



Folketingets Skatteudvalg  
Christiansborg

28. oktober 2016

## Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 608 (Alm. del) af 31. august 2016 (Omtryk - 29-09-2016 - Ændret adressat)

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvor stort råderummet ville være i 2025, hvis reformerne under VK-regeringen, herunder Tilbageføringsreformen, Genopretningsaftalen og Forårspakke 2.0, ikke var gennemført? I forlængelse heraf bedes ministeren oplyse, hvor stor råderummet ville være i 2025, hvis reformerne under Thorning-regeringerne ikke var blevet gennemført.

### Svar

Der er gennemført et betydeligt antal reformer både under VK-regeringerne fra 2001 til 2011 og under S-RV-SF- og S-RV-regeringerne fra 2011 til 2015. Reformerne har forfulgt en række forskellige mål, herunder om øget vækst og beskæftigelse, og har i varierende grad haft til formål at styrke de offentlige finanser.

Det lægges til grund for besvarelsen, at der spørges til råderummet til offentligt forbrug i 2025 (inden for et givet mål for den strukturelle saldo). I besvarelsen fokuseres på de større enkeltstående reformer. Råderumsvirkningen opgøres ved reformernes bidrag til den primære strukturelle saldo i 2025.

For reformerne under VK-regeringen tages der udgangspunkt i de nævnte konkrete reformer, dvs. skattereformen i *Forårspakke 2.0*, 2009, dagpengereformen i *Genopretningsaftalen*, 2010 samt *Tilbageføringsreformen*, 2011. I *tabel 1* er vist de tre reformers effekt på den offentlige saldo i 2025.

<b>Tabel 1</b>	
<b>Skønnet effekt på den primære strukturelle saldo af udvalgte reformer under VK-regeringerne</b>	
	<b>2025</b>
<b>Pct. af BNP</b>	
Forårspakke 2.0, 2009 (skattereform)	0,3
Genopretningsaftalen, 2010 (dagpengereform)	0,2
Aftale om en senere tilbageføringsreform, 2011	0,9
<b>I alt</b>	<b>1,4</b>

Kilde: Egne beregninger

Samlet vurderes de tre reformer at styrke de offentlige finanser med ca. 1,4 pct. af BNP i 2025 svarende til ca. 28 mia. kr.<sup>1</sup> I fravær af de tre reformer ville der således isoleret set givet det nuværende niveau for det offentlige forbrug og balance på den strukturelle saldo i 2025 være ca. 28 mia. kr. mindre til offentligt forbrug i 2025 end i grundforløbet i *DK2025 – Et stærkere Danmark*, hvor det finanspolitiske råderum er opgjort til knap 40 mia. kr. i 2025 givet balance på den strukturelle saldo i 2025.

Reformerne under S-RV-SF- og S-RV-regeringerne fra 2011 til 2015 havde som primære mål at styrke produktivitet, erhvervsdeltagelse og beskæftigelse. Reformerne blev aftalt inden for rammerne af budgetloven og forsigtighedsprincippet, dvs. inden for rammer, hvor de mellemfristede finanspolitiske mål løbende er opfyldt fordi der kun kan planlægges den udgiftsvækst, der er finansiering til.

For de elementer i reformerne, der øger den strukturelle beskæftigelse, bidrager de dynamiske virkninger isoleret set til at styrke de offentlige finanser. Reformerne indeholdt dog typisk også andre prioriterede tiltag, hvor det ekstra råderum blev anvendt<sup>2</sup>. Det vurderes på den baggrund at et fravær af disse reformaftaler kun i mindre grad vil påvirke råderummet til offentligt forbrug. Et fravær af reformerne ville derimod svække beskæftigelsen og produktiviteten.

Afsluttende kan det bemærkes, at der i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 381 (Alm. del) af 29. juni 2016* er oplyst, hvordan større reformer gennemført efter 2001 skønnes at påvirke den strukturelle beskæftigelse i 2025.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen  
Finansminister

---

<sup>1</sup> I Genopretningsaftalen indgik også en lavere realvækst i det offentlige forbrug i 2011-13 end tidligere planlagt. Den lavere udgiftsvækst har bidraget til at styrke finanserne, men da saldoforbedringen opnås via lavere udgifter har den ikke øget råderummet til offentligt forbrug. Der er i besvarelsen endvidere set bort fra skatteforhøjelserne i Genopretningsaftalen ligesom der er set bort fra både skattetiltag og reformer gennemført i perioden 2001-2007. Det sidste afspejler, at der ved overgangen til 2015-planen i 2007 var opnået en finanspolitisk holdbarhedsindikator på ca. 0 og udsigt til omtrent strukturel balance inden for planlægningsperioden uden krav om nye strukturpolitiske initiativer, *jf. Reformpakken 2020*, s. 289ff, og *Mod Nye Mål – Danmark 2015*, s. 58ff.

<sup>2</sup> Fx medgik provenu fra kontanthjælps- og SU-reformer i 2013 i samlet aftale om *Vækstplan DK*, 2013, som bl.a. også indeholdt højere offentlige investeringer og lavere erhvervsbeskatning. De samlede rammer til offentligt forbrug blev reduceret med VP13. *Skatteaftale 2012* indeholdt dynamiske virkninger, som medgik til et højere offentligt forbrug, men samtidig reduceredes forsvarsudgifterne, som også indgår i det offentlige forbrug. *Reform af førtidspension og fleksjob*, 2012, øgede råderummet til offentligt forbrug. Effekterne er opsummeret i *Vækstplan DK, Teknisk baggrundrapport, Finansministeriet 2013*, s. 68ff. Samlet reduceredes stigningen i det offentlige forbrug fra 2014 til 2020 med godt 1 mia. kr.