

Folketingets Skatteudvalg, den 2. september 2016



Ændrede skatteudgifter og Finanslovsforslag for 2017 § 9 og § 38

Ændrede skatteudgifter i folketingsåret 2015/2016

Definition af skatteudgifter

- **Skatteudgifter er afvigelser fra generelle regler i skattesystemet, og medfører en skattebegunstigelse af udvalgte aktiviteter eller bestemte grupper af skatteydere.**
- **En sådan begunstigelse er umiddelbart parallel til, at der i situationen, hvor de generelle regler ellers gjaldt, blev givet et offentligt tilskud til de pågældende aktiviteter eller grupper. Dvs. udgifter via skattesystemet = skatteudgift.**
- **Skatteudgifter medfører et umiddelbart lavere provenu end den generelle regel.**

Hvor offentliggøres skatteudgifterne?

- **Frem til 2006 i finanslovsforslaget**
- **I lovforslag**
- **Siden 2007 på SKM.dk. Her findes:**
 - En beskrivelse af, hvad skatteudgifter er og hvordan man opgør skatteudgifter
 - En oversigt over samtlige skatteudgifter
 - En oversigt over ændringer i skatteudgifterne i det forgangne folketingsår

Eksempler på skatteudgifter

- **En skatteudgift kan fx være en skatte- eller afgiftsfritagelse, en særligt lav skatteprocent, et særligt fradrag, der reducerer skattegrundlaget, eller fradrag i den betalte skat**
- **Personbeskatning**
 - Personalegoder
 - Nedslag i ejendomsværdiskat
- **Erhvervsbeskatning**
 - Fradrag for udgifter til forskning og udvikling mv.
 - Gunstige afskrivningsregler for fx software
- **Moms og afgifter**
 - Lavere afgifter på let øl, vedvarende energi, diesel mv.
 - Momsfritagelse for tandlæger, dagplejere, porto, finansielle ydelser m.m.

Beregning af skatteudgifter

- **Skatteudgifter opgøres ud fra den umiddelbare provenuvirkning.**
- **Provenuvirkninger sfa. tilbageløb og adfærd medregnes ikke.**
- **Opgørelsen af størrelsen af skatteudgifter bliver dermed sammenlignelig med direkte udgifter på finansloven.**
- **Ophævelse af skatteudgift \neq finansieringsevne.**
- **Provenu ved ophævelse kan derfor afvige fra den opgjorte skatteudgift i den ene eller den anden retning.**

Ændrede skatteudgifter i vedtagne lovforslag i folketingsåret 2015/2016 (1)

- **I folketingsåret 2015/2016 er 23 lovforslag blevet vedtaget på skatteområdet. Heraf er der 14 ændringer i skatteudgifterne fordelt på 9 lovforslag.**

Ændrede skatteudgifter i vedtagne lovforslag i folketingsåret 2015/2016 (2)

Lovforslag	Navn	Umiddelbar virkning, mio. kr., 2016	Ny / ophævelse/ ændring
L 16	Udvidelse af tonnageskatteloven og sømandsbeskatningsloven med en række specialskibe ¹⁾	Marginal forøgelse	Ændring
L 17	Fritagelse for grundskyld for ejendomme ramt af kystnedbrydning og vurdering af visse ejendomme med hjemfaldspligt	Begrænset	Ny
L 61	Indfasning af eldrevne og brændselscelledrevne køretøjer i grøn ejerafgift og registreringsafgift m.v.	0 (-25 i 2017)	Ændring
L 64	Forhøjelse af fradrag for passage af Storebæltsforbindelsen	5	Ændring
L 69	Nedsættelse af registreringsafgiftens højeste sats for personbiler m.v. (Der er her tale om afledt virkning på værdien af skatteudgifter, der afhænger af satsen på 180 pct. – fx fradraget for sikkerhedsudstyr.)	Endnu ikke opgjort	Ændring (indirekte)
L 70	Nedsættelse af NOx-afgiften, tilretning og senere ophævelse af bundfradraget i NOx-afgiftsloven	-12,5 (-25 i 2017)	Ophævelse
L 71	Nedsættelse af fondes konsolideringsfradrag	-200	Ændring
L 95	Ny Grøn BoligJobordning i 2016 og 2017	620 (595 i 2017)	Ny
L 149	Indførelse af skattebegunstigelse af individuelle medarbejderaktieordninger og skattefrihed for godtgørelse til visse asbestofre	60	Ny

Anm.: Desuden er der i princippet ophævet en skatteudgift i reklameafgiftsloven. Reklameafgiftsloven blev vedtaget i december 2012, men blev ikke indført, inden lov om ophævelse af reklameafgiftsloven (L65) blev vedtaget i december 2015. Med L65 ophæves reklameafgiftsloven, og dermed i princippet skatteudgiften.

¹⁾ Sagen er endnu ikke godkendt af EU-Kommissionen.



§ 9. Skatteministeriet

Forslag til finanslov for 2017

Samlet overblik over forslag til finanslov for 2017

Tabel 1. Samlet bevillingsoversigt over hovedkonti på § 9 (nettobevillinger)

Mio. kr. (2017-pl)	R	B	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
§ 09.11.01. Departementet	256	265	256	236	171	171
§ 09.11.02. Skatteankestyrelsen	220	237	230	136	132	127
§ 09.11.21. Klagegebyr	-4	-2	-2	-2	-2	-2
§ 09.11.51. Retssager	70	75	75	75	75	75
§ 09.11.61. Renter	-4	-4	-4	-4	-4	-4
§ 09.21.01. SKAT	5.135	4.906	4.743	4.508	4.385	4.268
§ 09.21.02. Spillemyndigheden	7	6	6	4	4	3
§ 09.21.03. Gebyrer, retsafgifter mv.	-904	-1.030	-930	-930	-930	-1.004
§ 09.21.05. Godtgørelser mv.	120	188	293	293	253	253
§ 09.21.10. Delvis kompensation for købsmoms for almennyttige foreninger	160	161	162	162	162	162
§ 09.21.20. Fordeling af midler i stedet for udlodning fra spillehaller	-	81	81	-	-	-
§ 09.21.79. Reserver	-	41	240	239	239	-4
§ 09.22.15. Personlige fordringer	-261	-305	-110	-110	-110	-305
§ 09.22.21. Overtagne studielånsfordringer	-19	-32	-2	-2	-2	-31

Note: 2015 og 2016-tallene er løbende priser mens 2017-2020 er 2017-pl.

Overordnede konklusioner

- Tabel 1 viser nettoudgiftsbevillingerne på samtlige hovedkonti under § 9.
- De enkelte hovedkonti er fordelt på henholdsvis driftsrammen, budgetteringsrammen og indtægtsbudgettet.
- På driftsrammen er driftsbevillingerne til Departementet, Skatteankestyrelsen, SKAT og Spillemyndigheden placeret sammen med en reservekonto og en retssagskonto.
- På budgetteringsrammen er bevillingen til omkostningsgodtgørelse placeret.
- På Indtægtsbudgettet er bevillinger for inddrivelse af fordringer, gebyrer og retsafgifter mv. placeret.

Overblik over forslag til finanslov for driftsrammen 2017-2020

Samlet driftsramme til skattevæsenet 2017-2020

Tabel 2. Driftsrammen på forslag til finanslov for 2017 (nettoudgiftsbevillinger)

Mio. kr. (2017-pl)	R	B	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
§ 09.11.01. Departementet	256	265	256	236	171	171
§ 09.11.02. Skatteankestyrelsen	220	237	230	136	132	127
§ 09.21.01. SKAT	5.135	4.906	4.743	4.508	4.385	4.268
§ 09.21.02. Spillemyndigheden	7	6	6	4	4	3
§ 09.11.51. Retssager	70	75	75	75	75	75
§ 09.21.79. Reserver og budgetregulering	0	41	240	239	239	-4
§ 9. Driftsramme i alt	5.688	5.530	5.550	5.198	5.005	4.640

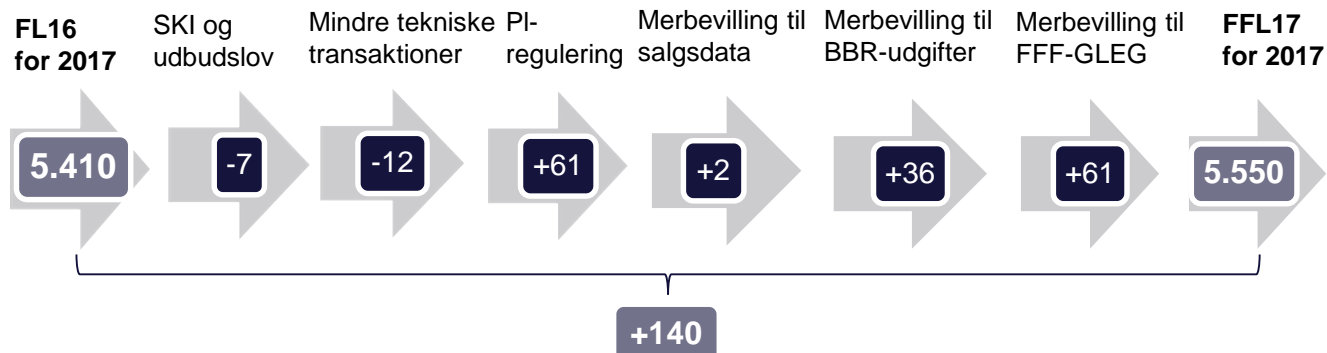
Note: 2015 og 2016-tallene er løbende priser mens 2017-2020 er 2017-pl.

Overordnede konklusioner

- Skatteministeriets driftsramme indeholder driftsbevillingerne til Departementet, Skatteankestyrelsen, SKAT og Spillemyndigheden samt en reservekonto og en retssagskonto.
- Der er afsat 140 mio. kr. mere i 2017 på FFL17 set i forhold til FL16 for 2017.

Ændringer på § 9 fra FL16 til FFL17

Mio. kr. (2017-pl)



Bemærkning: Mindre tekniske transaktioner dækker over mindre politiske aftaler samt transaktioner mellem ministerområderne.

Ændringer på § 9 fra FL16 til FFL17

Bevægelserne på § 9 dækker over følgende transaktioner:

- Tekniske transaktioner: -19 mio. kr.
- PI-regulering: 61 mio. kr.
- Merbevilling til ejendomsområdet: 99 mio. kr.

Indarbejdelse af Retssikkerhedspakke II på forslag til finanslov for 2017

Indarbejdelse af Retssikkerhedspakke II på forslag til finanslov 2017

Tabel 3. Bevilling til godtgørelseskontoen på forslag til finanslov for 2017

Mio. kr. (2017-pl)	R	B	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
§ 09.21.05. Godtgørelser mv.	120	188	293	293	253	253
<i>Heraf merbevilling til godtgørelse ifm. Retssikkerhedspakke II</i>	0	0	117	117	117	117
<i>Heraf rebudgettering af kontoen</i>	0	0	-17	-17	-17	-17

Note: 2015 og 2016-tallene er løbende priser mens 2017-2020 er 2017-pl.

Tabel 4. Bevilling til Skatteankestyrelsen på forslag til finanslov for 2017

Mio. kr. (2017-pl)	R	B	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
§ 09.11.02. Skatteankestyrelsen	220	237	230	136	132	127

Note: 2015 og 2016-tallene er løbende priser mens 2017-2020 er 2017-pl.

Overordnede konklusioner

- Som led i Retssikkerhedspakke II har regeringen besluttet at genindføre omkostningsgodtgørelse til fonde og selskaber. Aftalen indebar en merbevilling på ca. 117 mio. kr.
- De 117 mio. kr. er bruttoudgiften, idet tilbageløb samt afskaffelse af fradrag for sagsomkostninger for selskaber og fonde føres tilbage til § 38 i form af øgede indtægter.
- Godtgørelseskontoen er desuden nedjusteret med ca. 17 mio. kr. på baggrund af det realiserede forbrug på kontoen over de senere år.
- Der er desuden afsat 90 mio. kr. i 2018 og 23 mio. kr. i 2019 til Skatteankestyrelsen, som skal anvendes til at fastholde FFF/GLEG-sagsbehandlere. Midlerne er foreløbigt indarbejdet på § 35.

Reserver afsat til skattevæsenet 2017-2020

Samlet reserve til Skattevæsenet 2017-2020

Tabel 5. § 35.11.50. Reserver til Skatteministeriet

<i>Mio. kr. (2017-pl)</i>	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2017	2018	2019	2020
1. Implementering af EUTK	350	250	150	200
2. Inddrivelsesområdet	450	400	600	300
3. Ejendomsområdet	200	700	900	750
4. Styrkelse af Skatteministeriets grunddrift	250	300	400	500
Bevilling i alt	1.250	1.650	2.050	1.750

Overordnede konklusioner

- Med regeringens investeringsplan er der afsat reserver på § 35 til opbygning af kerneområder og styrkelse af grundlæggende drift:
 - Inddrivelsesområdet: 450 mio. kr. i 2017, 400 mio. kr. i 2018, 600 mio. kr. i 2019 og 300 mio. kr. i 2020.
 - Ejendomsområdet: 200 mio. kr. i 2017, 700 mio. kr. i 2018, 900 mio. kr. i 2019 og 750 mio. kr. i 2020.
 - Toldorganisation: 350 mio. kr. i 2017, 250 mio. kr. i 2018, 150 mio. kr. i 2019 og 200 mio. kr. i 2020.
 - Styrkelse af grundlæggende drift med 250 mio. kr. i 2017, 300 mio. kr. i 2018, 400 mio. kr. i 2019 og 500 mio. kr. i 2020.

§ 38. Skatter og afgifter

Finanslovforslaget for 2017

Budgettering af § 38. Skatter og afgifter på FFL17

Skøn for skatter og afgifter på finanslovsforslaget for 2017 består af fremskrivninger af de seneste skøn for 2016 på baggrund af:

- **Budgetteringsforudsætninger i Økonomisk Redegørelse, August 2016**
- **Regnskabsoplysninger mv. fra SKATs systemer frem til juni måned**
- **Nye planlagte ændringer i skattelovgivningen**
- **Elementer i gældende lovgivning, der har virkning fra 2017**

Budgetteringsforudsætninger – Personskatter

	2016	2017	
	<i>Vækst, pct.</i>	<i>Vækst, pct.</i>	<i>Mia. kr.</i>
§ 20 - regulering	1,4	2,2	-
Arbejdsmarkedsbidragsgrundlag	3,1	3,2	1.186,1
Skattepligtig indkomst	4,0	2,6	1.160,4
Topskattegrundlag	6,5	3,9	121,1
Progressivt beskattet aktieindkomst	1,6	3,2	40,4

Budgetteringsforudsætninger – Kulbrinte

	2016		2017
Vækst, pct.	Dec. 2015 FL16	Aug. 2016 FFL17	Aug. 2016 FFL17
Oliepris (US dollar pr. tønde)	49,5	43,1	52,8
Dollarkurs (kroner pr. US dollar)	6,95	6,71	6,73
Oliepris i danske kroner	344,4	289,2	355,5

Budgetteringsforudsætninger – Afgifter

	2016		2017
<i>Vækst, pct.</i>	Dec. 2015 FL16	Aug. 2016 FFL17	Sept. 2016 FFL17
Momsgrundlag	3,3	1,8	3,7
Privat forbrug ekskl. biler (real)	1,5	1,7	1,5
Forbrugerpriser (ekskl. bolig)	0,9	0,2	1,5
Nyregistrerede personbiler (1.000)	218	224	236

Provenu på § 38 Skatter og afgifter

Provenu i 2016 og 2017				
	2016		2017	2016 → 17
	Skøn	Ændring ift.	Skøn	Skøn
	Aug. 16	Dec. 15 (FL16)	Aug. 16	Aug. 16
<i>Mia. kr.</i>				
Personskatter til staten	286,6	20,3	291,2	4,6
Børnefamilieydelse	-14,6	-0,2	-14,7	-0,1
Selskabsskatter m. v	42,8	0,4	46,2	3,4
Pensionsafkastskat	22,1	1,6	42,2	20,1
Tinglysningsafgift , bøder m. v.	6,2	0,0	6,2	0,0
Moms	192,2	-0,3	197,0	4,8
Energiafgifter m. v	33,8	-0,4	34,9	1,1
Afgifter vedr. motorkøretøjer	32,2	0,7	33,7	1,4
Punktafg., miljø, lønsum, spil mv.	33,2	-1,5	34,4	1,2
I alt	634,6	20,6	671,0	36,4