelsen. Tilslutningsbekendtgørelsen finder derfor ikke anvendelse i den pågældende sag.

7. december 2016

J.nr 1021-16-11

MAR-EKN

Energiklagenævnet bemærker, at såfremt klagers ejendom i fremtiden vil blive pålagt tilslutningspligt efter varmforsyningslovens bestemmelser, og hvis der træffes en forvaltningsretlig afgørelse herom, vil en sådan afgørelse kunne påklages til Energiklagenævnet.

Side 5 af 6

Energiklagenævnet afviser derfor at behandle Horsens Kommunes afgørelse af 1. marts 2016.

Energiklagenævnet gør opmærksom på, at kommunale afgørelser indenfor planlovens område kan indbringes for Natur- og Miljøklagenævnet, jf. planlovens § 58.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet afviser at behandle Horsens Kommunes afgørelse af 1. marts 2016.

Afgørelsen er truffet i henhold til varmforsyningslovens § 26, stk. 1.

Sagen har været behandlet af nævnet ved skriftlig votering.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside under iagttagelse af persondatalovens bestemmelser.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter varmforsyningsloven eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen,

¹ Bekendtgørelse nr. 1529 af 23. november 2015 af lov om planlægning med senere ændringer.

jf. varmforsyningslovens § 26, stk. 4, og tilslutningsbekendtgørelsens § 22,
stk. 5.

Med venlig hilsen



Poul K. Egan
Nævnnsformand

7. december 2016

J.nr 1021-16-11

MAR-EKN



Maibritt Nebel Rasmussen
Fuldmægtig, cand.jur.

Side 6 af 6