



Energistyrelsen

HØRINGSNOTAT

Kontor/afdeling

Center for Erhverv og
Energieffektivisering

Dato

30. marts 2016

J nr. 2015-6125

chs/ere

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til elintensive virksomheder.

Energistyrelsen har den 9. februar 2016 sendt et udkast til forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til elintensive virksomheder i høring med frist for afgivelse af høringssvar den 16. februar 2016.

Der er indkommet høringssvar fra Dansk Industri, Dansk Gartneri, Landbrug & Fødevarer, Plastindustrien, Dansk Fjernvarme, Dansk Erhverv, Energi- og Olieforum, Vedvarende Energi, CO-industri, Dansk Arbejdsgiverforening, FSR - danske revisorer, Landsbyggefonden og Foreningen for Slutbrugere af Energi (FSE).

Svarene har især berørt følgende punkter:

- Konsekvenser for de virksomheder, der allerede er omfattet af den gældende PSO-tilskudsordning
- Elektricitetsintensitetsgrad
- Regelfastsættelse af kriterier m.v. af handels- og elektricitetsintensitet
- Afgrænsning af produktionsenhed i forbindelse med beregning af elektricitetsintensitet

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar til ovennævnte punkter. Energistyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv.

Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder høringssvarene positive tilkendegivelser fra en række organisationer til lovforslaget. Ligeledes tilkendegiver en række organisationer synspunkter vedrørende den fremtidige PSO-ordning og finansiering heraf. Der er foretaget få mindre redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Det skal bemærkes, at høringsnotatet kun har gengivet høringssvarene i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises der til de vedlagte høringssvar.

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



- Konsekvenser for de virksomheder, der allerede er omfattet af den gældende PSO-tilskudsordning

Foreningen for Slutbrugere af Energi (FSE) er tilfredse med udvidelsen af kredsen af virksomheder, der kan komme under PSO-tilskudsordningen og bemærker, at puljen til virksomheder, der allerede er omfattet af ordningen ikke berøres heraf i 2016. Dansk Gartneri er tilfreds med, at de 10 mio. kr. der afsættes til udvidelse af tilskudsordningen i 2016 øremærkes til den udvidede kreds af virksomheder. Energi- og Olieforum mener ikke, at det fremgår tydeligt af lovforslaget, hvilke konsekvenser udvidelsen vil få for de virksomheder, der allerede er omfattet af de nuværende regler.

Energistyrelsens bemærkninger

Det fremgår af punkt 3 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at tilskudsordningen foreslås delt op i to puljer. Den ene pulje består af den gældende tilskudspulje på 185 mio. kr. årligt, der reserveres til kredsen af elintensive virksomheder, som allerede er omfattet af den gældende lov nr. 574 af 4. maj 2015 om statstilskud til elintensive virksomheder. Den anden pulje består af en afsat pulje på 10 mio. kr. i 2016, som reserveres til den udvidede kreds af tilskudsberettigede elintensive virksomheder, der vil være omfattet af den med lovforslagets foreslåede affattelse af § 1, stk. 1, nr. 2.

Hvis puljerne bliver slået sammen til en pulje, vil tilskuddet pr. kilowatt-time blive det samme til alle tilskudsberettigede elintensive virksomheder. Men den udvidede tilskudskreds ville ikke, som de allerede omfattede elintensive tilskudsberettigede virksomheder, kunne få tilskud i hele 2016. Det foreslås derfor, at øremærke puljen på 10 mio. kr. til den udvidede kreds af virksomheder.

Den foreslåede opdeling i to puljer forudsætter Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse, hvilket vil blive afklaret i forbindelse med Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse af tilskudsordningen.

- Elektricitetsintensitetsgrad

Plastindustrien vurderer, at langt størstedelen af plastvirksomheder med branchekoden "2229 Fremstilling af andre plastprodukter" er afskåret fra PSO-lempelsen grundet kravet om en elektricitetsintensitet på mindst 20 pct. og opfordrer til, at lovforslagets principper og retningslinjer bliver genovervejet.

Energistyrelsens bemærkninger

Lovforslaget er en udmøntning af den politiske aftale om vækst og udvikling i hele Danmark, der blev indgået den 9. februar 2016 mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti. I den forbindelse er kredsen af støttemodtagere fastlagt til at være alle elintensive virksomheder, som kan dokumentere, at de opfylder kriterierne om handels- og elektricitetsintensitet, som nævnt i Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til



miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Kriteriet for elektricitetsintensitet i nævnte retningslinjer er på mindst 20 pct. Det er ikke muligt at få statsstøttegodkendt en udvidelse af PSO-tilskudsordningen uden at respektere de kriterier om handels- og elektricitetsintensitet, som Europa-Kommissionen har fastsat i retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020.

- Regelfastsættelse af kriterier m.v. af handels- og elektricitetsintensitet

Dansk Gartneri og Landbrug & Fødevarer er generelt positivt stemt over for det udsendte høringsudkast af lovforslag om ændring af lov om statstilskud til elintensive virksomheder og henstiller til, at den faktiske købspris for el bør anvendes, når en virksomheds elintensitet skal beregnes. Dansk Gartneri henviser i den forbindelse til et notat udarbejdet af Energistyrelsen i juni 2015 vedrørende "Forbedring af den nationale elprisstatistik for erhverv" og en afgørelse fra Europa-Kommissionen fra foråret 2015 vedrørende en tilsvarende tysk støtteordning for elintensive virksomheder.

Energistyrelsens bemærkninger

Det fremgår af lovforslagets særlige bemærkninger, at Energi-, Forsynings-, og Klimaministeren gives bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler vedrørende elektricitets- og handelsintensitet mv. Det er eksempelvis ikke afklaret, om det er virksomhedens faktiske købspris eller om det er Danmarks indberettede Eurostat-data for elektricitetsprisen, der skal lægges til grund for beregningen af elektricitetsintensiteten for en virksomhed. Energistyrelsen vil drøfte de nødvendige præciseringer, sagsbehandlingsprocedurer m.v. med Europa-Kommissionen i forbindelse med notifikationsprocessen. Energistyrelsen forfægter i den forbindelse gerne Dansk Gartneris synspunkt vedrørende, hvilken elektricitetspris der skal anvendes til beregning af elektricitetsintensiteten overfor Europa-Kommissionen, men understreger samtidig, at principperne skal godkendes af Europa-Kommissionen.

Med hensyn til Dansk Gartneri's henvisning til Energistyrelsens notat fra juni 2015 vedrørende "Forbedring af den nationale elprisstatistik" juni bemærkes, at notatets formål var at korrigere opgørelsesmetoden, så den nationale elprisstatistik blev mere retvisende. Danmarks Statistik, Dansk Industri, Dansk Energi, De Frie Energiselskaber, Energitilsynet og Energistyrelsen indgik i dette samarbejde. Opgørelsesmetoden er på den baggrund blevet ændret for 2014 og fremefter, således at der tages højde for pristillæg grundet eventuelle fastpriskontrakter hos virksomhederne mv. De involverede parter er enige om, at den nye opgørelsesmetode er mere retvisende.

Med hensyn til Dansk Gartneri's henvisning til Europa-Kommissionens afgørelse vedrørende den tyske støtteordning for elintensive virksomheder fra foråret 2015 (SA.41381 2015/N) indeholder godkendelsen en overgangsbestemmelse i årene



2015 og 2016, hvor tyske virksomheder kan anvende den faktiske købspris for elektricitet mv. Fra 2017 skal de tyske virksomheder anvende gennemsnitspriser for elektriciteten i overensstemmelse med bilag 4 i Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020.

- Afgrænsning af produktionsenhed i forbindelse med beregning af elektricitetsintensitet

VedvarendeEnergi gør opmærksom på, at med det foreslåede lovforslag gives tilskud til den enkelte produktionsenhed, der har et højt elforbrug i forhold til enhedens omsætning. Det er derfor vigtigt, at reglerne udformes så virksomhederne ikke kan opsplitte aktiviteterne i mere eller mindre elforbrugende produktionsenheder, så nogle enheder kunstigt får meget høje elforbrug i forhold til omsætning.

Energistyrelsens bemærkninger

Det fremgår af lovforslaget, at de virksomheder, der bliver omfattet af den udvidede PSO-tilskudsordning, skal kunne dokumentere deres elintensitet. Visse virksomheder kan have incitament til at omgå elintensitetskriteriet således, at deres elintensitet øges til over 20 pct. Udvidelsen kræver således, at der opstilles tilstrækkelige vænsregler, og regler om tilsyn og kontrol med virksomhedernes elintensitet. En konkret model herfor vil skulle analyseres nærmere.

Med lovforslaget bemyndiges ministeren til bl.a. at fastsætte nærmere regler vedrørende elektricitetsintensitet, herunder om beregning og godkendelse af virksomhedernes dokumentation for, at de opfylder dette kriterie og til at fastsætte regler om afgrænsning af produktionsenheden. Det fremgår endvidere af lovforslagets bemærkninger, at bemyndigelsen vil blive brugt til at afgrænse produktionsenheden i forbindelse med beregningen af elektricitetsintensiteten på virksomhedsplan. Der tages udgangspunkt i den enkelte virksomheds registrerede produktionsenheder – p-numre – ved afgrænsningen. Men hvis en eller flere virksomheder f.eks. har to produktionsenheder, hvor stort set hele produktionen og hermed elektricitetsforbruget sker i den ene produktionsenhed, mens salget af produktionen og hermed bruttoværditilvæksten sker i en anden produktionsenhed, skal det være muligt at fastsætte regler, der sikrer, at produktionsenheden afgrænses, så den omfatter både elektricitetsforbruget og bruttoværditilvæksten. I modsat fald vil virksomheden eller virksomhederne kunne organisere sig til at opfylde kravet om elektricitetsintensitet ved at placere langt størstedelen af elforbruget i en produktionsenhed og værditilvæksten i en anden produktionsenhed. Hvis flere produktionsenheder har en naturlig produktions-, salgs-, ledelses-, regnskabsmæssig eller geografisk sammenhæng, skal det derfor være muligt at kræve, at virksomheden eller virksomhederne foretager en samlet opgørelse af elektricitetsintensiteten.