


Skatteministeriet

15. september 2016
J.nr. 16-0820137

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 536 af 24. juni 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou

Spørgsmål

Ministeren bedes opdatere provenuskønnet i svar på SAU (folketingsåret 2014-15, 1. samling) alm. del – spørgsmål 326. Ministeren bedes i sit svar samtidig oplyse provenuet (nominelt og 17-pl) i hvert af årene 2017-2025.

Svar

I svaret på spørgsmål 326 (folketingsåret 2014-15, 1. samling) blev der skønnet over de provenumæssige og fordelingsmæssige konsekvenser af at ophæve fradragsretten for AM-bidraget i grundlaget for topskat, således at der alene gives fradrag i grundlagene for de proportionale skatter, dvs. kommune- og kirkeskat, sundhedsbidrag samt bundskat.

Det skønnes, at der i 2017 vil blive opkrævet ca. 95 mia. kr. i arbejdsmarkedsbidrag. Heraf skønnes omtrent 10 mia. kr. at udgøres af bidrag af indskud på arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger.

En ophævelse af fradragsretten for AM-bidraget i grundlaget for topskatten skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 5,0 mia. kr. i 2017 og ca. 4,5 mia. kr. i 2023 (2017-niveau), *jf. tabel 1*. Den gradvise reduktion af provenuet efter 2017 kan alt overvejende henføres til forhøjelsen af topkattegrænsen i perioden.

En afskaffelse af fradragsretten for AM-bidraget i topskatten skønnes at have negative effekter på arbejdsudbuddet. Den negative adfærdsvirkning afspejler først og fremmest, at topkattegrænsen med ændringen nås ved en lavere arbejdsindkomst på ca. 499.700 kr. mod ca. 543.200 kr. ved gældende regler (2023-regler i 2017-niveau), hvorved flere personer bliver omfattet af topskatten. Samtidig får eksisterende topkatteydere en forhøjelse af marginals-katten på 1,2 pct.-point.¹

Det skønnes, at arbejdsudbuddet vil blive reduceret med ca. 4.500 personer, svarende til et mindreprovenu på ca. 1,4 mia. kr. Merprovenuet efter tilbageløb og adfærd skønnes således at udgøre ca. 2,0 mia. kr. målt i varig virkning (2017-niveau).

Det bemærkes, at der er sket en nedjustering af arbejdsudbudsvirkningen i forhold til svaret på spørgsmål 326. I svaret på spørgsmål 326 blev selvfinansieringsgraden skønnet til ca. 50 pct. baseret på beregninger på Skatteministeriets StØV-model. I ovenstående beregninger er selvfinansieringsgraden skønnet til ca. 40 pct. baseret på beregninger på lovmodellen.

¹ Bidraget til marginals-katten fra topskatten efter arbejdsmarkedsbidrag på 8 pct. er $(100 - 8)/100 \cdot 15$ pct. = 13,8 pct. Hvis der ikke gives fradrag for arbejdsmarkedsbidrag, vil bidraget til marginals-katten fra topskatten blive 15 pct. Der er her set bort fra eventuelt nedslag i topskatten som følge af det skrå skatteloft.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved en afskaffelse af fradragsretten for AM-bidrag i topskattegrundlaget

Mia. kr.	Årets niveau			2017-niveau		
	Umiddelbar virkning	Efter tilbageløb	Efter tilbageløb og adfærd	Umiddelbar virkning	Efter tilbageløb	Efter tilbageløb og adfærd
2017	5,0	3,8	2,2	5,0	3,8	2,2
2018	5,0	3,8	2,2	4,8	3,6	2,2
2019	5,1	3,9	2,3	4,7	3,6	2,1
2020	5,2	3,9	2,3	4,6	3,5	2,1
2021	5,3	4,0	2,4	4,5	3,4	2,0
2022	5,5	4,2	2,5	4,5	3,4	2,0
2023	5,7	4,3	2,6	4,5	3,4	2,0
2024	5,9	4,4	2,6	4,5	3,4	2,0
2025	6,1	4,6	2,7	4,5	3,4	2,0
Varigt						2,0

1: Adfærdseffekter er beregnet på lovmodellen.

Kilde: Lovmodelberegninger på 2014-data fremskrevet til 2017 i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2016.

Der er alene indregnet en ophævelse af fradragsret for AM-bidrag, der direkte vedrører personers disponible indkomst, dvs. skønnet er eksklusiv virkningen af AM-bidrag på indskud på arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger.²

² Dermed vil der opstå en mindre asymmetri i marginalsatten for en topskatteyder, hvor der vil være uændret skat på den del af en ekstra arbejdsindkomst, som indbetales på en arbejdsgiveradministreret pensionsordning (inkl. beskatningen på udbetalingstidspunktet), men højere skat på den del, som ikke indbetales på en sådan ordning. Omvendt vil en tilsvarende ophævelse af fradragsretten for AM-bidrag på indbetalinger til arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger medføre, at det grundlæggende princip om bortseelsesret ved indkomstopgørelsen for sådanne indbetalinger skal ændres, således at det AM-bidrag, som pensionsinstitutterne indeholder af indbetalingerne, medregnes i grundlaget for topskat. De administrative konsekvenser herved vil formentlig være betydelige.