



Til lovforslag nr. L 98

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Retsudvalget den 0. maj 2016

### 3. udkast

(ændringsforslag tilføjet)

## Betænkning

over

## Forslag til lov om ændring af straffeloven

(Skærpelse af straffen for voldtægt, for samleje med et barn under 15 år ved udnyttelse af fysisk eller psykisk overlegenhed og for falsk anklage)

[af justitsministeren (Søren Pind)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 5 ændringsforslag til lovforslaget. Enhedslistens og Alternativets medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1 og 2 om deling af lovforslaget, justitsministeren har stillet ændringsforslag nr. 2 og Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 3-5.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 16. december 2015 og var til 1. behandling den 22. januar 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 7 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 22. oktober 2015 dette udkast til udvalget, jf. REU alm. del – bilag 28. Den 22. december 2015 sendte justitsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### Deputationer

Endvidere har Amnesty International, Center for Seksuelle Overgreb og Center for Voldtægtsofre mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 16 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

#### 3. Indstillinger <og politiske bemærkninger>

◇

Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Ændringsforslag

Af et *mindretal* (EL og ALT), tiltrådt af ◇:

**a**

##### Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

**A:** »Forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpelse af straffen for voldtægt og for samleje med et barn under 15 år ved udnyttelse af fysisk eller psykisk overlegenhed)« omfattende § 1, indledningen, nr. 2-5, og § 2.

**B:** »Forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpelse af straffen for falsk anklage)« omfattende § 1, indledningen, nr. 1, og § 2.

[Forslag om deling af lovforslaget]

**b**

## Ændringsforslag til det udelte lovforslag

## Til § 1

Af *justitsministeren* tiltrådt af <>:

2) Før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 95, 1. pkt., og § 97 b, stk. 3, ændres »§ 164, stk. 4« til: »§ 164, stk. 5«.

[Konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 1]

Af et *mindretal* (DF) tiltrådt af <>:

3) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 216, stk. 1 og 2, indsættes efter »fængsel«: »fra 5 år«.

[Indførelse af minimumsstraf]

4) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 222, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »fængsel«: »fra 5 år«.

[Indførelse af minimumsstraf]

5) Nr. 2-5 udgår.

[Konsekvens af indførelse af minimumsstraf]

## B e m æ r k n i n g e r

## Til nr. 1

Ændringsforslaget indebærer, at lovforslaget deles i 2 separate lovforslag, således at den del der vedrører skærpelse af straffen for falsk anklage udskilles i et selvstændigt lovforslag for ikke at koble strafskærpelsen for voldtægt sammen med strafskærpelsen for falske anmeldelser af voldtægt og seksualforbrydelser.

## Til nr. 2

Med lovforslaget foreslås det bl.a. at ændre straffelovens § 164, jf. lovforslagets § 1, nr. 1. Den foreslåede ændring af denne bestemmelse indebærer, at der indsættes et nyt stk. 4, og at det eksisterende § 164, stk. 4, dermed bliver § 164, stk. 5.

På denne baggrund foreslås det med ændringsforslaget at tilføje en ændring af straffelovens § 95, 1. pkt., og § 97 b, stk. 3, som begge indeholder en henvisning til straffelovens § 164, stk. 4.

Der er tale om lovteknisk begrundede korrektioner, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

## Til nr. 3-5

Ændringsforslagene indebærer, at der fastsættes en minimumsstraf på 5 år for overtrædelse af straffelovens § 216, stk. 1 og 2, og § 222, stk. 1.

*Peter Skaarup (DF) fmd. Peter Kofod Poulsen (DF) Susanne Eilersen (DF) Kenneth Kristensen Berth (DF)*

*Martin Henriksen (DF) Tilde Bork (DF) Preben Bang Henriksen (V) Jan E. Jørgensen (V) Britt Bager (V)*

*Kristian Pihl Lorentzen (V) Hans Christian Thoning (V) Michael Aastrup Jensen (V) Henrik Dahl (LA)*

*Simon Emil Ammitzbøll (LA) Søren Pape Poulsen (KF) Benny Engelbrecht (S) Kaare Dybvad (S) Troels Ravn (S)*

*Mogens Jensen (S) nfm. Rasmus Prehn (S) Trine Bramsen (S) Pernille Skipper (EL) Henning Hyllested (EL)*

*Josephine Fock (ALT) Sofie Carsten Nielsen (RV) Zenia Stampe (RV) Lisbeth Bech Poulsen (SF) Aleqa Hammond (SIU)*

*Aaja Chemnitz Larsen (IA)*

Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurinn (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

### Oversigt over bilag vedrørende L 98

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra justitsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Ændringsforslag, fra justitsministeren
5	Udkast til betækning
6	Udkast til mail til de relevante organisationer om høringssvar til lovforslaget
7	Mail til en række organisationer vedr. deres høringssvar til lovforslaget
8	Kommentarer fra Amnesty International og Center for Voldtægtsofre
9	Udkast til revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
10	Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
11	2. udkast til betækning
12	Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 98

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om skelnen mellem overfaldsvoldtægter og andre voldtægter, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om falske anmeldelser for voldtægter end for andre forbrydelser, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om det er regeringens intention at skærpe straffen for falsk anmeldelse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag om deling af lovforslaget, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag om fastsættelse af minimumsstraf på 5 år, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag om indsættelse af en bestemmelse om medicinsk kastration, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om ministeriets nuværende anvendelse af bregrebet »overfaldsvoldtægt«, afviger fra den tidligere definition af overfaldsvoldtægt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om der er en tilstrækkelig forståelse hos domstolene af, at man ikke længere skal lade relationen forud for forbrydelsen influere på straffens udmåling, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om en redegørelse for normalstrafniveau, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvorledes man i England skelner mellem overfaldsvoldtægt og anden voldtægt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om at udfolde begrebet »samtykke« og mangel på samme i bemærkningerne til straffeloven i forbindelse med voldtægtssager, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 12 Spm. om, hvordan ministerens nyfortolkning af begrebet »overfalds-  
voldtægt« skal forstås, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om der er voldtægter, der ikke kan betegnes som et »overfald«,  
til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om at indføre en bestemmelse i straffeloven, der definerer de  
forskellige typer af voldtægter, til justitsministeren, og ministerens  
svar herpå
- 15 Spm. om ministeren mener, at udeblivelsen af fysisk og verbal mod-  
stand er det samme som et samtykke til samleje, til justitsministeren,  
og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om kommentar til artiklen »Domstolene har en undermåler-må-  
lestok, når det kommer til voldtægt« fra Berlingske den 29. april 2016,  
til justitsministeren, og ministerens svar herpå