



NOTAT

Oktober 2015

J.nr. 15/07628

AFA/DLC/AMI

Notat om hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse (Omlægning af Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse)

Høringsnotatet angår lovforslag om ændring af lov om Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse (Omlægning af Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse).

Lovforslaget har været sendt i ekstern høring den 2. september 2015 med høringsfrist den 18. september 2015.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer, m.v.:
Advokatsamfundet, Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige (ASE), Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Arbejds miljørådet, Arbejdsskade foreningen AVS, Bedre Psykiatri, Beskæftigelsesrådet (BER), Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Business Danmark, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Danmarks Frie Fagforening, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Advokater, Danske Handicaporganisationer (DH), Danske Patienter, Danske Regioner, Danske Universiteter, Danske Ældreråd, Datatilsynet, Den uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, Det Centrale Handicapråd, Erhvervsstyrelsen, Finansrådet, Finanstilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af Kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Forskning og Pension, Frie Funktionærer, Frivilligrådet, FSR- danske revisorer, Ingeniørforeningen (IDA), Jobrådgivernes Brancheforening, KA Pleje, KL, Kooperationen, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforening af Fleks- og Skånejobbere - LAFS, Landsforening af nuværende og tidligere Psykiatribrugere (LAP), Landsforeningen for førtidspensionister, Lederforum, Lægeforeningen, Pension Danmark, Psykiatrifonden, Retssikkerhedsfonden, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt udsatte, SAND - De hjemløses organisation, SIND, Statsforvaltningerne, Sundhedskartellet, Ældre Sagen.

Af de hørte myndigheder og organisationer har følgende afgivet hørings svar:
Advokatsamfundet, Ankestyrelsen, Beskæftigelsesrådet (Dansk Arbejdsgiverforening (DA), LO og FTF, Akademikerne (AC), KL, Lederne), Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Danske Regioner, Danske Universiteter, Danske Ældreråd, Datatilsynet, Erhvervsstyrelsen, Finanstilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Forsikring og Pension, Psykiatrifonden, Rigsrevisionen, Statsforvaltningen, Ældre Sagen.

Ankestyrelsen, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Danske Universiteter, Danske Ældreråd, Erhvervsstyrelsen, Finanstilsynet, Forsikring og Pension, Statsforvaltningen, Ældre Sagen, har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget.

De modtagne hørings svar vedlægges.

Bemærkninger til lovforslaget

Generelle bemærkninger

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) noterer, at administrationen af fonden fremover bliver varetaget af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

LO og FTF tager til efterretning, at regeringen vurderer, at behovet for en bestyrelse og et selvstændigt sekretariat til administration af fonden er reduceret ud fra den hidtil aftalte udmøntning af midler fra 2016 til og med 2018. LO og FTF finder det dog samtidig helt afgørende, at arbejdsmarkedets parter fortsat inddrages og har indflydelse på, hvordan de tilbageværende midler i fonden administreres inden for de politisk aftalte formål og initiativer.

LO og FTF hæfter sig ved, at det i bemærkningerne til lovforslaget flere steder understreges, at Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse fremover skal fortsætte som en fond, hvor formålene med anvendelsen af midlerne er uændrede. Dette bakker LO og FTF kraftigt op om, og ser det som et positivt udtryk for, at de tilbageværende og endnu ikke disponerede midler skal anvendes på indsatser, der falder under Fondens formål.

LO og FTF opfordrer til, at regeringen snarest muligt tager initiativ til at indgå aftale om udmøntning af opsparringen inden for Fondens formål.

LO henviser til brevet af den 17. januar 2014, fra fondsbestyrelsen til Beskæftigelsesministeren, hvor en enig bestyrelse foreslår konkrete initiativer inden for tre indsatsområder.

Akademikerne (AC) tager til efterretning, at Fondens bestyrelse erstattes af en følgegruppe. Akademikerne forventer, at arbejdsmarkedets parter i følgegruppen inddrages i forbindelse med væsentlige ændringer og beslutninger vedrørende Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse. AC opfordrer til, at der fremadrettet sikres midler til forebyggelse og fastholdelse af psykisk nedslidning blandt højt uddannede, som hidtil kun i meget begrænset omfang har været tilgodeset.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) kan tilslutte sig målet om, at fondens virke forenkles og effektiviseres på baggrund af, at der fra 1. januar 2016 vil være et væsentligt mindre økonomisk råderum til prioritering.

FA kan tilslutte sig, at fondens bestyrelse erstattes af en følgegruppe. Finanssektoren har en naturlig interesse i at bidrage til indsatsen for fastholdelse af seniorer samt medarbejdere med nedsat arbejdsevne eller bidrage til hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet efter sygdom. På den baggrund anmoder FA om at blive repræsenteret i den nye følgegruppe.

Danske Regioner anfører, at følgegruppen, som får til formål at vejlede Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, er en hensigtsmæssig måde at organisere arbejdet, og Danske Regioner ser frem til at deltage i følgegruppen.

Advokatsamfundet bemærker, at det fremgår af pkt. 8 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at et lovudkast har været sendt i høring fra den 1. til den 18.

september 2015. Der er ikke angivet nogen begrundelse for, hvorfor udgangspunktet om en høringsfrist på mindst 4 uger er fraveget, og Advokatrådet opfordrer derfor til, at der i det lovforslag, der fremsættes for Folketinget, redegøres nærmere for den korte høringsfrist.

Psykiatrifonden anfører, at det i fondens optik er naturligt, at bestyrelsen erstattes af en følgegruppe, som en konsekvens af, at Fondens midler er disponeret, og der fremadrettet ikke er brug for samme administration og styring. Psykiatrifonden har på den baggrund ingen indsigelser mod de foreslåede lovændringer.

Psykiatrifonden mener, at psykiatrien er underrepræsenteret i bestyrelsen/ følgegruppen. Hvis der skulle findes midler til nye projekter, vil Psykiatrifonden anbefale en højere grad af inddragelse af organisationer, der kan bidrage med viden og kompetencer på det mentale sundhedsområde.

Kommentar

Advokatsamfundets henvisninger til den korte høringsfrist, ved den eksterne høring, giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget. Med henvisning til lovforslagets begrænsede kompleksitet, omfang og den videre proces, har det været vurderingen, at der var behov for at forkorte den eksterne høringsfrist.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Bestyrelsen erstattes af en følgegruppe

DA noterer, at bestyrelsen for Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse bliver nedlagt og bliver erstattet af en følgegruppe med repræsentanter for de samme organisationer, som i dag er repræsenteret i bestyrelsen. DA forventer, at følgegruppen fortsat får indflydelse på anvendelsen af fondens resterende midler, så udgangspunktet er, at Beskæftigelsesministeriet, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, følger følgegruppens vejledning om anvendelsen af fondens midler indenfor de givne politiske aftaler og rammer for fondens virke.

LO og FTF tager til efterretning, at regeringen vurderer, at behovet for en bestyrelse og et selvstændigt sekretariat til administration af fonden er reduceret ud fra den hidtil aftalte udmøntning af midler fra 2016 til og med 2018. LO og FTF finder det dog samtidig helt afgørende, at arbejdsmarkedets parter fortsat inddrages og har indflydelse på, hvordan de tilbageværende midler i fonden administreres inden for de politisk aftalte formål og initiativer. LO og FTF finder i den forbindelse, at følgegruppens rolle skal præciseres i lovforslaget og i bemærkningerne til dette, således at følgegruppen – og dermed arbejdsmarkedets parter – ikke blot skal vejlede, men også reelt inddrages og kan rådgive i beslutninger om løbende omprioriteringer af midler mellem aftalte indsatser (jf. bestyrelsens hidtidige rolle).

KL forudsætter, at følgegruppen vil få en reel rolle som rådgivende i forhold til anvendelse af fondens midler, således at udgangspunktet vil være, at Beskæftigelsesministeriet, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering følger følgegruppens vejledning. KL anfører, at organisationen gerne medvirker til opfyldelse af den vejledende funktion, som følgegruppen for Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse får gennem lovændringen.

Lederne accepterer, at bestyrelsen for Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse erstattes af en følgegruppe sammensat med repræsentanter svarende til Fondens be-

styrelse i dag. Lederne ønsker imidlertid, at denne følgegruppes funktion præciseres, udover at dens formål er ”at vejlede Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering”.

Lederne foreslår, at det tydeliggøres, at følgegruppen bør inddrages med jævne mellemrum, fx ved at:

- give Ministeren en fast årlig tilbagemelding på Fondens aktiviteter,
- følgegruppen halvårligt får mulighed for at drøfte og foreslå initiativtager til nye aktiviteter,
- følgegruppen orienteres og høres om politiske initiativer relateret til Fondens virke og økonomi.

Kommentar:

Som et led i omprioriteringer, og den løbende anvendelse af fondens midler, vil der fra 2016 og frem være et væsentligt mindre råderum til prioritering end hidtil. Med henvisning til følgegruppens ansvarsområde er det bemærket i lovforslaget, at følgegruppen fremover ikke udarbejder en forretningsplan eller årsberetning. Der vil ej heller være tale om nye aktiviteter i fonden, idet fondens midler for 2015, 2016, 2017 og 2018 er disponeret efter politisk aftale i finansloven. Derfor er der ikke det samme behov for at tage stilling til en prioritering af fondens midler. Følgegruppen efter lovforslagets ikrafttrædelse den 1. januar 2016 får den rolle at vejlede Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering med faglig input om administrationen af Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse indtil fondsmidlerne er opbrugt. Følgegruppen kan afholde møder efter behov.

Administrationen overgår til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Datatilsynet bemærker til § 1, nr. 8 og 9 (ændring af §§ 23 og 24 a), at tilsynet ikke umiddelbart har anledning til at komme med bemærkninger. Tilsynet henviser dog for en god ordens skyld til et tidligere høringssvar fra 10. december 2012 vedrørende nærværende lov. I dette høringssvar omtaler tilsynet bl.a. hjemmelskravet i indkomstregisterlovens § 7, stk. 1, og Datatilsynets praksis vedrørende sammenstilling og samkøring i kontroløjemed.

Kommentar:

Datatilsynets henvisninger til tidligere høringssvar giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget. Hjemmelskravet i indkomstregisterlovens § 7, stk. 1, er således opfyldt i den gældende lovs § 24 a, stk. 1 og 2, og med nærværende lovforslags § 1, nr. 9, om ændring af disse bestemmelser. Med hensyn til anvendelse af indkomstregisteret i kontroløjemed i forbindelse med fondens administrative opgaver er dette behandlet i bemærkninger til lovforslag L 77 Forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden (samling 2012/2013). Der sker med nærværende lovforslag ingen ændringer i de pågældende kontrolopgaver ud over at beføjelserne med forslaget fremover foreslås varetaget af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Forslaget er en konsekvens af den foreslåede ændring af Fondens organisering.

Tilsyn med støtten og klageadgang

Rigsrevisionen forudsætter, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering etablerer det fornødne grundlag til at sikre god tilskudsforvaltning, når de nuværende bestemmelser om bestyrelsens beføjelser samt bestemmelser om sekretariatets administration af fondens midler, klagemuligheder m.v., ophæves.

Kommentar:

Der er på finansloven tilknyttet en tekstanmærkning til FL-konto 17.51.03. Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse (tekstanmærkning nr. 115). Denne tekstanmærkning giver hjemmel til at fastsætte nærmere retningslinjer for bevillingens anvendelse, herunder retningslinjer for ydelse af tilskud, regnskab og revision samt om tilbagebetaling, endelighed og afvisning af ansøgninger.

Styrelsen har således fortsat hjemmel til at fastsætte nærmere regler om administration af fondens midler. Med henvisning til denne tekstanmærkning vil fondens midler også kunne administreres i henhold til styrelsens nuværende puljebekendtgørelse (BEK nr. 1173 af 8. oktober 2013).

Herudover vil de virksomheder, der er berettiget til at søge fondens midler, blive orienteret om de fremtidige organisationsændringer på fondens hjemmeside, samt blive henvist til styrelsens nuværende puljebekendtgørelse (BEK nr. 1173 af 8. oktober 2013).

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Ad administrationsbidrag

Rigsrevisionen finder, at udmøntningen af administrationsbidraget på finansloven er uklar. Rigsrevisionen anbefaler, at grundlaget for beregning af administrationsbidraget bør tydeliggøres i finanslovsforslaget.

Kommentar:

Anmærkningsteksten om hjemmel til administrationsbidrag er præciseret på finanslovsforslaget for 2016.

Ad samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget

LO og FTF hæfter sig ved, at det i lovbemærkningerne påpeges, at Fondens midler for 2015, 2016, 2017 og 2018 er disponeret efter politisk aftale i finansloven. Samtidig er fondens bestyrelse blevet oplyst, at regeringen ikke længere anser aftalen af 27. februar 2015 for gældende. LO og FTF anfører, at der hersker på nuværende tidspunkt urimelig stor usikkerhed om, hvordan de hidtil aftalte midler for 2016-2018 skal udmøntes.

KL forudsætter, at alle resterende midler i fonden vil blive anvendt til opfyldelse af fondens formål, både for så vidt angår uforbrugte midler, fremtidige tilbageførte midler og besparelsen i 2016 ved omlægning af sekretariatsbetjeningen.

AC anfører, at det er vigtigt, at de midler, der har været afsat til forebyggelse og fastholdelse, fortsat reserveres til en forebyggelses- og fastholdelsesindsats, og at arbejdsmarkedets parter involveres i udmøntningen af disse midler.

Rigsrevisionen bemærker, at forslaget bør betragtes som udgiftsneutralt, såfremt de midler, der spares på administration, anvendes til andet formål i regi af fonden, f.eks. til uddeling inden for fondens formål.

Kommentar:

Lovforslaget vedrører alene ændringer i administrationen af Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse. Lovforslaget er således afkoblet fra spørgsmålet om udmøntning af fondens fremadrettede bevilling og opsparing mv.

Høringssvarene fra LO og FTF, KL, AC og Rigsrevisionen giver derfor ikke anledning til ændringer i lovforslaget.