



Transport- og Bygningsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Sendt til: Udvalgssekretær Jakob Willum Slot, jakob.slot@ft.dk

3. marts 2016

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K
CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2016-112-0544
Sagsbehandler
Signe Astrid Bruun
Direkte 3319 3228

Vedrørende forslag til lov om ændring af lov om luftfart (Ny samlet regulering af droneområdet, justering af arbejdsmiljøregler, administration af afgifter og gebyrer)

Datatilsynet er blevet bekendt med, at Transport- og Bygningsministeriet den 10. december 2015 sendte ovennævnte lovforslag i høring hos en række myndigheder og virksomheder.

Transport- og Bygningsministeriet ses ikke at have hørt Datatilsynet over lovforslaget. Tilsynet har imidlertid følgende bemærkninger:

1. Datatilsynet skal understrege, at behandling af personoplysninger i forbindelse med brug af droner – f.eks. når droner er udstyret med et kamera eller lignende – skal ske under iagttagelse af persondataloven¹.

Datatilsynet forudsætter i den forbindelse, at de bekendtgørelser, som skal udstedes efter bemyndigelsesbestemmelserne i lovforslaget, vil respektere persondataloven.

2. Lov om tv-overvågning regulerer først og fremmest, hvilke områder private må tv-overvåge.

Hvis der er tale om overvågning, som ikke er reguleret af tv-overvågningsloven, vil det som udgangspunkt være persondataloven, der regulerer, om overvågning, der indebærer behandling af personoplysninger, kan foretages.

Persondataloven skal f.eks. tages i betragtning ved tv-overvågning af områder, der ikke benyttes til almindelig færdsel.

Persondataloven skal ligeledes tages i betragtning, hvis offentlige myndigheder vil foretage overvågning, herunder tv-overvågning, omfattende personoplysninger.

Herudover er den videre behandling af de personoplysninger, som indsamles f.eks. via en drones kamera, som udgangspunkt reguleret i persondataloven ligesom anden behandling af personoplysninger.

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

3. I medfør af databeskyttelsesdirektivet², som persondataloven bygger på, er der nedsat en arbejdsgruppe – den såkaldte Artikel 29-gruppe – hvori Datatilsynet og de øvrige datatilsyn i EU er repræsenteret.

Artikel 29-gruppen har den 16. juni 2015 afgivet udtalelse nr. 1/2015 om privatliv og databeskyttelses spørgsmål i forbindelse med brugen af droner. Udtalelsen, der kun er tilgængelig på engelsk, kan læses her:

http://ec.europa.eu/justice/data-protection/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2015/wp231_en.pdf.

4. Såvel persondataloven som databeskyttelsesdirektivet indeholder en undtagelse for behandlinger, som en fysisk person foretager med henblik på udøvelse af aktiviteter af rent privat karakter, jf. persondatalovens § 2, stk. 3, og databeskyttelsesdirektivets artikel 3, stk. 2. Artikel 29-gruppen udtaler i den forbindelse:

“Pursuant to Article 3.2 of the Directive, the processing of personal data by a natural person in the course of a purely personal or household activity will be out of the scope of this Opinion.

Nevertheless, the provision set forth in Article 3.2 is an exception and, as such, it must be narrowly construed. Hence, as considered by the European Court of Justice, the so called “household exemption” must *“be interpreted as relating only to activities which are carried out in the course of private or family life of individuals, which is clearly not the case with the processing of personal data consisting in publication on the internet so that those data are made accessible to an indefinite number of people”*

..
 “Furthermore, if the operations of a drone and the equipment on-board are such as to give rise to a video surveillance system, to the extent it involves the constant recording and storage of personal data and covers, *“even partially, a public space and is accordingly directed outwards from the private setting of the person processing the data in that manner, it cannot be regarded as an activity which is a purely ‘personal or household’ activity for the purposes of the second indent of Article 3(2) of Directive 95/46 ”*

Artikel 29-gruppen har i den forbindelse henvist til EU-Domstolens dom i sag C-212/13.

Datatilsynet deler umiddelbart Artikel 29-gruppens opfattelse. Efter tilsynets umiddelbare opfattelse vil en privatperson således ikke kunne anses for fritaget for persondatalovens regler, hvis vedkommende foretager tv-overvågning af det offentlige rum.

5. Inden for persondatalovens anvendelsesområde skal behandling af personoplysninger – herunder f.eks. optagelse af billeder eller lyd ved brug af droner samt den videre håndtering af sådanne optagelser – ske i overensstemmelse med bl.a. de grundlæggende principper, som er indeholdt i persondatalovens § 5.

² Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Det følger således af § 5, stk. 1, at oplysninger skal behandles i overensstemmelse med god databehandlingskik. Det betyder ifølge lovens forarbejder, at behandlingen skal være rimelig og lovlig. Endvidere fremgår det, at en rimelig behandling bl.a. forudsætter, at registrerede personer kan få kendskab til en behandlings eksistens og, når der indsamles oplysninger hos dem, kan få nøjagtige og fyldestgørende oplysninger med hensyn til de nærmere omstændigheder ved indsamlingen, jf. lovens §§ 28 og 29 om oplysningspligt.

Af § 5, stk. 2, følger, at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål, og at senere behandling ikke må være uforenelig med disse formål.

Af § 5, stk. 3, følger et krav om proportionalitet, hvorefter oplysninger, som behandles, skal være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og de formål, hvortil oplysningerne senere behandles.

Det følger endvidere af bestemmelsens stk. 5, at indsamlede oplysninger ikke må opbevares på en måde, der giver mulighed for at identificere den registrerede i et længere tidsrum end det, der er nødvendigt af hensyn til de formål, hvortil oplysningerne behandles.

Herudover indeholder persondatalovens §§ 6-8 en række regler om, hvornår man må indsamle, registrere, videregive og på anden vis behandle personoplysninger. I lovens kapitel 6 a er der endvidere fastsat særlige regler om bl.a. videregivelse af billed- og lydoptagelser med personoplysninger, der optages i forbindelse med tv-overvågning i kriminalitetsforebyggende øjemed.

Persondataloven indeholder desuden regler om rettigheder for de personer, der behandles oplysninger om, samt regler om datasikkerhed.

6. Datatilsynet skal afslutningsvis for god ordens skyld henlede opmærksomheden på persondatalovens § 57. Efter denne bestemmelse skal der indhentes en udtalelse fra Datatilsynet i forbindelse med udfærdigelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af oplysninger.

Kopi af dette brev er sendt til Transport- og Bygningsministeriet og Justitsministeriet, Lovafdelingen.

Med venlig hilsen

Lena Andersen
Kontorchef