



- Til ministeren
- Til departementschefen
- Via
- Kopi til
- Til orientering
- Til godkendelse
- Til underskrift
- Til brug for møde den 16/9
- Frist den \_\_\_\_\_ til

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Tlf. 3392 2800  
Fax 3392 2801  
kebmin@kebmin.dk  
www.kebmin.dk

---

## Orientering af forligskredsen om status for husstandsvindmøller

[Kontor/afdeling]

[Dato]

J nr. [XXX]

/

Energi styrelsen

J nr. 2001/2002-0022  
Ref. PCJJGK/BJA

### Indstilling

Det indstilles, at ministeren på forligskredsmødet orienterer forligskredsen om status for udbygningen med husstandsvindmøller med nedenstående talepunkter.

Det indstilles endvidere, at ministeren godkender, at støtten til husstandsmøller drøftes på forligskredsmødet i oktober.

Godkendt af Energi styrelsens direktion den 15. september 2014.

### Resumé

Der blev den 22. januar 2013 indgået aftale mellem regeringen (S, RV og SF) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det konservative Folkeparti om støtte til husstandsmøller.

Aftalen blev implementeret med lov nr. 641 af 12. juni 2013, der er vedtaget af Folketinget, men endnu ikke trådt i kraft, da EU-Kommissionens afgørelse om statsstøtte afventer. I loven fastsættes den forhøjede støtte til husstandsvindmøller, som er nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere, således at pristillægget sammen med markedsprisen - for husstandsmøller med en installeret effekt på 10 kW eller derunder tilsammen - udgør 250 øre pr. kWh. For husstandsvindmøller med en installeret effekt på over 10 kW til og med 25 kW fastsættes pristillægget således, at pristillægget og markedsprisen tilsammen udgør 150 øre pr. kWh. Pristillægget ydes i 20 år fra nettilslutningstidspunktet.

Af aftalen fra 22. januar 2013 fremgår det, at når den samlede udbygning med nye husstandsmøller overstiger 2,5 MW, drøftes evt. justeringer af afregningsreglerne.



Det er aftalt med departementet, at ENS skal rapportere til departementet og ministeren (som rapporterer til KEB), når udbygningen er på 1,5 MW, 2,0 MW og 2,5 MW. Senest er der rapporteret ved ca. 1,6 MW i maj måned, og den registrerede udbygning er nu på knap 2,4 MW.

På baggrund af registreringer i Energinet.dk af nettilsluttede husstandsmøller er der fra 20. november 2012 frem til 25. august 2014 registreret 114 møller på i alt godt 1,4 MW, som potentielt kan komme på den forhøjede afregning på 150/250 øre/kWh. Fra 20. november 2012 og frem til 31. december 2013 er 165 møller på i alt godt 0,9 MW godkendt på den årsbaserede nettoafregning – fra 2014 er det ikke længere muligt at benytte årsnettoordningen.

Dvs. den samlede registrerede husstandsmølleudbygning efter 20. november 2012 har nået knap 2,4 MW.

Derudover har Energinet.dk netop oplyst, at Energinet.dk har kendskab til yderligere 90 vindmøller, som Energinet.dk er ved at oprette.

Ministeren bør derfor orientere forligskredsen om, at registrerede husstandsmøller efter 20. november snart forventes at overstige 2,5 MW, og at forligskredsen derfor på det næste forligskredsmøde i oktober skal drøfte justeringer af afregningsreglerne i overensstemmelse med aftalen.

Ministeren vil snarest modtage sag med forslag til den videre proces i ft. støtte til husstandsmøller.

Følgende talepunkter kan anvendes på forligskredsmødet.

- Jeg vil også orientere jer om, at Energinet.dk nu har registreret en udbygning af husstandsmøller på tæt på 2,5 MW.
- Ifølge aftalen om støtte til husstandsmøller fra januar 2013 skal en evt. justering af afregningsreglerne drøftes, når den samlede udbygning med nye husstandsmøller overstiger 2,5 MW.
- Derfor foreslår jeg, at vi på næste forligskredsmøde i oktober drøfter støtten til husstandsmøller.
- I vil forud for mødet få materiale om sagen.

#### Presse

Intet relevant.

## NOTAT

## FORTROLIG

18. september 2014  
J.nr. 2006/2012-0031  
Ref.  
Energiressourcer og  
Forsyning

### Husstandsmøller: Problemer og løsninger

#### Indledning

Husstandsmøller er møller på 25 kW eller derunder, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. Efter gældende regler ydes pristillægget til husstandsmøller uanset tilslutningstidspunktet og fastsættes således, at tillægget og markedsprisen tilsammen udgør 60 øre pr. kWh.

Der blev den 22. januar 2013 indgået en aftale mellem Regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om støtte til husstandsmøller.

Aftalen blev implementeret med lov nr. 641 af 12. juni 2013, der er vedtaget af Folketinget. I loven fastsættes den forhøjede støtte til husstandsvindmøller, som er nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere, således at pristillægget sammen med markedsprisen - for husstandsmøller med en installeret effekt på 10 kW eller derunder tilsammen - udgør 250 øre pr. kWh. For husstandsvindmøller med en installeret effekt på over 10 kW til og med 25 kW fastsættes pristillægget således, at pristillægget og markedsprisen tilsammen udgør 150 øre pr. kWh. Pristillægget ydes i 20 år fra nettilslutningstidspunktet.

Den forhøjede støtte til husstandsmøller afventer statsstøttegodkendelse fra EU, før den kan sættes i kraft.

Der var i forbindelse med lovændringen også vedtaget en overgangsordning, hvorefter visse husstandsvindmøller alligevel *ikke* kan få den forhøjede afregning. Det drejer sig om husstandsvindmøller, hvorom der er indgået bindende aftale om køb senest den 19. november 2012, hvor netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget anmeldelse af møllen, og møllen er nettilsluttet i perioden fra den 20. november 2012 til og med den 31. december 2013.

Ved overgangsordningen sikres, at vindmøller, som er berettiget til nettoafregning på årsbasis i henhold til regler fastsat efter elforsyningsloven, ikke også skal omfattes af det forhøjede pristillæg i VE-loven for den del af elektriciteten, som afregnes som leveret til det kollektive elforsyningsnet.

#### Udbygningsgrænsen på 2,5 MW

Med solcelleaftalen af 15. november 2012 blev den årsbaserede nettoafregning afskaffet. Den årsbaserede nettoafregning omfattede også husstandsmøller. Derfor blev der den 22. januar

2013 indgået aftale mellem Regeringen (S, R, SF) og V, DF, EL og K om at forhøje støtten til husstandsmøllerne. Ligeledes er det aftalt, at udviklingen skal følges tæt. Det fremgår således, at "Når den samlede udbygning med nye husstandsmøller overstiger 2,5 MW drøftes evt. justeringer af afregningsreglerne".

I forlængelse heraf har Dep og ENS lagt en plan for afrapportering af udbygningen med husstandsmøller. Det fremgår heraf, at ENS skal afrapportere status både årligt og på det tidspunkt, hvor udbygningen når hhv. 1,5 MW, 2,0 MW og 2,5 MW. Afrapportering om MW-grænserne skal sendes til energiforligskredsen.

På baggrund af registreringer i Energinet.dk af nettilsluttede husstandsmøller er der fra 20. november 2012 frem til 25. august 2014 registreret 114 møller på i alt godt 1,4 MW, som potentielt kan komme på den forhøjede afregning på 150/250 øre/kWh. Fra 20. november 2012 og frem til 31. december 2013 er 165 møller på i alt godt 0,9 MW godkendt på den årsbaserede nettoafregning – fra 2014 er det ikke længere muligt at benytte årsnettoordningen.

Derudover har Energinet.dk netop oplyst, at Energinet.dk har kendskab til yderligere 90 vindmøller, som Energinet.dk er ved at oprette.

Tallene påregnes rapporteret til KEB hurtigst muligt.

Da den samlede husstandsmølleudbygning efter 20. november 2012 er tæt på 2,5 MW-grænsen, og der fortsat er betydelig aktivitet på området, vil der i rapporteringen skulle indgå en bemærkning om, at der skal iværksættes en politisk drøftelse af, om støttereglerne til husstandsmøller skal revideres.

#### **Ændre reglerne så den forhøjede støtte gives til husstandens samlede produktion**

Der er forespørgsler fra borgere om, hvorvidt det er muligt at modtage den forhøjede støtte på 2,5 kr., hvis der opstilles 2 eller flere husstandsmøller hver under grænsen på 10 kW - men møllerne tilsammen har en kW-størrelse over denne grænse. Pt. skønnes det økonomisk urentabelt at benytte metoden, idet hver mølle skal have egen måler, nettilslutning og forbrugssted. Det kan imidlertid overvejes - hvis det besluttes at ændre reglerne for støtten til husstandsmøller - at lukke denne omgåelsesmulighed, således at reglerne for husstandsmøller vil komme til at svare til reglerne for solceller.

I maj 2014 er dette blevet rapporteret til forligskredsen, og en drøftelse er stillet i udsigt.

#### **Seneste EU-spørgsmål**

Status for statsstøttesagen er, at de danske myndigheder senest den 3. september 2014 har modtaget spørgsmål fra Kommissionen, som skal besvares senest d. 1. oktober 2014.

Disse vedrører foruden afklaring af det overordnede PSO-spørgsmål følgende punkter:

- Om støtteforanstaltningen til husstandsmøller udelukkende er en teknisk administrativ justering
- Om betingelsen om tilladt maksimal forrentning er opfyldt
- Hvornår den nye ansøgningsprocedure tages i brug?
- Dokumentation for ejere af eksisterende møller har disponeret ud fra en forventning om øget støtte.

### **Tilpasning til EU-Kommissionens nye retningslinjer**

EU-Kommissionens nye retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 (rammebestemmelserne) trådte i kraft 1. juli 2014. Det følger af de nye statsstøtteregler, at støtteordninger, der ikke var godkendt 1. juli 2014, skal tilpasses de nye rammebestemmelser.

ENS har haft en dialog med EU-Kommissionen, og det er ENSs vurdering at for at kunne opnå en godkendelse af ændringerne af husstandsmøllelovgivningen, er det nødvendigt at gennemføre følgende minimumstilpasning:

- *Undgå overkompensation.* At der kun ydes nødvendig støtte.
- *Ny procedure for tildeling af tilsagn om støtte.* At proceduren for ansøgninger fremadrettet ændres, således at støtten skal godkendes, inden projekter påbegyndes.
- *Ansøgning og vurdering af ansøgninger.* At der stilles yderligere krav til indholdet af en ansøgning om støtte og behandlingen af ansøgninger.

Der gøres opmærksom på, at fordi støtteordningen endnu ikke er godkendt af EU-Kommissionen, må det forventes, at den forhøjede afregning på 150/250 øre/kWh først kan uddeles i 2015. Denne løsning på den forsinkede udmøntning af den forhøjede støtte til husstandsmøller er i overensstemmelse med forudsætningerne i lov nr. 641 af 12. juni 2013.

Der kan ikke forventes en godkendelse af statsstøttesagen, før der er fundet en løsning på problematiseringen af PSO-finansieringen.

#### *Undgå overkompensation*

Med de nye rammebestemmelser er der sket en opstramning af kravet om, at der ikke må ske overkompensation ifm. gennemførelse af nye støtteordninger, at medlemsstaternes argumentation skal være betydeligt mere udbygget end før, og at den efterfølgende kontrol skal ske løbende.

Støtten pr. enhed energi må ikke overstige forskellen mellem de samlede normaliserede omkostninger (herunder forrentning) ved produktion af energi fra den pågældende vedvarende energikilde og markedsprisen for den pågældende energiform. De normaliserede omkostninger skal ajourføres mindst én gang om året, og støttesatsen reguleres i nødvendigt omfang.

Der må kun ydes støtte, indtil anlægget er fuldt afskrevet i overensstemmelse med de almindelige regnskabsregler.

Ved beregning af det maksimale afkast, som anvendes ved beregningen af de samlede normaliserede omkostninger, er der mulighed for at anvende en højere afkastgrad end swaprenten plus 100 basispoint, i det omfang det kan dokumenteres, at denne højere forrentning er markedskonform.

Ifm. støtteforhøjelsen til husstandsmøller på 1,5/2,5 kr. blev der anvendt en forrentning på 10 %, som i gennemsnit er omkring dobbelt så højt som swaprenten plus 100 basispoint. Der blev ved støtteforhøjelsen argumenteret for, at dette ikke ville medvirke til en overkompensation.

tion af husstandsmølleejerne. I forsommeren blev det igen vurderet, at den forhøjede afregning ikke ville betyde overkompensation.

Det forhøjede støtteniveau er højt, og der er en mulighed for, at EU-Kommissionen ikke vil acceptere ENSs beregninger.

#### *Ny procedure for tildeling af tilsagn om støtte*

Det fremgår af retningslinjerne for 2014-2020, at der skal være en tilskyndelsesvirkning, hvorfor støtte ikke kan ydes til allerede erhvervede og etablerede anlæg. Eksempelvis vil det første bindende tilsagn om køb af udstyr eller indgåelse af andre forpligtelser, anses som en påbegyndelse af projektet, hvorefter der ikke vil være en tilskyndelsesvirkning.

Efter den nuværende procedure køber en støttemodtager/projektejer et anlæg af en sælger og installatøren af anlægget anmelder anlægget til netvirksomheden, som anmelder sagen til Energinet.dk. Først på tidspunktet for nettilslutning og produktionspåbegyndelse tilmeldes anlægget til Energinet.dk.

I den verserende anmeldelse af den forhøjede støtte til husstandsmøller har EU-Kommissionen spurgt ind til, hvornår den nye ansøgningsprocedure tages i brug. For at leve op til retningslinjerne vil denne proces skulle ændres, så der skal søges om støtte, før anlægget erhverves og etableres.

En ændret procedure har den fordel, at myndighederne til enhver tid vil have overblik over, hvor mange anlæg og hvor stor effekt, der allerede er givet støtte til. Desuden vil ingen herefter kunne hævde, at de har købt anlæg i forventning om en støtte, som viser sig at blive ændret, inden den træder i kraft.

For nye anlæg - igangsat efter ikrafttræden af en lovændring – vil nye regler, der opfylder EU-Kommissionens krav udelukkende betyde en ændret ansøgningsprocedure.

Kravet vil imidlertid være vanskeligere at gennemføre for anlæg, der er nettilsluttet fra d. 20. november 2012 frem til ikrafttræden af en lovændring om ny procedure. På den ene side har anlægsejerne en forventning om, at modtage den forhøjede støtte, selvom de har etableret anlægget. På den anden side er det understreget i relevante sammenhænge, at hvis EU-Kommissionen ikke godkender støtteordningen, vil bestemmelsen om støtteforhøjelse ikke kunne sættes i kraft.

I den verserende anmeldelse har EU-Kommissionen spurgt ind til den forventning, som ejerne af de eksisterende ordninger har til at modtage den forhøjede støtte. Det skal drøftes nærmere med EU-Kommissionen, men en løsning kan være at stille EU-Kommissionen i udsigt, at kravet gennemføres hurtigst muligt, men at anlægsejere med anlæg nettilsluttet efter d. 20. november 2012 frem til ikrafttræden af en lovændring om ny procedure ikke omfattes af tilpasningen.

Der forventes at være projekteejere, der vil fremskynde køb af anlæg, især for at få den forhøjede støtte men muligvis også for at undgå de nye procedurer. Der foreligger ikke skøn for omfang heraf.

### *Ansøgning og vurdering af ansøgninger*

Når der ydes støtte uden forudgående udbud, stiller de nye retningslinjer for statsstøtte krav til administration af støtteordningerne. Ansøgningerne skal indeholde en række detaljerede oplysninger, som skal vurderes ved en sagsbehandling. Overholdelse af disse bestemmelser kan ske gennem fastlæggelse af administrative retningslinjer for Energinet.dks arbejde. Der er dog behov for hjemmel til, at Energinet.dk kan vurdere tilskyndelsesvirkningen af støtten i hvert enkelt tilfælde og give afslag, hvis støtten ikke vurderes at have tilskyndelsesvirkning.

Herudover stilles der krav til, at produktionsomkostningerne ajourføres regelmæssigt og mindst en gang om året, og at støtte kun må ydes, indtil anlægget er fuldt afskrevet. Det er hensigtsmæssigt, at Energinet.dk står for ajourføring af produktionsomkostningerne.

### **ØU-sag, støttereduktion**

Efter vedtagelsen af lov nr. 641 er der, selvom støtteordningen ikke er sat i kraft, set et væsentligt omfang af anmeldelser med henblik på nettilslutning af husstandsmøller, hvor størrelsen af møllerne ikke kun har til hensigt at dække ejerens eget elforbrug. Da omfanget af disse anmeldelser er betydeligt, og der er en forventning om, at antallet af anmeldelser vil stige yderligere, efter lovens ikrafttræden, er der udsigt til, at finansieringen af lov nr. 641 ikke vil være tilstrækkelig.

Det kan ligeledes indgå i overvejelserne, at med de ændrede regler vil støtten til husstandsmøller være betragtelig. Ud fra en overordnet samfundsmæssig betragtning kan det derfor overvejes at ændre støttereglerne.

En reduktion af afregningsprisen vil bl.a. skulle sigte mod at give husstandsmøllejerne et incitament til at dimensionere møllen til husstandens egetforbrug, og dermed vil omkostningerne til ordningen blive reduceret. Den foreslåede ordning kan ses som en parallel til den kontrollerede udbygning for solceller.

Der kan således indføres en aftrapningsordning med loft over udbygningen, hvor afregningsprisen gradvist reduceres år for år for de nye husstandsmøller, der nettilsluttes. Ordningen påbegyndes indført fra [1. januar 2016] og påregnes helt gennemført efter 4 år, hvor afregningsprisen for alle husstandsmøller vil være [60] øre/kWh.

Der fastsættes et loft over den fremadrettede udbygning på [1] MW pr. år i årene [2016-2019]. Opgørelsen af årets pulje baseres på den nettilsluttede kapacitet i det pågældende år. Der sker en videreførelse af uudnyttede tilsagn fra år til år i perioden.

Afregningsprisen for vindmøller med en effekt på ind til 10 kW vil være [212] øre/kWh i 2016, [174] øre/kWh i 2017, [136] øre/kWh i 2018 og [98] øre/kWh i 2019.

Afregningsprisen for vindmøller med en effekt på over 10 kW til og med 25 kW vil være [132] øre/kWh i 2016, [114] øre/kWh i 2017, [96] øre/kWh i 2018 og [78] øre/kWh i 2019.

Med loftet fastsættes en pulje, som administreres af Energinet.dk. Ansøgere til puljen skal på forhånd sikre sig et tilsagn før igangsættelse af projektet. Indførelse af et loft kan medvirke til

at understøtte forudsætningerne for den politiske aftale af 22. januar 2013, herunder finansieringen.

Generelt medfører puljeordninger meradministration og omkostninger hertil. Ligeledes er det en ulempe, at ansøgere tilskyndes til at reservere et tilsagn, før puljen er opbrugt, uanset om behovet er reelt.

Husstandsmøller er et politisk vanskeligt område at gennemføre ændringer på. Det har givet en del negative omtale, at ikrafttræden af de relevante bestemmelser fortsat udestår. Derudover må det anføres, at en betydelig reduktion af afregningsprisen må forventes at give meget negative reaktioner fra aktørerne på området.

Da forslaget ændrer i støtteordningen ifølge lov nr. 641, som afventer godkendelse hos Kommissionen, skal forslaget om ændrede støttesatser anmeldes til Kommissionen. Forslaget indfører en generel reduktion af støtteordningen, hvorfor det ikke forventes, at Kommissionen vil have indvendinger imod forslaget, hvis støtteordningen ifølge lov nr. 641 godkendes.

En hurtig forelæggelse for ØU vil være hensigtsmæssig.