



Til lovforslag nr. L 62

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget den [19. november 2015]

1. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven

(Håndtering af flygtninge- og migrantsituationen)

[af udlændinge-, integrations- og boligministeren (Inger Støjberg)]

1. Ændringsforslag

Udlændinge-, integrations- og boligministeren har stillet [1] ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 18. november 2015 og var til 1. behandling den 18. november 2015. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget.

Dispensation fra bestemmelser i Folketingets forretningsorden

[Et flertal i udvalget (S, DF, V, LA, og KF)] indstiller, at Folketinget dispenserer fra bestemmelserne i Folketingets forretningsorden § 8 a, stk. 2, og § 13, stk. 1, om tidsfristerne for 2. og 3. behandling og om, at 3. behandling finder sted mindre end 30 dage efter lovforslagets fremsættelse.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i [4 møder.]

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Institut fra Menneskerettigheder

[Udlændinge-, integrations- og boligministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.]

Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

<Deputationer>

Teknisk gennemgang

Udlændinge-, integrations- og boligministeren har på et møde den 19. november 2015 givet udvalget en teknisk gennemgang af lovforslaget.

Samråd

Udvalget har stillet 2 spørgsmål til udlændinge-, integrations- og boligministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et åbent samråd med udvalget den 19. november 2015.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 53 spørgsmål til udlændinge-, integrations- og boligministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[Et flertal i udvalget (S, DF, V, LA og KF)] indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren stillede ændringsforslag.]

[Et *mindretal* i udvalget (EL, RV, ALT og SF)] indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Af udlændinge-, integrations- og boligministeren, tiltrådt af et flertal (S, DF, V, LA og KF):

Til § 2

1) *Stk. 1*, ophæves, og i stedet indsættes:

»*Stk. 1*. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Udlændingelovens §§ 37 h, 37 i og 37 k, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 12, ophæves automatisk den 1. december 2019.«

Stk. 2 bliver hefter *stk. 3*.

[Udløbsklausul]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det følger af den politiske aftale af 17. november 2015 mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om en ny, stram og konsekvent udlændingepolitik (del 1), at der skal indsættes en fireårig udløbsklausul, for så vidt angår de foreslåede bestemmelser om pålæg af operatøransvar (§ 37 h), delegation til private (§ 37 i) og suspension af automatisk domstolsprøvelse (§ 37 k).

Det foreslås på den baggrund, at de foreslåede bestemmelser i §§ 37 h, 37 i og 37 k, jf. lovforslagets § 1, nr. 12, ophæves automatisk den 1. december 2019. Ændringsforslaget indebærer, at de foreslåede bestemmelser om pålæg af operatøransvar (§ 37 h), delegation til private (§ 37 i) og suspension af automatisk domstolsprøvelse (§ 37 k) automatisk ophæves.

For så vidt angår den foreslåede bestemmelse i § 37 h, indebærer udløbsklausulen, at meddelte pålæg om operatøransvar automatisk bortfalder med udgangen af den 30. november 2019. Virkningen heraf vil være, at Udlændingestyrelsen den 1. december 2019 vil skulle drive indkvarteringsstedet, medmindre der er indgået en frivillig aftale med en operatør herom.

For så vidt angår den foreslåede bestemmelse i § 37 i, medfører udløbsklausulen, at bistand fra private aktører til

varetagelse af myndighedsopgaver efter udlændingeloven, skal ophøre med udgangen af den 30. november 2019. Det vil således efter den nævnte dato igen være personale ansat i Udlændingestyrelsen henholdsvis politiet, som vil skulle varetage de pågældende opgaver.

For så vidt angår den foreslåede bestemmelse i § 37 k, indebærer udløbsklausulen – hvis udlændinge-, integrations- og boligministeren har truffet beslutning om, at der skal være en suspensionsperiode frem til den 1. december 2019 – at § 37, stk. 1, 1. pkt. (om automatisk domstolsprøvelse inden for tre døgn), og § 37, stk. 3, 2. og 3. pkt. (om fastsættelse af frist for fortsat frihedsberøvelse), igen finder anvendelse fra den 1. december 2019.

Dette vil medføre, at en frihedsberøvet udlænding, som har været frihedsberøvet i mere end tre døgn, men som ikke er blevet fremstillet for retten med henblik på stillingtagen til frihedsberøvelsens lovlighed og fortsatte opretholdelse, skal løslades med udgangen af den 30. november 2019, jf. udlændingelovens § 37, stk. 1, 1. pkt. Denne persongruppe omfatter udlændinge, der ikke har anmodet om domstolsprøvelse af frihedsberøvelsens lovlighed, og udlændinge, der har anmodet om domstolsprøvelse, men endnu ikke er blevet fremstillet for en dommer.

For frihedsberøvede udlændinge, der efter anmodning har været fremstillet for retten, jf. den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 37 k, stk. 2, og hvor retten således tidligere har opretholdt frihedsberøvelsen, gælder, at politiet den 1. december 2019 straks skal indbringe spørgsmålet om frihedsberøvelsens lovlighed og fortsatte opretholdelse for retten, der straks skal fastsætte en frist for den fortsatte frihedsberøvelse, medmindre de pågældende løslades.

Udløbsklausulen indebærer endvidere, at den foreslåede overgangsregel i § 37 k, stk. 3, ikke finder anvendelse fra den 1. december 2019.

Det bemærkes, at revisionsklausulen efter lovforslagets § 3 ikke omfatter udløbsklausulen. Dette indebærer, at udløbsklausulen ikke skal genovervejes (revideres) i forbindelse det forslag til revision af de med lovforslaget foreslåede ændringer af udlændingeloven, som udlændinge-, integrations- og boligministeren skal fremsætte i folketingsåret 2017-18.

Martin Henriksen (DF) fmd. Peter Skaarup (DF) Christian Langballe (DF) Marie Krarup (DF) Peter Kofod Poulsen (DF)

Merete Dea Larsen (DF) Marcus Knuth (V) Britt Bager (V) Preben Bang Henriksen (V) Louise Schack Elholm (V)

Erling Bonnesen (V) Jan E. Jørgensen (V) Simon Emil Ammitzbøll (LA) Ole Birk Olesen (LA) Naser Khader (KF)

Dan Jørgensen (S) Daniel Toft Jakobsen (S) nfmd. Jan Johansen (S) Karen J. Klint (S) Mattias Tesfaye (S)

Yildiz Akdogan (S) Johanne Schmidt-Nielsen (EL) Søren Egge Rasmussen (EL) Ulla Sandbæk (ALT) Nikolaj Amstrup (ALT)

Lotte Rod (RV) Jacob Mark (SF) Trine Torp (SF) Karsten Hønge (SF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	47	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	9	Javnaðarflokkurinn (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 62

Bilagsnr.	Titel
1	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
2	Ændringsforslag, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Henvendelse af 19/11-15 fra Institut for Menneskerettigheder

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 62

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om der bør være en øvre grænse for varigheden af en sådan frihedsberøvelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om regeringen har planer om at lukke udrejsecentret Sjælsmark, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kriterium for placering af et udrejsecenter, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om at regeringen ønsker at placere et kommende udrejsecenter »i afstand fra større byer«, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at redegøre for, om vilkårene for afviste asylansøgere, hvis regeringens intentioner gennemføres, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om ministeren vil sikre, at udlændinge, som frihedsberøves, orienteres om deres rettigheder på en forståelig måde m.v., til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om der findes nogen form for tomme offentligt ejede bygninger, der egner sig til indkvartering af asylansøgere, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om der vil med lovforslagets hjemmel til brug af offentlig ejendom uden ejerens samtykke til indkvartering af asylansøgere, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om regelen om indkvarteringsoperatørpålæg til kommuner, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om at etablere lovhjemmel til ved indrejsen at frihedsberøve asylansøgere, hvis identitet ikke er fastlagt, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om at der ikke i lovforslaget er en øvre grænse på under 12 måneder, hvorefter en asylansøger kan frihedsberøves uden domstolsprøvelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå

- 12 Spm. om mulighed for kære til en højere retsinstans af trufne afgørelser om frihedsberøvelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren , og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om at redegøre for, hvad der var lovhjemlen for, at politiet i september 2015 standsede togdriften mellem Tyskland og Danmark, til udlændinge-, integrations- og boligministeren , og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om børn og deres forældre efter de foreslåede regler kan blive pålagt opholds- og meldepligt i samme omfang som voksne asylansøgere uden børn, til udlændinge-, integrations- og boligministeren , og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om at redegøre for Rigspolitiets erfaringer i den forbindelse – herunder oplyse, om denne såkaldte ”motivationsfremmende foranstaltning” fungerede efter hensigten og i praksis ændrede asylansøgeres adfærd, samt hvad der var baggrunden for, at Rigspolitiet i oktober 2005 , til udlændinge-, integrations- og boligministeren , og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvornår frihedsberøvelse efter lovforslaget vil kunne anvendes til at sikre muligheden for udsendelse af afviste asylansøgere, er beskrevet i lovforslagets bemærkninger punkt 2.8.2.1., til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om at redegøre for, hvilke nationaliteter, udsendelsesdestinationer og gruppe af asylansøgere det aktuelt (november 2015) gælder for, til udlændinge-, integrations- og boligministeren , og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om at redegøre for, om de kommende udrejsecentre i lighed med centret i Sjælsmark skal drives af Direktoratet for Kriminalforsorgen, til udlændinge-, integrations- og boligministeren , og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om at redegøre for, om lovforslagets visitationsregler indebærer, at indkvarteringsoperatøren kan eller skal betinge sig, at asylansøgeren giver adgang til undersøgelse af legemsåbninger (mundhule, endetarmsåbning) for at tillade adgang til indkvarteringsstedet, til udlændinge-, integrations- og boligministeren , og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om at det er ministeriets »antagelse« at der i bemærkningerne fremgår, at »det må antages, at det vil kunne begrunde en længere tidsperiode«, før der gives adgang til domstolsprøvelse af frihedsberøvelse, hvis mange personer frihedsberøves, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvorfor lovforslaget i det mindste ikke sendes i høring samtidig med fremsættelse af lovforslaget, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om at redegøre for andre eksempler på, at en regering har valgt at hastebehandle lovforslag på tre døgn eller lignende, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om at bekræfte, at det er korrekt forstået, at der i forslaget ikke er indsat en øvre grænse for, hvor længe en udlænding kan frihedsbe-

- røves, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om at private aktører skal overholde de samme regler for opgavevaretagelsen, som hvis opgaverne var blevet varetaget af politiet eller udlændingemyndighederne, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvilke former for magtanvendelse, det vil være lovligt for private aktører at anvende, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om forslaget vil indebære, at sagsbehandlingskompetencen af asylansøgninger kan uddelegeres til private aktører, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, hvilke uddannelses- og erfaringskrav, der stilles til de private aktører, for at de vil kunne få til opgave at håndtere mennesker i krise m.v., til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvor mange af de afviste asylansøgere, som opholder sig i Danmark i dag uden at være frihedsberøvet, der vil blive frihedsberøvet, såfremt de med forslaget foreslåede regler træder i kraft, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om at motivationsfremmende foranstaltninger ikke får flere afviste asylansøgere til at udrejse frivilligt, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om, hvor mange asylansøgere, der skal komme til Danmark i løbet af en uge, før betingelserne er til stede for at anvende den foreslåede suspensionsbestemmelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om at den foreslåede suspensionsbestemmelse bringes i anvendelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvilken adgang andre instanser som f.eks. Folketinget, domstolene har til at efterprøve, om det i en konkret situation er med rimeligt belæg, at ministeren bringer den foreslåede suspensionsbestemmelse i anvendelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om der er en grænse for, hvor mange gange ministeren kan beslutte at forlænge den foreslåede suspensionsperiode, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om det er ministerens opfattelse, at politiet ikke var i stand til at håndtere situationen med nytilkomne flygtninge i september 2015, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om det er hensigten med de nye modtagecentre, at de generelt skal fungere som steder, hvor asylansøgere og personer, som ikke vil lade sig registrere, frihedsberøves, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om en asylansøger, der indvilliger i at lade sig registrere og i øvrigt er uden skyld i, at der herefter er ventetid på sagsbehandlingen, vil

- kunne frihedsberøves efter de foreslåede bestemmelser i lovforslaget, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om adgangen til udvidet brug af frihedsberøvelse uden frist for domstolsprøvelse også vil omfatte frihedsberøvelse af afviste asylansøgere i perioder, hvor den foreslåede suspensionsbestemmelse er i anvendelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om at redegøre for, hvad sker der, hvis en frihedsberøvelse kendes ulovlig, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om at redegøre for, hvordan forholdet mellem den udøvende og dømmende magt i den foreslåede suspensionsperiode adskiller sig fra den almindelige retstilstand, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om at oplyse, hvad proceduren vil være for personer, som frihedsberøves, og som ikke ønsker at søge asyl i Danmark, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om at forslaget ikke har været i ekstern høring hos relevante parter, organisationer samt i offentligheden, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om at oplyse, hvorfor lovforslagets solnedgangsklausuler ikke er reelle solnedgangsklausuler, som sætter loven ud af kraft, men blot revisionsbestemmelser, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om at oplyse, hvad der forstås ved, at pålægget til kommunen om varetagelse af operatøransvaret skal indeholde nærmere betingelser, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om at oplyse, hvornår en beslutning om suspension af gældende regler for frihedsberøvelse skal afsluttes eller påbegyndes, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om at oplyse, hvem der skal vurdere, om det er 'relevant og hensigtsmæssigt' at indføre adgangskontrol på indkvarteringssteder for asylansøgere, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om at oplyse, om almindelige asylansøgere, som hverken er afviste eller på tålt ophold, og som har ret til at bevæge sig frit i Danmark, vil kunne blive underlagt fingeraftryksidentifikation m.v., til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om at oplyse i hvilket omfang udlændinge, der frihedsberøves administrativt i henhold til forslaget, er omfattet af Grundlovens § 71, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om kommentar til henvendelse af 19/11-15 fra Institut for Menneskerettigheder, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå

- 49 Spm. om at oplyse, hvordan de foreslåede nye bestemmelser om frihedsberøvelse sætter maksimalgrænser for frihedsberøvelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om at oplyse, hvem der påser og sikrer, at frihedsberøvelse bliver af ”passende” karakter, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om at oplyse, hvilke muligheder den frihedsberøvede i medfør af den foreslåede ændring § 36 vil have for at få prøvet/anket sin frihedsberøvelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om at oplyse, hvad der skal forstås med betegnelse ”private aktører” i den foreslåede § 37, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm. om det være muligt for private aktører, i forbindelse med bevogtning og transport af frihedsberøvede udlændinge, at foretage fysisk fastholdelse og bruge håndjern, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 62

Samråds-

spm.nr.	Titel
A	Samrådsspm. om at redegøre for, hvorvidt lovforslaget på forsvarlig vis iagttager almindelige grundlæggende demokratiske retsstatsprincipper, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
B	Samrådsspm. om begrundede behovet for at lovforslaget skal behandles på to døgn, til udlændinge-, integrations- og boligministeren