



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

27. november 2015

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 139 (L 1) af 20. november 2016 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Vil ministeren skønne over den samlede provenuvirkning af boligydelsespakken i umiddelbar varig virkning og i umiddelbar virkning i årene 2016-2022?
I svaret bedes ministeren angive den isolerede provenuvirkning af hvert enkelt tiltag opgjort i 2016-pl. Ministeren bedes ligeledes skønne over hvor mange husstande, der berøres af de enkelte elementer i forslaget.

Svar

Boligydelsespakken, der er en del af Finanslovsaftalen for 2016, indeholder følgende fire elementer, der gradvist indføres frem mod 2020:

- *Ændret regulering af beløbsgrænser for boligydelse*, så den årlige regulering følger forbrugerpriserne.
- *Gradvis afskaffelse af det beregningstekniske tillæg til huslejen*, således at boligydelsen fremadrettet beregnes med udgangspunkt i den faktiske husleje.
- *Løft over huslejen i ældreboliger* svarende til loftet for huslejen i anden lejebolig. Loftet indføres alene for nyanviste personer til ældreboliger efter 2020.
- *Gradvis lempelse af krav til egenbetaling* betyder, at kravet til egenbetalingen for de husstande, der typisk har de laveste indkomster, reduceres. Det ville indebære en gradvis højere boligydelse for en række af de husstande, der typisk har de laveste indkomster, svarende til at skønsmæssigt knap 95.000 husstande vil opnå en gennemsnitlig stigning på ca. 1.200 kr. årligt i 2020.

Elementerne i pakken indføres over en 5-årig periode, så ydelsesforhøjelser og ydelsesreduktioner indtræder gradvist. Det beregningstekniske tillæg afskaffes med øjeblikkelig virkning for nye modtagere pr. 1. juli 2016, mens det for nuværende modtagere gradvist udfases frem til 2020. Lempelsen af kravene til egenbetalingen indføres frem mod 2020.

Herudover indebærer boligydelsespakken, at satser og beløbsgrænser overgår fra regulering med tilpasningsprocenten plus 2 procent til regulering med forbrugerpriserne. Det indebærer en besparelse, der gradvist akkumuleres over tid – også i årene efter 2020.

I nedenstående provenuberegninger er der set bort for virkningen af indførelsen af loftet for ældreboliger. Det skal ses i lyset af usikkerheden vedrørende bestanden af modtagere i ældreboliger i 2021 samt i hvilket omfang tiltaget vil påvirke huslejudviklingen for ældreboliger, hvilket har betydning for hvorledes nyanviste modtagere vil blive berørt af forslaget.

Loftet over maksimal husleje vil således understøtte, at kommuner og bygherrer har fokus på, at ældreboliger opføres omkostningseffektivt og drives effektivt, således at færre personer ender med at blive berørt af tiltaget.

Med udgangspunkt i de tre øvrige elementer skønnes regeringens boligydelsespakke at indebære offentlige mindreudgifter før tilbageløb svarende til 120 mio. kr. i 2016 stigende til 635 mio. kr. i 2020, når afskaffelsen af det beregningstekniske tillæg og lempelsen af kravene til egenbetaling er fuldt indfaset, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Provenuvirkning af boligydelsespakke

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Varig virkning ¹⁾
2016-niveau								
1. Samlet pakke								
Umiddelbare mindreudgifter	120	270	405	490	635	715	815	1.900
Efter tilbageløb	90	200	300	370	480	540	615	1.435
2. Overgang til regulering med prisindeks								
Umiddelbare mindreudgifter	55	110	160	170	230	310	410	-
Efter tilbageløb	40	80	120	130	170	230	305	-
3. Afskaffelse af det beregningstekniske tillæg								
Umiddelbare mindreudgifter	90	205	310	405	535	535	535	-
Efter tilbageløb	70	160	230	310	410	410	410	-
4. Reduceret krav til egenbetaling								
Umiddelbare mindreudgifter	-25	-45	-65	-85	-130	-130	-130	-
Efter tilbageløb	-20	-40	-50	-70	-100	-100	-100	-

1) Elementerne i boligydelsespakken har en høj grad af samspil. Beregningen af varige virkning er alene foretaget for den samlede boligydelsespakke.

Anm.: Der er set bort fra virkning af loft over husleje, der isoleret set indebærer lavere offentlige udgifter for ca. 40 mio kr. efter tilbageløb i 2030-2035. Den marginale provenuvirkning afhænger af beregningsrækkefølgen.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af 3,3 pct. stikprøve af befolkningen.

Med udgangspunkt i den nuværende sammensætning af boligydelsesmodtagere efter sagstype og indkomst samt tilvæksten i antallet af folkepensionister er der foretaget en fremskrivning af udgifterne til boligydelse som andel af BNP ved henholdsvis regulering med tilpasningsprocenten plus 2 procent og regulering med forbrugerpriserne.

I fremskrivningen er det beregningsteknisk forudsat, at huslejepriserne stiger i takt med lønindkomsterne. På den baggrund skønnes den varige virkning med betydelig usikkerhed til i størrelsesorden 1,4 mia. kr. efter tilbageløb, men uden at der er taget højde for eventuelle adfærdsændringer.

Beregningen af den varige virkning er forbundet med usikkerhed om udviklingen på længere sigt, og der er ikke taget højde for, at udviklingen i pensionisternes indkomster i en periode kan være højere end lønudviklingen blandt andet som følge af stigende supplerende indkomster fra private pensionsordninger. I takt med modningen af arbejdsmarkedspensioner vil flere folkepensionister således i fremtiden have højere supplerende pensionsudbetalinger. Det betyder isoleret set, at fremtidens folkepensionister i gennemsnit vil modtage mindre boligydelse end det er tilfældet i dag.

Som følge heraf vil der være en tendens til, at skønnet for den varige virkning af reduktionen i udgifterne som følge af overgang til prisregulering er et overkantskøn.

Boligydelsspakken skønnes samlet set at berøre hovedparten af de nuværende ca. 280.000 boligydelsesmodtagere i årene 2016-2020, *jf. tabel 2*.

Tabel 2					
Antal berørte husstande (marginal effekt)					
	2016	2017	2018	2019	2020
Samlet antal berørte husstande i alt	278.900	279.600	281.600	276.200	276.100
Marginal effekt på antal berørte husstande af elementer i boligydelsespakken					
Overgang til prisregulering	275.430	276.700	278.260	273.400	273.390
Afskaffelse af beregningsteknisk tillæg	92.380	105.920	118.710	128.670	150.990
Reduceret krav til egenbetaling	149.210	136.460	125.710	111.920	103.870

Anm.: Antallet af berørte husstande af hvert enkelt element afhænger af beregningsrækkefølgen. Tallene er ikke additive.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af 3,3 pct. stikprøve af befolkningen.

De tre elementer i pakken har en høj grad af samspil, hvorfor virkningen på antallet af berørte af hvert enkelt element i aftalen ikke kan opgøres isoleret set. I stedet er der lavet en opgørelse med udgangspunkt i antallet af husstande, der berøres af den marginale tilføjelse af hvert element i årene 2016-2020.

Det bemærkes, at den marginale effekt på antallet af berørte husstande af hvert enkelt element vil afhænge af beregningsrækkefølgen. Tallene er derfor heller ikke additive (dvs. de kan ikke lægges sammen).

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister