



## Skatteministeriet

12. oktober 2016  
J.nr. 16-0846323

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 550 af 4. juli 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



## Spørgsmål

Ministeren bedes beregne, hvad provenuet og de fordelingsmæssige konsekvenser (provenu fordelt på deciler i kr. og procent af indkomsten) vil være, hvis henholdsvis:

- 1) Fradraget for renteudgifter under 50.000 kr. sættes ned til 25,5 pct.
- 2) Fradraget for renteudgifter over 50.000 kr. sættes ned til 20,5 pct.
- 3) Både nr. 1 og 2 gennemføres.

I forlængelse heraf, bedes beregninger gennemført ud fra forudsætninger om at henholdsvis provenuet fra 1 og 2 bruges på a) at sænke ejendomsskatterne (grundværdi og ejendomsværdi) og b) sænke topskatteprocenten.

## Svar

Skatteministeriet skal beklage den sene besvarelse.

Fra og med 2019 udgør rentefradraget 24,9 pct. i en gennemsnitskommune (ekskl. kirkeskat) for negativ nettokapitalindkomst over 50.000 kr. for ugifte og 100.000 kr. for ægtepar. For negativ nettokapitalindkomst under disse beløbsgrænser er skatteværdien kommuneskatten plus en kompensation på 8 pct., dvs. 32,9 pct. i en gennemsnitskommune.

Spørgsmålet forstås således, at der ønskes beregninger, hvis skatteværdien af rentefradraget nedsættes med 8 pct.-point for renteudgifter under 50.000 kr. Dermed bliver skatteværdien i en gennemsnitskommune 24,9 pct. ekskl. kirkeskat og 25,6 pct. inkl. kirkeskat, hvilket omtrent svarer til den i spørgsmålet nævnte sats. Tilsvarende forstås spørgsmålet således, at der ønskes beregninger, hvis skatteværdien af rentefradraget nedsættes med 5 pct. for renteudgifter over 50.000 kr., fra 24,9 pct. til 19,9 pct. ekskl. kirkeskat (20,6 inkl. kirkeskat).

Det skønnes, at en reduktion af skatteværdien af fradraget for negativ nettokapitalindkomst under 50.000/100.000 kr. med 8 pct.-point vil medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 5,4 mia. kr. (2025-regler i 2017-niveau). Efter tilbageløb og adfærd skønnes et merprovenu på ca. 4,4 mia. kr., *jf. scenarie (1) i tabel 1*. Tilsvarende skønnes en nedsættelse af fradraget for negativ nettokapitalindkomst over 50.000/100.000 kr. at medføre et merprovenu på ca. 1,3 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (scenarie 2). Dermed skønnes en nedsættelse af begge fradrag at medføre et merprovenu på ca. 5,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (scenarie 3).

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af en reduktion af rentefradraget (2025)

Mia. kr. (2017-niveau)	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd
(1) Fradrag for negativ nettokapitalindkomst under 50.000 kr. sættes ned til 24,9 pct. <sup>1</sup>	5,4	4,1	4,4
(2) Fradrag for negativ nettokapitalindkomst over 50.000 kr. sættes ned til 19,9 pct. <sup>1</sup>	1,6	1,2	1,3
(3) Begge ovenstående	7,0	5,3	5,6

Anm: Provenu inkl. kirkeskat

1: Ekskl. kirkeskat

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen

En reduktion af rentefradraget for både mindre og større renteudgifter skønnes at medføre, at personer i første indkomstdecil tilsammen vil skulle betale ca. 250 mio. kr. mere i indkomstskat, svarende til en reduktion på 0,6 pct. af den disponible indkomst. Personer i tiende indkomstdecil skønnes at skulle betale tilsammen ca. 1.150 mio. kr. mere i indkomstskat, svarende til en reduktion på 0,5 pct. af den disponible indkomst, *jf. scenarie (3) i tabel 2*, der også viser beregningerne for de to øvrige scenarier.

Tabel 2. Fordelingsmæssige konsekvenser af en reduktion af rentefradraget (2025)

Indkomstdecil	(1) Ændring i fradrag for negativ nki under 50.000 kr.		(2) Ændring i fradrag for negativ nki over 50.000 kr.		(3) Ændring i fradrag for al negativ nki	
	Provenu (mio. kr.)	Ændring af disponibel indkomst (pct.)	Provenu (mio. kr.)	Ændring af disponibel indkomst (pct.)	Provenu (mio. kr.)	Ændring af disponibel indkomst (pct.)
1	140	-0,4	80	-0,2	250	-0,6
2	290	-0,5	50	-0,1	340	-0,5
3	350	-0,5	60	-0,1	410	-0,6
4	450	-0,6	90	-0,1	550	-0,7
5	570	-0,6	140	-0,2	700	-0,8
6	630	-0,7	160	-0,2	790	-0,8
7	690	-0,6	180	-0,2	870	-0,8
8	740	-0,6	210	-0,2	950	-0,8
9	790	-0,5	240	-0,2	1.020	-0,7
10	790	-0,3	360	-0,2	1.150	-0,5
<b>Alle</b>	<b>5.440</b>	<b>-0,5</b>	<b>1.560</b>	<b>-0,2</b>	<b>7.030</b>	<b>-0,7</b>

Anm: Inkl. kirkeskat. nki står for negativ nettokapitalindkomst.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen

I det følgende skønnes over de provenumæssige konsekvenser, hvis provenuet fra en reduktion af rentefradraget anvendes til en reduktion af grundskyld, ejendomsskatter og topskat. Der er taget udgangspunkt i scenarie (3) ovenfor, hvor fradraget reduceres for renteudgifter både under og over 50.000/100.000 kr.

#### *a. Reduktion af grundskyld*

En provenuneutral omlægning efter tilbageløb og adfærd, hvor grundskylden reduceres, kan ske ved at reducere grundskylden med ca. 50 pct.<sup>1</sup> Det er her forudsat, at det alene er boligejernes grundskyld, der nedsættes, jf. at reduktionen af rentefradraget primært berører boligejere. Reduktionen af grundskylden skønnes isoleret set at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 7,5 mia. kr. og ca. 5,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, jf. tabel 3.

Målt i umiddelbar virkning skønnes en sådan omlægning at medføre en samlet lempelse på ca. 450 mio. kr. Personer i første indkomstdecil vil tilsammen skulle betale ca. 160 mio. kr. mere i indkomstskatter, svarende til 0,4 pct. af den disponible indkomst, mens personer i tiende indkomstdecil tilsammen vil få en lempelse på godt 1 mia. kr., svarende til ca. 0,4 pct. af den disponible indkomst, jf. tabel 4. Denne fordeling afspejler, at i de øverste indkomstdeciler er der flere boligejere, samtidig med at værdien af ejendommene og grundene er større end tilfældet er for de lavere indkomstdeciler.

#### *b. Reduktion af ejendomsværdiskatten*

En provenuneutral omlægning efter tilbageløb og adfærd, hvor reduktionen af rentefradraget kombineres med en reduktion af ejendomsværdiskatten, skønnes at kunne ske ved at reducere ejendomsværdiskatten med ca. 50 pct.<sup>2</sup> Reduktionen af ejendomsværdiskatten skønnes isoleret set at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 7,4 mia. kr. og ca. 5,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, jf. tabel 3.

Målt i umiddelbar virkning vil omlægningen medføre en samlet lempelse på ca. 360 mio. kr. Personer i første indkomstdecil vil tilsammen skulle betale ca. 140 mio. kr. mere i indkomstskatter, svarende til 0,4 pct. af den disponible indkomst, mens personer i tiende indkomstdecil tilsammen vil få en lempelse på ca. 820 mio. kr., svarende til ca. 0,4 pct. af den disponible indkomst, jf. tabel 4. Det afspejler den ovenfor nævnte sammenhæng mellem indkomst og omfanget af boligejerskab.

#### *c. Reduktion af topskattesatsen*

En provenuneutral omlægning efter tilbageløb og adfærd, hvor reduktion af rentefradraget kombineres med en reduktion af topskatten, skønnes at kunne ske ved en reduktion af topskattesatsen med 10,1 pct.-point.<sup>3</sup> Hermed vil topskatten blive reduceret med ca. 10,3 mia. kr. målt i umiddelbar provenuvirkning.

---

<sup>1</sup> Der er ikke taget eksplicit stilling til, hvordan en nedsættelse af grundskylden for ejerboliger ville skulle udformes. Beregningsmæssigt er skattelempelsen for boligejere håndteret ved først at beregne grundskylden efter gældende regler (2017), hvorefter den således beregnede grundskyld er reduceret med ca. 50 pct. Hermed er det i realiteten blot den eksisterende fordeling af grundskyldsbetaling, der er lagt til grund ved fordelingen af skattereduktionen.

<sup>2</sup> Beregningsmæssig er ejendomsværdiskatten først beregnet efter gældende regler (2017), hvorefter den således beregnede ejendomsværdiskat er reduceret med ca. 50 pct.

<sup>3</sup> Forudsat en parallel reduktion af det skrå skatte loft for personlig indkomst fra 51,98 til 41,88 samt en mindre reduktion af det skrå skatte loft for kapitalindkomst fra 42 til 41,88 pct., hvorved topskat af kapitalindkomst beregnes med samme satser som topskat af personlig indkomst.

Omlægningen fra rentefradrag til topskat medfører således en samlet lempelse på ca. 3,3 mia. kr. i umiddelbar virkning. Det skønnes, at personer i første indkomstdecil tilsammen skulle betale ca. 240 mio. kr. mere i indkomstskatter, svarende til 0,6 pct. af den disponible indkomst, *jf. tabel 4*, hvilket skyldes, at langt størstedelen af topskatten betales af personer i 10. indkomstdecil, mens rentefradraget er fordelt på flere deciler

**Tabel 3. Provenumæssige konsekvenser af en reduktion af rentefradraget kombineret med en reduktion af hhv. grundskylden, ejendomsværdiskatten og topskatten (2025)**

Mia. kr. (2017-niveau)	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd
Reduktion af rentefradraget, jf. scenarie (3)	7,0	5,3	5,6
<i>a. Reduktion af grundskyld med ca. 50 pct.<sup>1</sup></i>			
Lempelse af grundskyld	-7,5	-5,6	-5,6
Samlet ændring af rentefradrag og grundskyld	-0,4	-0,3	0,0
<i>b. Reduktion af ejendomsværdiskat med ca. 50 pct.</i>			
Lempelse af ejendomsværdiskat	-7,4	-5,6	-5,6
Samlet ændring af rentefradrag og ejendomsværdiskat	-0,4	-0,3	0,0
<i>c. Reduktion af topkattesats med 10,1 pct.-point</i>			
Lempelse af topskat	-10,3	-7,8	-5,6
Samlet ændring af rentefradrag og topskat	-3,3	-2,5	0,0

Anm: Provenu inkl. kirkeskat

1: Omfatter alene boligejernes betaling af grundskyld

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen

Tabel 4. Fordelingsmæssige konsekvenser af en reduktion af rentefradraget kombineret med en reduktion af hhv. grundskylden, ejendomsværdiskatten og topskatten (2025)

Indkomstdecil	(a) Samlet ændring af rentefradrag og grundskyld <sup>1</sup>		(b) Samlet ændring af rentefradrag og ejendomsværdiskat		(c) Samlet ændring af rentefradrag og topskat	
	Provenu (mio. kr.)	Ændring af disponibel indkomst	Provenu (mio. kr.)	Ændring af disponibel indkomst	Provenu (mio. kr.)	Ændring af disponibel indkomst
		(pct.)		(pct.)		(pct.)
1	160	-0,4	140	-0,4	240	-0,6
2	140	-0,2	160	-0,3	350	-0,5
3	90	-0,1	130	-0,2	410	-0,6
4	100	-0,2	110	-0,2	540	-0,7
5	150	-0,2	110	-0,1	680	-0,7
6	130	-0,1	70	-0,1	700	-0,7
7	70	-0,1	20	0,0	640	-0,5
8	-30	0,0	-50	0,0	420	-0,3
9	-230	0,2	-220	0,2	-210	0,3
10	-1.030	0,4	-820	0,4	-7.020	3,1
<b>Alle</b>	<b>-450</b>	<b>0,0</b>	<b>-360</b>	<b>0,0</b>	<b>-3.250</b>	<b>0,3</b>

Anm: Inkl. kirkeskat

1: Omfatter alene boligejernes betaling af grundskyld

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen