

  
**Skatteministeriet**

11. januar 2016  
J.nr.16-0006982

Til Folketingets Lovsekretariat

Hermed sendes svar på spørgsmål S 413 af 21. december 2015 (omstillet den 5. januar 2016), indleveret af Trine Bramsen (S).

Karsten Lauritzen

/ Jeanette Rose Hansen



## Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvilke initiativer regeringen agter at tage i forlængelse af WHO's protokol vedrørende illegal handel?

## Svar

Verdenssundhedsorganisationen (WHO) vedtog i 2003 rammekonventionen om tobakskontrol. EU og medlemsstaterne, herunder Danmark, tiltrådte konventionen i 2004. I konventionen anerkendes eliminering af ulovlig handel med tobaksvarer, herunder smugling, ulovlig fremstilling og efterligning, som afgørende elementer i tobakskontrol. I årene 2007-2012 blev der på den baggrund forhandlet en protokol om bekæmpelse af illegal handel med tobaksvarer på plads. Protokollen indeholder bl.a. indførelse af et følge- og sporingsystem for tobaksvarer og fremstillingsudstyr.

På baggrund af protokollen har Kommissionen den 4. maj 2015 fremsendt to nye forslag til Rådet om EU's tiltrædelse af protokollen.

Det er udarbejdet to særskilte forslag bl.a. af hensyn til Danmarks retsforbehold. Det ene forslag til rådsafgørelse, som har hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 82, stk. 1 (retligt samarbejde i straffesager) og artikel 83 (definition af strafbare handlinger), og som således er omfattet af Danmarks retsforbehold, skal vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure, dvs. med kvalificeret flertal i Rådet.

Det andet forslag til rådsafgørelse, som har hjemmel i TEUF artikel 33 (toldsamarbejde), artikel 113 TEUF (harmonisering af lovgivningerne vedrørende omsætningsafgifter, punktafgifter og andre indirekte skatter), artikel 114 TEUF (tilnærmelse af lovgivningerne) og artikel 207 (den fælles handelspolitik) i sammenhæng med artikel 218, stk. 6, litra a), og artikel 218, stk. 8 (indgåelse af internationale aftaler), kræver enstemmighed i Rådet.

EU's tiltrædelse af protokollen vurderes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Forpligtelsen til bl.a. at indføre et følge- og sporbarhedssystem i medfør af protokollen anses for opfyldt, når det vedtagne tobaksvaredirektiv<sup>1</sup> er fuldt implementeret i dansk ret.

I forbindelse med Danmarks eventuelle tiltrædelse af protokollen vil det bl.a. skulle undersøges, om de dele af protokollen, som er omfattet af Danmarks retsforbehold, giver anledning til lovændringer. Den endelige beslutning i forhold til Danmarks eventuelle tiltrædelse af de resterende dele af protokollen afventer denne analyse.

For at Danmark kan tiltræde protokollen for så vidt angår de resterende dele af protokollen, vil det desuden kræve, at Folketinget giver samtykke hertil.

---

<sup>1</sup> Direktiv 2014/40/EU om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF.